

南京市江宁区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

序 言

“十五五”时期（2026—2030年），是基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后重要地位的关键时期，也是“强富美高”新江宁现代化建设夯实基础、全面发力的重要时期。根据《中共南京市江宁区委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，编制《南京市江宁区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》。本规划纲要主要明确“十五五”时期全区的战略目标、重点任务和发展路径，是全区人民共同奋斗的行动纲领，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据。

目 录

第一篇 勇挑大梁走在前，开启“强富美高”新江宁现代化建设新征程	1
第一章 发展基础	1
第二章 发展环境	5
第三章 总体要求	8
第一节 指导思想	8
第二节 战略定位	8
第三节 “十五五”时期经济社会发展目标	10
第四节 远景目标展望	13
第二篇 聚焦制造业强区，建设现代化产业体系	15
第四章 提升先进制造业优势	15
第一节 发展壮大主导产业	15
第二节 前瞻布局未来产业	19
第五章 促进服务业优质高效发展	20
第一节 大力发展生产性服务业	21
第二节 推动生活性服务业品质提升	23
第三节 提高现代服务业融合发展水平	24
第六章 提升现代农业发展水平	24
第一节 保障粮食安全	24
第二节 做优农业特色产业	25
第三节 强化农业发展要素保障	26

第七章	提高产业发展核心竞争力	26
第一节	加大链主企业培育	27
第二节	加强产业标准和品牌建设	27
第三节	强化园区平台建设	28
第三篇	聚焦产业科技创新，加快发展新质生产力	30
第八章	优化区域创新布局	30
第一节	优化科技创新空间格局	30
第二节	完善创新平台建设体系	31
第九章	建设人才强区	32
第一节	集聚全球高端创新人才	32
第二节	培育新时代“工匠型”人才	33
第三节	强化青年人才“蓄水池”功能	34
第四节	持续优化人才发展生态	34
第十章	推动科技创新与产业创新深度融合	35
第一节	加强关键核心技术攻关	35
第二节	强化企业创新主体地位	37
第三节	加快创新成果就地转化	38
第十一章	构建科技创新生态	40
第一节	完善科技金融支撑体系	40
第二节	健全科技发展体制机制	41
第三节	全方位优化科技服务	42
第四节	推动全域场景创新	43
第四篇	聚焦内生动力激活，打造投资竞争力强区	44
第十二章	加大投资支持力度	44

第一节	优化投资结构	44
第二节	激发民间投资活力	45
第三节	提升投资效益	46
第十三章	持续激发内需潜力	46
第一节	全力推进消费专项行动	46
第二节	创新培育多元融合消费新场景	48
第三节	构建国际一流消费环境	48
第十四章	积极推动全域数智化建设	49
第一节	深入实施“人工智能+”行动	49
第二节	促进数据高效流通利用	50
第三节	完善数字基础设施	51
第五篇	聚焦均衡协调发展，统筹推进新型城镇化和乡村全 面振兴	53
第十五章	持续提升城市空间品质	53
第一节	优化全域空间布局	53
第二节	提升片区功能品质	55
第三节	加强城市精致建设	55
第四节	系统推进城市更新	56
第十六章	优化现代化基础设施体系	57
第一节	适度超前布局新型基础设施	57
第二节	推进综合交通枢纽能级提升	58
第三节	强化能源稳定高效供给	60
第十七章	打造都市现代农业强区	60
第一节	建设宜居宜业和美乡村	61

第二节	加大乡村振兴要素保障	61
第三节	深化农村土地制度改革	62
第六篇	聚焦保障和改善民生，夯实共同富裕根基	63
第十八章	促进高质量充分就业	63
第一节	强化重点群体就业支持	63
第二节	推进创新创业提质升级	63
第三节	健全精准高效的就业公共服务体系	64
第四节	多措并举推进富民增收	64
第十九章	全力打造现代化教育强区	65
第一节	优化全域教育资源供给	65
第二节	建设高质量教师队伍	66
第二十章	加快建设现代化健康强区	67
第一节	推进全民健康促进体系建设	67
第二节	强化公共卫生能力和疾控体系	68
第三节	推动整合型医疗卫生服务体系建设	68
第二十一章	建设全龄友好型社会	69
第一节	建设人口友好型社会	70
第二节	健全“一老一小”服务体系	71
第三节	构建多层次社会保障体系	72
第二十二章	打造宜居宜业居住环境	73
第一节	健全住房供给与建设体系	73
第二节	提升居住品质与社区服务	73
第三节	优化人居环境与配套设施	74
第七篇	聚焦全面绿色转型，建设人与自然和谐共生新江宁	

.....	75
第二十三章 积极稳妥实现碳达峰	75
第一节 构建绿色低碳能源体系	75
第二节 推动产业绿色低碳转型	75
第三节 加快生活方式绿色转型	76
第四节 完善碳排放管控机制	77
第二十四章 持续提升生态环境质量	77
第一节 优化生态空间布局与协调发展	78
第二节 推进长江经济带生态保护与修复	78
第三节 加强环境污染系统治理	79
第二十五章 健全现代环境治理体系	81
第一节 强化生态空间管控与保护修复制度	81
第二节 健全生态产品价值实现机制	82
第八篇 聚焦激发创新创造活力，推动文化繁荣发展	83
第二十六章 弘扬和践行社会主义核心价值观	83
第二十七章 大力繁荣文化事业	83
第一节 完善现代公共文化设施网络	83
第二节 丰富优质公共文化产品供给	84
第三节 创新公共文化服务机制	85
第二十八章 促进文化传承创新	85
第一节 加强文化交流合作	85
第二节 构建文化遗产系统性保护体系	86
第二十九章 推进文商体旅康深度融合	87
第一节 打造融合发展新标杆	87

第二节	创新融合发展新业态	88
第三节	推动体育与文旅深度融合	89
第九篇	聚焦共建共享导向，提高社会治理韧性	91
第三十章	完善全过程人民民主制度体系	91
第三十一章	提升“法治江宁”建设水平	91
第一节	强化法治政府建设	92
第二节	优化法治服务生态	92
第三节	提升全民法治素养	92
第四节	完善社会信用治理体系	93
第三十二章	创新基层治理模式	93
第一节	构建社会治理共同体	94
第二节	提升数字治理效能	94
第三十三章	统筹高质量发展和高水平安全	95
第一节	构建现代化安全发展格局	95
第二节	加大重点领域风险防控	96
第三节	提升现代化应急管理能力和	97
第十篇	聚焦体制机制创新，全面深化改革开放	99
第三十四章	区域联动改革	99
第一节	完善园街联动发展机制	99
第二节	强化南京南部“三区”联动发展	100
第三节	拓展联动发展质效	101
第四节	加强对口支援合作协作	102
第三十五章	强化开放体制改革	102
第一节	稳步扩大制度型开放	102

第二节	提升开放平台能级	103
第三节	推动开放型经济提质增效	104
第三十六章	深入推进国资国企改革	105
第三十七章	营造一流营商环境	106
第一节	深化行政审批与要素保障改革	106
第二节	促进要素高效集聚与市场化流通	106
第三节	强化企业服务与权益保障	107
第四节	深度融入全国统一大市场	107
第十一篇	强化规划纲要保障	109
第三十八章	加强党的全面领导	109
第三十九章	健全衔接协同机制	109
第四十章	完善监测评估体系	110
第四十一章	构建全民参与格局	110

第一篇 勇挑大梁走在前， 开启“强富美高”新江宁现代化建设新征程

第一章 发展基础

“十四五”时期，是江宁在高起点上应对重大挑战、经受重大考验、实现重大跨越的五年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，全区上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，在区委、区政府领导下，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，认真落实中央、省、市各项决策部署，加快发展新质生产力，经济社会发展取得显著成效，高质量发展迈出坚实步伐。

综合实力迈上新台阶。经济总量持续突破，2025年地区生产总值突破3300亿元，人均地区生产总值超16万元。一般公共预算收入250亿元以上，继续保持全省区县前列。规模以上工业总产值突破5000亿元。社会消费品零售额每年保持千亿级。全社会固定资产投资稳定在800亿元以上，位列全国投资竞争力百强区前十。

创新动能实现新突破。创新平台能级显著跃升，紫金山实验室6G传输速率达全球领先，未来网络试验设施建设并通过验收。集聚全国高校信息通信区域技术转移转化中心、国家第三代半导体技术创新中心（南京）、中国科学院工业

人工智能研究所等重大平台，“1+11+Z”战略科技力量矩阵初步形成。加强与中国科学院、东南、南航、河海等高校院所合作，推进长三角智能制造创新港、环南航科技创新带等校地合作平台建设，打造高水平校地融合新范式。创新主体培育成效突出，高新技术企业总量突破 2600 家，国家级专精特新“小巨人”企业 154 家，率先在全省突破百家，数量居全省区县首位。全社会研发经费支出占地区生产总值比重突破 5%，高新技术产业产值占规上工业总产值比重 59.9%。率先成立全省首家区级人才集团，打造国际人才街区，组建 6 个省级人才攻关联合体，高层次人才集聚度全省领先。

产业质效取得新跃升。建立先进制造业“1+4+8”工作组织体系，连续五年稳居全国工业百强区前十。获批全省首批制造业高质量发展示范区，智能电网、高端智能装备产值突破 2000 亿元，新型电力（智能电网）装备集群入选首批国家先进制造业集群，第三代半导体、未来网络获批全省未来产业先行集聚发展试点。实施链主企业“双倍增”特色行动，推进南瑞、中兴通讯“双千亿”行动。现代服务业发展不断推进，第三产业增加值比例达到 50%，获批国家知识产权服务业高质量集聚发展试验区和国家级知识产权服务出口基地。成立企业上市服务中心，上市企业 50 家，位居全省区县第 3。

投资消费呈现新局面。“两重”“两新”落实成效显著，获批超长期特别国债等国家政策性资金项目 39 个，资金超 40 亿元。重大项目投资持续发力，累计实施重大产业项目约 570 个，完成投资约 2300 亿元，中材锂膜、盛鑫硅外延材料等

300个项目竣工投产，推动工业投资年均增长10%以上。消费市场活力持续释放，实施汽车以旧换新、房票安置通兑等政策，引入南京首家开市客等品牌首店224家，其中市级以上首店105家，新型场景超百个，打造“乐享江宁·四季有约”区域消费IP，区级主题活动年均超200场，配套商业活动超1000场。

城乡融合展现新面貌。国土空间总体规划获批，“弓形发力，一核一极四城四区”总体布局清晰，全区常住人口保持年均2万人左右净增量、总量200万人以上，常住人口城镇化率提升至78.8%。宁句市域（郊）铁路、南沿江城际铁路及地铁5号线运营，3号线三期、10号线二期初期运营，城市轨道交通运营里程达130公里以上，高铁运营里程达112.7公里。大力推进环境综合整治，改造背街小巷135条，完成老旧小区改造100万平方米。连续三年获评全省乡村振兴实绩考核第一等次，累计建成市级以上美丽乡村564个，省和美乡村41个，市级共享小院5个。国考省考断面水质优良比例连续保持100%，省级“碳达峰碳中和”试点区建设持续深化，全国生态文明建设示范区、国家全域旅游示范区的品牌内涵不断拓展。

民生福祉达到新水平。城镇新增就业超23万人，培育自主创业3.3万人，全省首家省市区共建零工市场落户，城乡居民收入比收窄至2:1。深入推进教育资源布局优化提升，创成省义务教育优质均衡发展区。东山高级中学等61所学校建成投用，累计新增公办学位6.5万个，建成区级托育综

合服务中心。省中医院江宁院区建成启用，9家社区卫生服务中心交付使用，23家社区卫生服务中心全部达到国家“优质服务基层行”活动基本标准，创成全国健康促进区和妇幼健康优质服务示范区。社区养老服务设施实现全覆盖，三级及以上居家养老中心达142家，“小江家护”获评全国居家和社区养老服务改革试点工作优秀案例。建设安置房721万平方米，筹集保障性租赁住房2.65万套，总量居全省区县前列。百家湖文化中心（江宁美术馆）、区级职工服务中心开放运营，九龙湖南湖公园获评省示范体育公园，人均接受文化场馆服务次数达到7.53次。

改革开放释放新活力。优化拓展全链审批服务，推动42个项目“拿地即开工”，27个项目“建成即投产”，在全市率先开展“地等项目”行动。全流程审批用时由198天压缩至123天，“高效办成一件事”事项范围扩大至57项。深化市场化改革，构建“管委会+集团公司+专业型公司”运营体系，南瑞“双千亿”产业集群建设机制入选中国改革年度案例，街道工业集中区转型模式获评全国“亩均论英雄”改革典型。对外开放能级显著提升，累计招引恒立智能等千万美元外资项目166个，实现外贸进出口总额6900亿元以上，进出口总额和出口额持续保持全市第一。培育发展省级外贸国际知名品牌企业10家，培育AEO高级认证企业20家。

社会治理打造新范式。一体推进重大事故隐患排查、重点领域专项整治巩固提升、深化“治本攻坚”三大行动，街道应急消防一体化工作站实现全覆盖，生产安全事故起数、死

亡人数实现“双下降”，获评省级安全发展城市创建工作先进地区。完善“园街吹哨、部门报到”工作机制，稳妥有序推进科苑等大型社区优化调整。构建“一网统管”城市运行体系，19亿多条治理数据实现互联互通。深化12345群众诉求集中快处机制，紧急敏感诉求平均响应时间压缩至15分钟。深入实施信访问题源头治理三年攻坚行动，创新开展“公开接访日”活动，一批信访积案得到妥善化解。创成江苏省法治政府建设示范区，建成全省首个区级人民调解学院。社会大局保持平安稳定，群众安全感测评位列全市第一等次。

第二章 发展环境

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。当前，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越，进而向中等发达国家迈进的关键阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转换任务艰巨，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更

加彰显，为江宁发展提供了良好的环境条件。

江宁区是“一带一路”、长江经济带、长三角一体化等国家战略叠加区域，地处沿沪宁产业创新带、宁杭生态经济带、南京都市圈，正处于增强高质量发展新动能、提升城市发展能级的关键阶段。全球新一轮科技革命和产业变革正加速突破，要充分发挥全国创新百强区、中国工业百强区“双前十”的优势，把握全球技术范式转换的窗口期，深化产学研协同创新，在关键技术领域构建本土化创新生态，以科技创新的确定性对冲外部环境的不确定性，在全球产业链价值链中争取更高位势。要准确把握“四个着力点”的丰富内涵，紧扣为南京扛起省会担当强化江宁支撑的重要责任，充分抓住国家全面深化改革的重大机遇，发挥众多国家试点示范任务的集成优势，充分释放新型城镇化的潜力。区域深度协同发展达到新的高度，要充分发挥江苏省开放窗口、南京市经济发展“压舱石”的带头作用，深度融入统一大市场建设中，进一步稳固产业发展根基，在长三角城市群中找准领跑赛道，全方位提升综合竞争力。

同时也要看到，江宁区仍然面临一些制约发展的问题和挑战，主要表现在：战略性新兴产业和未来产业集群尚未成势，科技创新和产业融合的融合深度不足，新质生产力培育的支撑体系仍需完善，消费场景创新与需求升级存在结构性错配，新型城镇化整体处于增速放缓、质效提升的关键期，城市发展复杂化、社会结构多元化和发展诉求多样化。

当前和今后一个时期，要深刻认识复杂多变的国际环境

带来的全新挑战和巨大压力，深刻认识我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势，充分把握发展机遇和自身比较优势，切实增强挑大梁的责任感、使命感，坚定信心、知重负重、主动作为，不断塑造新优势、实现新突破。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦为南京经济发展挑大梁的江宁使命，聚焦探索加快发展新质生产力的江宁路径，聚焦增强产业科技创新的江宁优势，聚焦促进城乡融合发展的江宁实践，更好统筹发展和安全，加快“四区”建设，奋力在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长上走在前列，在推动人的全面发展、全体人民共同富裕上探索新路，奋力谱写“强富美高”新江宁现代化建设的崭新篇章，为到 2035 年基本实现社会主义现代化奠定决定性基础。

第二节 战略定位

牢牢把握“强富美高”总蓝图，牢牢把握“争当表率、争做

示范、走在前列”总要求，牢牢把握“在推进中国式现代化中走在前、做示范”总体定位，牢牢把握在“经济大省挑大梁”中担当作为的重大责任，紧扣“区域产业科技创新示范区、国家级临空经济示范区、南京发展新质生产力先行区、南京都市圈城乡融合发展先行区”发展定位，聚焦“强富美高”、打造“活力江宁”。

——增强创新活力，打造“区域产业科技创新示范区”。坚持以创新为第一动力，全力打造江苏和南京教育科技人才一体化发展先行样本。依托紫金山创新带，持续强化紫金山科技城、麒麟科技城的牵引力，构筑“两城两港一中心”的创新枢纽布局体系带动全域创新资源集聚度和转化率实现全面提升，科技型企业数量和质量进一步提高，加快建设创新强区。

——增强开放活力，打造“国家级临空经济示范区”。以提升禄口国际机场等开放枢纽能级为引擎，推动港产城深度融合发展，优化开放发展体制机制，聚力打造高能级开放枢纽平台，构建以制度型开放为引领、现代服务业与先进制造业深度融合的开放发展生态，带动全区深度融入新发展格局，成为辐射南京乃至长三角地区的开放发展门户。

——增强产业活力，打造“南京发展新质生产力先行区”。坚持在推动科技创新与产业创新融合上打头阵，进一步优化主导产业体系，以持续深化产业攻坚行动为抓手，以强化链主企业裂变带动为牵引，以促进企业主体梯次培育升级为突破，抢占“人工智能+”制高点，不断壮大以新兴产业为特质的

优势产业集群，促进传统产业焕新，积极布局未来产业，高质量建设制造业强区。

——增强城乡活力，打造“南京都市圈城乡融合发展先行区”。深入推进以人为本的新型城镇化，以改革精神畅通城乡要素双向流动通道，推动城乡产业协同发展与“产城人”深度融合。积极构建“全龄友好”的宜居服务圈、“全民增收”的宜业保障圈、“全域文旅”的宜游生态圈，大规模引导青年和人才“聚江宁创梦、进乡村圆梦”，进一步缩小城乡居民收入差距，走出城乡融合发展新路。

第三节 “十五五”时期经济社会发展目标

——高质量发展成效显著。全力实现年均经济增速高于全省平均水平、位居全市前列，经济总量再上新台阶，人口集聚度不断加大。全要素生产率持续提升，居民消费潜力持续释放，内需拉动作用持续增强。地区生产总值年均增长5.5%以上，人均地区生产总值突破20万元。

——创新引擎更加强劲。创新投入持续加大，科技创新空间格局进一步优化，高能级创新平台建设加快，全社会研发经费支出占地区生产总值比重达到5.2%，每万人口拥有高价值发明专利数达到120件。创新主体活力迸发，教育、科技、人才一体化发展改革取得新突破，重点创新指标位居全省前列，创新生态更加完善。

——产业发展动能增强。新质生产力发展壮大，制造业增加值占地区生产总值比重40%，战略性新兴产业竞争力提

升，规模以上工业产值超 7000 亿元。创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，一批链主企业与上下游企业实现双倍增发展，园区平台产业承载与空间布局继续优化，产业发展核心竞争力进一步提高。

——改革开放取得新突破。重点改革领域和关键环节取得新进展，开发园区联动发展改革持续拓展，营商环境持续优化。枢纽能级进一步增强，与国际高标准经贸规则接轨的制度型开放体系更加完善。

——城乡品质持续提高。城乡融合发展格局基本形成，城市数字化转型取得突破。现代化基础设施体系更加完善，人民生活更加便捷。乡村振兴全面推进，一二三产业融合发展取得新突破，农村基本具备现代化生活条件。

——人文经济活力迸发。社会主义核心价值观深入人心，市民文明素质和城市文明程度全面提升，文化软实力和影响力显著增强。文化传承保护体系持续完善，公共文化服务实现优质均衡发展。推动人文与经济深度融合、相互赋能，文商体旅康融合迈上新台阶，新消费场景积极培育。

——民生获得感不断增进。就业优先战略全面深化，实现更高质量充分就业，城镇新增就业人数 20 万人，居民收入增长与经济增长基本同步。共同富裕取得实质性进展，基本公共服务均等化水平明显提升，人民生活品质实现新跃升。“一老一小”服务持续优化，全龄友好型社会建设更有成效，城乡基本养老保险参保及待遇享受人数达到 130 万人。

——生态环境治理成效显著。绿色低碳发展深入践行，

“双碳”战略持续推进，能源消耗和二氧化碳排放逐步降低，绿色生产生活方式加快形成。生态环境质量持续改善，主要污染物排放总量持续减少，空气质量保持高水准，生态系统稳定性不断增强，城乡人居环境明显改善。

——治理效能平安建设实现新跃升。现代化治理体系基本形成，法治江宁、法治政府、法治社会一体建设深入推进，全过程人民民主制度化实践更加成熟。基层治理创新取得突破，街道“吹哨报到”、园街联动等机制高效运行，“一网统管”全域覆盖实现智能预警、协同处置闭环，政务服务事项网上可办率达到 100%。社会治理共同体广泛构建，社会组织、志愿服务深度参与，信访工作法治化全面推进，基层治理和矛盾源头预防化解取得新成效。安全韧性水平显著提升，城市生命线工程、应急管理体系和防灾减灾能力持续升级。

江宁区“十五五”经济社会发展主要目标

分类	序号	指标	2030 年目标	属性
经济强	1	地区生产总值增长率（%）	5.5%以上	预期性
	2	人均地区生产总值（万元）	20	预期性
	3	规模以上工业产值（亿元）	超 7000	预期性
	4	全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）	5.2	预期性
	5	每万人口拥有高价值发明专利数（件）	120	预期性
	6	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	40	预期性
百姓富	7	居民人均可支配收入增长率（%）	与经济增长基本同步	预期性
	8	人均预期寿命（岁）	85	预期性

分类	序号	指标	2030年目标	属性
	9	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	4	预期性
	10	城乡基本养老保险参保及待遇享受人数(万人)	130	预期性
环境美	11	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	完成市定目标	约束性
	12	城市绿色出行比例(%)	75	预期性
	13	▲PM _{2.5} 年均浓度(微克/立方米)	稳定向好	约束性
	14	▲城市空气质量优良天数比率(%)	稳定向好	约束性
	15	▲地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	稳定向好	约束性
社会文明程度高	16	新增注册志愿者人数(万人)	累计3.5	预期性
	17	城镇新增就业人数(万人)	20	预期性
	18	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	13.5	约束性
	19	政务服务事项网上可办率(%)	100	预期性
安全保障	20	粮食综合生产能力(万吨)	22	约束性
	21	耕地保有量(万公顷)	完成市定目标	约束性
	22	较大以上生产安全事故起数降幅(%)	12	约束性

注：标▲指标统计口径即将调整。

第四节 远景目标展望

在此基础上再奋斗五年，到2035年全区经济综合实力、创新发展驱动力、城乡功能承载力、开放发展竞争力实现新的显著突破，全区人民生活更加幸福美好，建成具有区域影响力的创新强区、人才强区、制造业强区，“强富美高”新江宁现代化建设取得决定性进展，高水平基本实现社会主义现

代化。展望到 2050 年，立足南京所需、趋势所向、自身所长，进一步打造活力江宁，建设创新强区。

第二篇 聚焦制造业强区， 建设现代化产业体系

第四章 提升先进制造业优势

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，保持制造业合理比重，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 发展壮大主导产业

坚持智能化、绿色化、融合化方向，聚焦“1个五千亿级、2个四千亿级、3个两千亿级、4个千亿级”产业集群建设目标，实施主导产业壮大攻坚行动，积极构建江宁“1234”主导产业体系。

智能电网。加强“双碳”目标下的智能电网布局，积极推动蒙苏特高压受端换流站落地建设，巩固提升特高压、柔性交直流输电、大电网安全稳定控制等领域优势，推动“云大物移智链边”等技术与电网深度融合，加快智能电网向能源互联网升级。加快引育新能源开发并网、新型储能、微电网协调控制、电力电子研发制造等重点环节的企业和项目，突出新能源智能接入、智能输变配电、调度自动化、智能通信、智能变电站系统、综合能源站等领域布局。推动智能电网产业逐步向智慧城市、智能生活等更广阔领域延伸，打造协同发展的产业生态。到2030年，智能电网产业营收突破5000亿元。

高端智能装备。聚焦工业机器人、数控机床、自动化成套生产线等重点领域，链式布局、集群发展，培育一批具有国际影响力的排头兵企业。推动工艺、装备、软件系统集成创新，提升装备的数据互联、人机交互与自主执行能力。鼓励共建装备互联生态，推动工业数据分级开发利用，增强智能制造系统解决方案集成服务能力，构建具有江宁特色的智能制造协同生态体系。到 2030 年，高端智能装备产业规模突破 4000 亿元。

软件和人工智能。聚焦信创产业、人工智能、数智产业等，大力发展软件信息产业，推动 AI 智能体、脑机接口、具身智能等新技术新产品研发，提升软件信息对产业发展的支持能力。推进数字化产业融合发展，构建涵盖基础软件、应用软件、工业 APP 信息产品和信息系统集成、云服务、大数据等方面的信息服务产业生态体系。全链条发展信创产业，支持企业基于自主技术路线打造优秀信创软硬件核心产品体系，积极推广优秀工业软件产品和应用解决方案首版次软件产品。大力发展数字孪生、算力服务、开源生态等高端高效智能服务经济，加快培育数据经纪、数据托管、数据金融等新业态，从嵌入式为主向开源生态为主拓展，培育一批在主流开源代码托管平台上的明星项目、开源社区、开源企业，体系化推进鸿蒙平台建设、场景搭建等。到 2030 年，软件和人工智能产业规模突破 4000 亿元。

新一代信息通信。依托紫金山科技城等重大载体，打造全球网络通信领域新知识、新技术、新业态的重要发源地，

系统构建新一代信息通信产业创新发展集聚区。引领移动通信技术产业向沉浸式通信、超大规模连接、超可靠低时延通信等方向演进。推进新一代信息通信与制造业融合发展，深化网络通信产业与人工智能、智能网联汽车、芯片研发制造等融合互动。大力发展新型显示、高端软件、高端服务器等关键环节，力争实现核心技术自主可控。到 2030 年，新一代信息通信产业营收突破 2000 亿元。

新能源汽车。加快汽车电子、精密模具等配套企业集聚，完善“整车—核心部件—配套服务”全链条生态体系。聚焦高能量密度、高安全性、超快充等前沿电池体系，发展高功率密度与高效冷却的驱动电机，重点关注高集成化、高安全性的电控系统，培育引进一批线控系统、车规级传感器等企业。加快产业能级提升，支持重点企业开展智能驾驶、智能座舱、车路协同等关键技术研发与示范应用。到 2030 年，新能源汽车产业营收突破 2000 亿元。

新型节能环保。围绕危废处理、垃圾焚烧、污水治理、环保服务等领域引进行业领先企业，大力招引综合解决方案供应商、第三方运营机构、系统集成、环保成套设备等项目，系统构建具有区域竞争力的新型节能环保产业体系。推动重点企业通过强化数字化管理、绿色新技术应用、高效节能设备更新等手段降低能耗，拓展太阳能、生物质能、地热能等可再生能源利用，以及分布式发电、多元储能、高效热泵、余热余压利用、智慧能源管控等应用场景。引导产业链链主企业带动配套企业向特色产业园区聚集，推动节能环保特色

产业园区建设，促进产业集群发展壮大。到 2030 年，新型节能环保产业营收突破 2000 亿元。

生物医药。聚焦创新药、高端医疗器械、核医学、生物试剂等优势领域，大力引进和培育一批具备自主创新能力与国际竞争力的龙头企业。支持企业参与创新药物、人工智能医疗器械、生物材料与体外诊断等领域的标准制定。提升临床研究能力，推动符合条件的医疗机构增加临床资源供给，有序开展多中心临床研究与国际协同创新。研发融合数字孪生、脑机接口等先进技术的高端医疗装备和健康用品。到 2030 年，生物医药产业规模突破 1000 亿元。

未来网络。依托网络通信与安全紫金山实验室、江苏省未来网络创新研究院等核心载体，打造未来网络产业集群。聚焦确定性网络、光子太赫兹通信等方向加强研发与转化，推动第六代移动通信技术研发与试验设施建设，提升关键性能与器件自主水平。面向算网调度、卫星互联网等领域开展规模化示范，深化未来网络与工业互联网、智慧城市等的融合，拓展多元应用场景。到 2030 年，未来网络产业规模突破 1000 亿元。

航空航天。加快构建“一核心引领、多板块联动”的航天产业布局，打造覆盖“机、箭、星、船、器、运维”的全产业链生态。紧抓国产大飞机产能释放机遇，强化机电系统、航电系统、飞控系统、结构大部段等关键领域靶向招商。依托滨江临江净空优势、禄口国际机场空侧资源与本地航空人才优势，搭建全球航空供应链合作平台，积极发展改装维修、

飞机拆解、航材交易、绿色再制造及航空器融资租赁等业务。加强国内外无人机、eVTOL（电动垂直起降飞行器）等整机项目的招引合作，带动电机、电池、复合材料、导航通信、零部件等产业链上下游集聚发展。完善低空基础设施，布局建设垂直起降点、通用机场、低空通信基站等硬件基础设施，依托“苏在线”数据平台强化数字赋能，打造低空飞行数字底座。围绕研发设计、生产制造、运营保障、场景应用、数据处理等细分领域，加快构筑低空经济产业生态。到 2030 年，航空航天产业规模突破 1000 亿元。

前沿新材料。完善先进金属材料、化工新材料、电子信息材料、高性能膜材料、绿色建材等为代表的新材料产业体系，推动新材料结构功能复合化、材料器件集成化、制备使用绿色化，形成差异化、高韧性的产业发展格局。集中力量突破高端装备、新型显示、新能源等关键领域战略材料，保障产业链供应链安全。重点推动国家级科技企业孵化器“才智汇创业园”等高水平创新载体提质增效，推动材料技术与数字经济、绿色经济深度融合，全面支撑高端制造和新兴产业发展。到 2030 年，前沿新材料产业规模突破 1000 亿元。

第二节 前瞻布局未来产业

建立未来产业投入增长和风险分担机制，加大首台套、首批次、首版次政策对未来产业的支持力度，差异化布局未来产业。重点依托主导产业向新产业新赛道延伸，立足智能电网基础优势，持续培育储能和氢能产业，聚焦燃料电池动

力系统、可再生能源制储氢装备等，积极引入优质链主企业，加速培育“制氢—储氢—运氢—加氢—用氢”全产业链。立足高端智能装备规模优势，全力培育人形机器人、具身智能、工业人工智能、光学等产业，强化产学研协同攻关，加速核心技术突破与成果转化，推动产业链上下游联动发展。立足新一代信息通信产业生态，前瞻培育第六代移动通信（6G）等产业，推动“通信+感知+算力”一体化，赋能数字孪生、远程医疗、智慧交通等跨行业场景。立足生物医药创新优势，加快培育基因与细胞、核医学等产业，以“江宁药谷”为核心，重点发展细胞治疗、基因治疗、基因编辑等前沿领域，引育一批在干细胞、基因编辑等领域的创新企业与领军人才。拓展航空航天产业链条，培育发展低空经济、星空产业，聚焦核心部件研发、整机制造与运维服务等关键环节，推动无人机应用、商业航天等新业态融合发展。结合前沿新材料发展，积极培育第三代半导体、先进建筑材料等产业。依托国家第三代半导体技术创新中心（南京）等平台，聚力提升大尺寸晶圆制造、先进封装、器件设计与工艺开发等关键环节的核心能力。依托创新转化和军民融合优势，积极抢占新技术新产业新业态新赛道制高点。

第五章 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，坚持先进制造业与生产性服务业相互赋能，注重生产性服务业与生活性服务业协同并进，提高现代服务业与先进制造业融合发展水平。

第一节 大力发展生产性服务业

实施生产性服务业倍增发展行动，重点发展科技服务、现代物流、金融服务、商务服务等领域，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

科技服务。大力发展研发服务、专业设计、检验检测、知识产权等科技服务业，培育和壮大科技服务市场主体，创新科技服务模式。着力引培科技中介、科技咨询、科技孵化等研发服务经营主体，积极培育研发中介和研发服务外包等新业态。加快工程技术、工程设计服务业数字化、智能化发展，重点发展能源、电力、环保、水利等领域。支持企业设立工业设计中心或研究院。依托驻区高校、实验室、龙头企业等资源，推动建设一批质量认证中心、质检中心、产业计量测试中心等，推广“互联网+检验检测”“AI+检验检测”等新模式。依托省技术产权交易市场江宁分中心，大力发展技术合同登记、技术市场交易服务，深化知识产权和制造业、服务业融合发展。

现代物流。充分发挥临空、临铁、临港和高速公路枢纽优势，构建“枢纽+通道+低空”区域现代物流体系。深化物流全链条数字化智能化发展，建设智慧仓储、智慧分拨中心，推广“物流+”机器人、AI感知、二维码、无线射频等信息化技术融合应用，推动物流机器人、自动分拣设备的研发应用。支持网络货运平台等新业态发展，深化智能调度系统等新模式应用。加快建设南京国家骨干冷链物流基地，构建安全可

靠、全链条、数字化、可追溯的冷链物流网络。

金融服务。完善现代金融体系，支持各类金融机构服务江宁产业发展，大力支持银行、保险、证券、基金、期货、租赁、担保、信托等金融机构创新发展。积极发展科技金融、数字金融等新业态，扎实做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。优化股权投资发展政策环境，吸引各类股权投资机构在宁设立、集聚、投资。围绕主导产业开发供应链金融服务产品，依托供应链核心企业的信用，为上下游中小企业提供融资支持。以紫金山科技城的科创基金集聚发展平台为重点，打造紫金山国际科创基金街区，推动紫金山科技金融街区融入南京市科创金融改革试验区，构建服务于产业科技创新的现代金融服务体系。

商务服务。建设全区楼宇经济智慧平台，实现“一楼一表”动态更新与共享，强化部门、街道园区与社区网格协同服务，增强交通、商业、政务等楼宇配套公共服务能力，推动亿元税收楼宇培育、特色楼宇打造与品牌运营升级，提升楼宇经济服务效能。创新发展广告会展，推动传统广告业态数字化转型升级，全面提升广告业数字化水平。强化会展经济发展，依托生物医药、智能电网、汽车制造、新材料制造等优势产业，引育一批市场成熟度高、品牌影响力广、能够实现盈利的品牌会展活动。推动人力资源业态关联、供需匹配，促进人力资源服务链与产业链、人才链协同发展。深化发展律师、公证等法律服务，推动会计、审计、决策等专业咨询服务发展，着力培育一批骨干机构。

总部经济与平台经济。坚持全球引进与本土培育相结合，大力发展总部经济，打造江宁全面参与国际产业分工合作和辐射带动区域产业协同发展的重要引擎。积极引育产业链链主企业总部和功能性机构，鼓励现有企业升级能级，建设区域总部以及研发中心、销售中心、投资中心、运营中心、采购中心、结算中心等区域性中心，优化政策与服务保障，提升九龙湖、南京南站等总部经济集聚度。聚力发展平台经济，推动工业互联网、数字交通、能源互联网等平台与实体经济深度融合，支持现有平台企业做大做强，培育新业态。促进数据要素合规流通，构建共生共赢的平台生态。

第二节 推动生活性服务业品质提升

依托江宁特色资源，创新打造“文化+科创”“旅游+康养”“运动+休闲”“餐饮+市集”等消费新场景，积极引入和培育大型演唱会、音乐节等，打造一批高品质商业街区 and 未来型服务场景，推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，激发城市时尚活力。深化服务贸易和服务消费融合发展，持续引进优质进口服务、塑造国际消费品牌、完善入境旅游服务。扩大优质健康服务供给，发展特色专科医疗、高端医疗、国际医疗。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老。积极发展体育服务，发展体育竞赛表演、体育健身休闲、体育培训等业态。促进居民服务提质扩容，提高家政服务质量，推动家政服务与智慧社区、养老托育等融合发展，规范发展洗涤、

维修、美容美发等生活服务，建设社区生活服务综合设施。强化数智赋能，积极发展在线医疗、远程教育、智慧交通等线上服务新业态，加快布局数字文博、数字创意、智能家居、智慧康养等领域，打造一批服务业数字化新增长点。优化全域商业布局，聚焦城市内核和新城新市镇，引进培育知名零售企业与商业载体，构筑面向更广范围配置高端要素的“江宁服务”格局。

第三节 提高现代服务业融合发展水平

推动现代服务业与先进制造业深度融合，支持传统生产性服务业企业从“服务产品供应商”向“系统解决方案供应商”升级，发展总集成总承包、定制化服务、全生命周期管理等高附加值业态。支持垂直领域重点企业打造行业级平台，深化“5G+工业互联网”融合应用试点。重点推进智能电网与能源服务、生物医药与健康服务、智能制造与平台服务、新能源汽车与智慧出行服务等领域深度融合、协同发展。

第六章 提升现代农业发展水平

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业，为江宁全面推进乡村振兴、加快都市现代农业强区建设奠定坚实基础。

第一节 保障粮食安全

始终牢记“国之大者”，坚持把保障粮食和重要农产品供

给作为首要任务，严格落实粮食安全责任制，持续增强粮食综合生产能力。实施小麦、水稻等主要粮油作物单产提升行动，建设智能化育秧中心和高产优质稻米基地，稳定全区粮食播种面积 44 万亩左右，粮食总产量稳定在 22 万吨左右，优良食味稻米种植比重提升至 73% 以上。严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”，强化全域统筹规划，逐步把永久基本农田建成高标准农田。扎实推进耕地质量提升，结合农田水利建设，开展土壤改良。推广绿色生产技术，推动科学施肥增效，扩大有机肥使用，提升耕地可持续生产能力。完善粮食全链条协同机制，构建市场预警体系，全面提升稳供应、稳价格的风险应对能力。

第二节 做优农业特色产业

构建“一主六特一新一优”的“1+6+1+1”现代农业产业体系，“一主”为优质稻米主导产业，“六特”为多功能油菜、绿色蔬菜、现代茶、都市花卉、特色鱼、南京鸭等六大特色产业，“一新”为高端竹新兴产业，“一优”为休闲农业优势产业。大力发展农产品精深加工，延伸产业链条，提升附加值。构建全区统筹塑品牌、区属国企拓市场、农业龙头企业深加工的“土特产”生产经营新机制，提升“湖熟大米”“土桥大米”等地理标志产品影响力，推动“湖熟板鸭”“禄口皮草”等传统特色产品提质升级，全面打响大米、茶叶、鸭制品、皮草等江宁特产品牌。聚焦现代种养、农产品加工、乡村旅游等重点领域，推动农村一二三产业深度融合，建立健全联农带农利

益联结机制，提升江宁农业全产业链发展水平。推动农文旅深度融合，建设一批休闲农业示范点和田园综合体，打造“乡村+”多元业态。全面推进农业绿色发展，集成推广生态种植、健康养殖技术，扩大绿色、有机农产品认证规模。

第三节 强化农业发展要素保障

搭建农业招商平台，提高新型农业经营主体发展质量，发展区级及以上农业龙头企业，推动家庭农场、农民合作社提质增效。建立健全新型经营主体与小农户的利益联结机制，通过入股参股、订单生产、保底收购等方式带动小农户融入现代农业体系。完善便捷高效的农业社会化服务体系，建设区域性农业综合服务中心，为农户提供“耕、种、管、收、销”一站式服务。加大农业科技创新投入，积极推广应用无人机播种、智能灌溉、农机自动化等先进适用技术与装备，推动粮食生产向机械化、智能化、精准化转型。加强乡村人才队伍建设，实施高素质农民培育计划，引导大学毕业生、乡村振兴合伙人等投身农业农村发展。推动农村电商高质量发展，拓展农产品线上销售渠道。

第七章 提高产业发展核心竞争力

强化核心企业引领，夯实产业基础支撑，优化平台载体功能，着力增强产业自主可控能力和发展韧性，为全区经济高质量发展培育核心优势。

第一节 加大链主企业培育

实施“企业主体升级”攻坚行动，聚力推进重点企业产业链“双千亿”“双三百亿”“双百亿”链主企业倍增发展计划。探索“一个人+人工智能=一家公司”模式，打造一批专业化“一人制公司”社区，促进“单人成军”铺天盖地、梯次升级发展，不断提升江宁优质企业数量和质量。制定完善“链主企业+生态关键核心企业”培育名单，严格规范链主企业认定标准和程序，完善梯次培育和动态管理机制，构建链主企业主导下的企业生态。精准对接企业需求，精准开展产业链招商、以商招商，突破一批 50 亿元以上制造业项目。促进上下游企业平台共享、场景共用、市场共拓，带动更多专精特新“小巨人”企业、高新技术企业、科技型中小企业融通发展。

第二节 加强产业标准和品牌建设

大力实施“品牌强企”工程，支持企业并购国际国内知名品牌，主导和参与制定国际、国家标准，不断扩大“江宁制造”“江宁创造”的影响力。依托江宁开发区全国首个国家智能电网知名品牌创建示范区、IEC 国际标准促进中心（南京）等平台优势，推动企业加强产业标准和品牌建设，建立品牌培育管理体系，提高品牌全生命周期管理运营能力，支持企业积极争创“中国精品”“江苏精品”。持续举办“宁创”品牌活动，加快区域集群品牌建设，推进创建全国质量品牌提升示范区。支持企业牵头或参与国际、国家及行业标准制定。

第三节 强化园区平台建设

优化园区空间布局，实施特色产业园区建设发展计划，构建特色鲜明、协同联动的高能级园区平台，全面增强园区平台产业承载与创新策源功能。

江宁开发区。发挥国家级开发区产业集聚与开放平台优势，重点发展新型电力、高端智能装备、新能源智能网联汽车、生物医药等主导产业，积极培育未来网络与通信、第三代半导体、空天经济等未来产业。强化项目招引，实施百亿级企业规模跃升行动，深化校地融合，做强空港、九龙湖国际企业总部园等六大专业化园区，实现国家级开发区考评争先进位。

麒麟科创园。加快打造国家区域科技创新中心核心承载区、国家战略科技力量承载区，高标准服务保障中国科学院工业人工智能研究所、中国科学院大学南京学院等重大平台。加快发展人工智能、数字经济等主导产业，积极培育新型储能等未来产业，深度参与国家实验室体系构建，积极吸引高水平科研机构与顶尖人才团队落户。

滨江开发区。突出滨江经济开发区在全区产业链中的先进制造支撑与关键配套功能，重点发展新一代信息技术、新型节能环保、智能装备制造等产业，积极培育前沿新材料等未来产业，推动制造业智能化改造和数字化转型。以现代物流和科技服务业为重点，促进园区现代生产性服务业的发展。加快推进 EOD 产业园区建设，一体化推进“生态环境治理+关联产业开发”，打造服务区域发展的特色先进制造业基

地与沿江绿色转型发展示范区。

第三篇 聚焦产业科技创新， 加快发展新质生产力

第八章 优化区域创新布局

加快高水平科技自立自强，统筹科技创新空间格局，系统部署创新平台建设，强化战略科技力量引领，全面增强自主创新能力。

第一节 优化科技创新空间格局

落实紫金山创新带建设布局，积极构建“两城两港一中心”区域创新枢纽体系。“两城”，高水平建设麒麟科技城和紫金山科技城。紫金山科技城依托紫金山实验室、东南大学、国家重大科技基础设施未来网络试验装置等，打造国际网络通信创新策源地、全球顶尖人才集聚新高地、全国未来产业培育先发地、未来场景高效能集聚地。麒麟科技城强化中国科学院工业人工智能研究所等“中科系”创新平台建设和产业化，加强与长三角智能制造与装备创新港等平台的融合，加快打造国家区域科技创新中心核心承载区、国家战略科技力量承载区。“两港”，构筑长三角智能制造与装备创新港与江苏国际人才创新港。长三角智能制造与装备创新港聚焦微小卫星与高端装备两大集群，提升高能级项目落地转化效率。江苏国际人才创新港构建国际化人才服务体系，打造海外人才离岸创新创业基地，建立国内一流水平、国际影响力的人才发展生态，创建高能级人才与创新平台。“一中心”，聚力打造全国高校信息

通信区域技术转移转化中心。建设一站式公共转化平台，建强专业技术转移队伍，发挥好科技金融作用，紧密联通高校科研与产业应用，加速信息通信领域科技成果的转移转化与产业化。

第二节 完善创新平台建设体系

建立“1+11+Z”创新联盟实质化运行机制，支持紫金山实验室建设国家实验室基地，支持南京现代综合交通实验室、南京智能制造系统实验室争创全国重点实验室，围绕智能电网、第三代半导体、生物医药等江宁优势产业，实施“一室一链”计划，构建高能级实验室矩阵。积极打造以“投早、投小、投硬科技”为导向的科创基金集聚区，构建“热带雨林”式创新生态，积极争取毫米波频谱许可获批，有序推进 6G 技术实验网络覆盖，协同头部企业构建 6G 毫米波网络“研发、应用、基站、终端、芯片”全产业链，前瞻搭建一批泛在应用的功能场景，打造全面赋能的“6G 之城”。充分发挥国家未来网络试验设施（CENI）作用，加快推进全场景电磁环境孪生试验设施、信息高铁综合试验基础设施、开源软件供应链设施、百兆瓦级压缩空气储能平台、“东数西算”算网融合调度中心等重大科技基础设施建设，鼓励支持驻宁高校、中科系和央企等重点单位前瞻布局建设重大科技基础设施，打造面向未来的重大科技基础设施集群。加快推动中国科学院工业人工智能研究所、第三代半导体国家技术创新中心（南京）二期、江苏健康研究院、江宁药谷原创药物技术创新研究院、省产

业技术研究院用能互联网研究所等平台建设，支持江苏省高档数控机床及成套装备创新中心创建国家级制造业创新中心，推动企业与高校、科研院所等合作共建高水平研发平台，聚焦江宁区现代产业需求锻造高水平产业技术创新平台体系。

第九章 建设人才强区

坚持人才强区引领，一体推进教育科技人才发展，全面构建“引育用留”协同并重、“产学研金”深度融合的人才发展体系，打造具有全球吸引力和区域带动力的创新人才高地。

第一节 集聚全球高端创新人才

完善人才政策体系，优化实施“紫金山英才·江宁百家湖计划”，推进人才评价改革，灵活运用“免评即享、一评多用、自主认定”等人才评价方式。创新实施“动态评定”，将急需紧缺人才以“来了就能入选”直接列为支持对象。发挥创新平台聚才功能，依托紫金山实验室、中国科学院工业人工智能研究所、第三代半导体国家技术创新中心（南京）等重大创新平台与载体，引进一批具有前瞻判断力、跨学科理解能力和大兵团作战组织能力的战略科学家和顶尖创新团队。创新实施青年国际人才交流项目，强化人才与项目、金融、专业机构的对接合作，搭建多形式多领域功能平台，吸引海外高层次人才和团队落户江宁创新创业。高标准建设江苏国际人才创新港和江苏省信息通信特色产业人才集聚区，构筑一批人

才服务场景、一批人才飞地、一批引才站点，实现人才创新创业服务、基础特色服务、政策精准兑现“一港通办”，概念验证、小试中试、孵化转化“一港通达”，安居保障、金融赋能、产品推广“一港通享”。加大联系海外名校人才组织，深层次多领域推进跨境合作，全力打造高层次人才集结地、海外人才归国第一站、科创企业聚集谷、新兴产业先行区、现代服务业集聚区，撬动人才链、创新链、产业链、资金链深度融合。打造“人才赋能产业+产业反哺人才”的“双向生态”，鼓励海归人才参与企业的全球化项目，形成“引进来”和“走出去”的联动闭环。实施具有竞争力的博士后引育政策，吸引博士后人才来宁发展。

第二节 培育新时代“工匠型”人才

建设一批产教融合联盟和人才培养基地，推行企业新型学徒制。建立健全一体推进的协调机制，强化与驻地高校、科研院所在人才培养方面的规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。支持东南大学、南京航空航天大学等高校建设国家卓越工程师学院、未来技术学院，培养高素质复合型工科人才。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求深化协同育人，推动企业与学校共建“产业学院”“产教融合型专业实训中心”、卓越工程师学院、大学生实践基地等，开展“企业订单班”定向培养，推广“工学交替”模式，联合培养产业急需人才与未来骨干。提升职业技能教育，全面推进技能等级认定，完善技术技能

人才激励机制，畅通技能人才与专业技术人才互认通道。深化技能大师工作室建设，注重名家大师绝技绝活代际传承。

第三节 强化青年人才“蓄水池”功能

深化青年发展型城市试点建设，实施“青年人才聚江宁”行动，持续优化“工作好找、创业好办、成长好快、安居梦好圆、幸福感好多”“五好二十有”政策内涵，动态归集并推出“5万个就业岗位+5万间人才房源+100万平方米创新创业载体”，常态提供若干“灵活办公工位+创业单间+百平米创业场所”的多元化零租金场地，力争每年吸纳5万名青年人才。实施“优青蓄能工程”，举办“乐享青春 就在江宁”毕业嘉年华、“携手江来 宁聚优才”招聘会等品牌活动，常态化开展校园招聘，引进国际知名高校及国内“双一流”高校优秀青年人才。建设江宁大学城大学生职业体验平台，提供职业岗位体验、技能培训、权益保障等一站式服务。联动驻区高校共建一批“定制化、科技感、复合型”的国际青年人才社区，高标准运营“宁青驿站”国际人才街区，嵌入打造一批“创住一体、全时友好”的青年公寓，构筑一批青年街区、青年港湾等活力空间，让“青年友好”成为“活力江宁”的鲜明标签。建立阶梯式支持机制，支持更多青年人才成为领军人才。

第四节 持续优化人才发展生态

结合落实“人才强市”政策体系，在人才安居补贴、人才项目补助、人才绩效奖励等方面加力推出一批激励性措施，不断

增强江宁发展的创新驱动力和人才集聚度。强化科研机构、创新平台、企业、科技计划的人才集聚与培养功能，系统构建覆盖求职就业、创新创业、成长发展的青年人才支持体系。持续优化“人才一件事”服务举措，完善涵盖安居保障、生活服务、社会融入的城市友好生态。优化高层次人才在子女入学、家属安置、医疗健康等方面的服务保障，营造近悦远来、宜居宜业的人才发展环境。

第十章 推动科技创新与产业创新深度融合

突出国家战略需求，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，完善产学研融通机制，抢占科技发展制高点。

第一节 加强关键核心技术攻关

加强基础研究。充分发挥江宁科教资源富集优势，强化基础研究、交叉前沿及关键领域研究，提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。依托紫金山实验室、中国科学院研究所、驻区高水平研究型大学及科技领军企业等国家战略科技力量，体系化部署战略导向、前沿导向和应用牵引的基础研究，鼓励开展高风险、高价值、颠覆性的原始创新。支持驻区高校构建一流基础学科群，强化信息、工程、材料、生物医药、能源等关键领域的核心科学问题攻关，力争实现前沿突破。支持高校院所积极争创产教融合创新平台、集成攻关大平台、学科交叉中心、部省共建协同创新中心等国家级

高水平平台。

前瞻布局战略领域技术研究。依托特色创新资源优势，积极参与国家在工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关，争取取得更多决定性突破。强化广域确定性网络、6G 传输、超高速光通信等未来网络与 6G 通信领域，基础研究与核心技术攻关，推动信息高铁规模化应用，构建“基础研究—技术攻关—标准制定—产业孵化”全链条生态。重点攻关工业控制系统、EDA 工具、MEMS 传感器等工业软件领域关键环节，建设开源软件供应链平台，打造自主可控的软件生态。依托国家技术创新中心南京平台，重点突破氮化镓、碳化硅等第三代半导体关键材料与器件技术，发展低轨卫星通信、北斗高精度数据处理等空天技术领域技术，争创国家空天科技产业创新中心。

创新科技攻关组织机制。持续完善清单化关键技术攻关机制，全面动态梳理江宁区现代化产业体系关键核心技术短板，滚动实施技术攻关任务清单。常态化推进“揭榜挂帅”机制，深化“企业出题、能者解题”模式，设立区级技术需求库，健全需求征集、榜单发布、联合攻关、场景验证的闭环流程。充分发挥全国高校信息通信区域技术转移转化中心平台作用，强化麒麟科创园人工智能成果转化中心、中科（南京）智汇工场等平台建设，推动高校、科研院所与企业“双向奔赴”。

第二节 强化企业创新主体地位

培育多层次创新企业主体。完善科技型中小企业、高新技术企业、专精特新企业、链主企业等创新型企业梯度培育机制，催生更多瞪羚独角兽企业、行业领军企业，壮大以特色现代产业体系为核心的“科创企业森林”。支持重点企业牵头组建产业技术创新战略联盟，聚焦智能电网、第三代半导体、基因与细胞、AI大模型、未来网络等重点领域开展协同攻关，支持联合申报国家制造业创新中心。引导头部企业整合产业链资源，通过技术集成与投资孵化，集聚和培育高成长性创业团队与初创企业。到2030年，高新技术企业数突破4000家。

强化企业主导的产学研融合。强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头或参与国家科技攻关任务，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平。发挥科技型骨干企业引领支撑作用，推动科技领军企业联合上下游企业、驻区高校及重大创新平台，组建以重大任务为牵引的创新联合体，积极争创省级创新联合体建设试点。

提升企业创新能级。实施企业研发机构提质增效行动。加大对科技型中小企业的扶持力度，鼓励企业建立研发准备金制度并持续加大投入，面向新兴产业与未来产业，遴选并培育一批创新能力强、成长性高的市场主体。探索应用企业创新积分制等机制，激励企业开展高水平研发活动。积极吸引外商投资企业在江宁区设立研发中心，与区内企业联合开展技术研发与产业化应用，并支持其申报各级科技计划项

目。

第三节 加快创新成果就地转化

强化校地融合发展。充分发挥高校优势，构建成果转化利益协同机制，推动校地融合发展。依托东南大学共建九龙湖信息产业科技创新中心，围绕先进芯片设计、智能无人系统、新一代储能等方向，打造大信息领域成果转化高地。依托南京航空航天大学共建环南航科技创新带，布局低空经济、光电产业、人工智能等新赛道，打造特色优势产业带与校地融合示范带。依托河海大学共建环河海大学绿色创新谷，加快在绿色能源、水资源利用等领域，取得一批关键技术突破和科研成果，形成特色鲜明的绿色创新产业集群。依托南京理工大学建设长三角智能制造与装备创新港，构建全链条创新体系。依托南京医科大学合作共建天元创新中心，推动产学研医用深度融合，完善生命健康产业生态。依托南京工程学院共建环天印湖科技创新示范区，争创全国知名的校地融合典范。高效运作全国高校信息通信技术转移转化中心，深度参与江苏高校技术转移联盟协作。

健全利益共享与风险分担机制。深化职务科技成果所有权或长期使用权改革，推广紫金山“三次方”、麒麟科技城“5V一体”成果转化新模式，推动高校院所与企业建立权责清晰、激励有效的成果转化收益分配机制，推行多元交易方式，建立第三方技术成熟度评估与保险补偿机制，充分激发科研人员的转化动力。鼓励保险机构开发科技成果转化保险，构建

政府、保险机构与企业多方参与的风险共担机制。探索国家重大科技项目成果落地转化机制、高能级科创平台引领的重大科研任务联合攻关机制、大院大所托举的硕博人才科教融合培养机制、职务科技成果赋权和成果转化资产单列等方面改革。到 2030 年，技术合同成交额超 300 亿元。

强化概念验证与中试平台支撑。布局建设一批概念验证中心，提供原理验证、原型制备、商业前景评估等多维度服务，强化对成果的早期赋能。引导构建一批专业化中试平台，聚焦工艺放大、小批量试制等关键环节，加速技术产业化进程。推动东南大学、中国药科大学、紫金山实验室等已认定平台实现实体化运行与网络化协同。

深化校地资源开放共享。推动科研设施与数据资源共享，建设全区科研仪器设备共享平台，推动重大科研设施、检验检测设备、实验动物中心、超算平台等科研设施共享开放，推进驻区高校图书馆文献信息资源、科研数据等科研数据资源共享。推动实验室仪器设备、平台及数据等资源向企业开放共享。全面推行“科技副总”“产业教授”等“校企双聘”制度，支持高校科研人员带成果创办企业，鼓励高校教师到企业兼职兼薪，企业专家到高校参与教学科研。大力推行“首购首用”，定期发布“场景应用清单”，推动政府及链主企业向中小科技企业开放供应链资源、应用场景，加速技术迭代和商业化进程。高效运营海外协同创新中心，支持企业在海外设立研发中心、并购海外研发机构，鼓励高校院所在海外设立离岸实验室，举办高水平国际学术会议，积极融入全球创

新网络。

第十一章 构建科技创新生态

深化科技体制机制改革，破除束缚创新的制度性障碍，不断优化创新活力，营造具有影响力和竞争力科技创新生态。

第一节 完善科技金融支撑体系

强化科创金融多样化产品供给。构建覆盖全周期的基金支持体系，设立“耐心资本”基金，完善科创基金群，推广“拨投结合”模式，联动社会资本共同支持企业发展。充分发挥概念验证专项资金作用，支持对早期成果进行可行性验证。推广科创企业创新积分信用贷款，推动创新积分与银行授信、担保费率、贴息比例等挂钩，提升科技型企业“首贷率”。畅通多元化融资渠道，深化与创业板、科创板对接，支持科技企业发行专项债券。

优化科创金融合作服务体系。加快紫金山科技金融街区建设，推广“科创金融驿站”，在重点园区设标准站、在龙头企业及研发机构设延伸点，提供融资、担保、咨询等“一站式”服务。探索“科技金融顾问”制度，选聘资深投资人、券商保荐人、银行专家等，为科创企业提供“一对一”融资方案设计。实施江宁区培育和推进企业上市行动计划，强化“小升规、规改股、股上市”梯队建设，引入保荐、法律、会计、评估等优质中介服务机构定期开展“上市问诊”服务。到 2030 年，上市

企业达 60 家以上。

第二节 健全科技发展体制机制

健全人才使用评价机制。创新人才使用机制，大力推行柔性引才，开展市场化引才育才，大力发展高水平猎头服务，构建政府部门、用人主体、人力资源服务机构、行业协会共同发力的市场化人才服务工作机制。推进人才评价机制改革，支持开展分类评价试点，探索建立过程与结果、短期与长期相结合的评价方式，建立以创新绩效、目标任务和实际成果为核心的多维评价标准和多方共同参与的评价机制。优化人才组织形式，支持跨学科、跨领域、跨部门组建攻关团队，加强对各类创新要素的一体化配置。制度化、常态化落实联系服务专家机制，提升院士等重点人才服务质效。

实行严格的知识产权保护制度。加快推动国家知识产权服务业高质量集聚发展试验区建设，推动知识产权服务业高质量发展。推进知识产权价值评估，完善知识产权计价和质押融资体系。构建具有引领性的知识产权保护标准体系，聚焦产业发展新业态开展知识产权司法保护研究，探索数据产权、算法专利等新型保护规则，探索知识产权保护领域多元化纠纷解决机制，规范调解、仲裁、行政裁决等衔接程序，推动形成“司法定分止争+多元高效化解”的新型保护范式。强化知识产权创造、保护与运用，推动智能电网、生物医药与生命健康等知识产权运营中心高效运行。鼓励组建产业知识产权保护联盟，引导设立知识产权维权援助基金。

完善推进“双高协同”发展机制。推动“研发空间、载体空间、转化空间、场景空间、生态空间”全面向驻区高校开放，协同高校打造多圈层融合的“无界校园”，持续推动高校实验室在校外布局，不断拓展环东大知识创新圈、环南航科技创新带、环河海绿色创新谷、中国药大药谷、南工程环天印湖科技创新区等校地共建平台内涵。以高新区新赛道培育和高校新工科建设为突破口，建立“产业需求+学科建设”两张清单，通过共建未来产业研究院、学科交叉中心等载体，推动人工智能、未来通信等前沿领域实现学科链与产业链协同发展。优选开发区优势产业集群，以企业需求为牵引深化与高校的体系化产学研合作，支持高校配强优势学科，统筹更多战略科技资源服务开发区高质量发展，共同构建“产业集群—学科集群”双向奔赴机制。

第三节 全方位优化科技服务

实施科技创新政府“陪跑”计划，协调各方为创新者提供优质服务。优化升级“紫金山新质汇”科技服务超市。加强专业技术经理人队伍建设。建立常态化的科技成果评估与需求响应机制。实施驻区高校科技成果就地转化“四百工程”，完善对接在京津冀、长三角、粤港澳、成渝等地高校工作机制，全面对接高校人才团队、创新成果及校友资源。健全创新创业“一站式”服务平台，全面落实人才服务“一件事”改革，实现科技创新政策申报“零材料提交”“秒批秒办”。强化对科技人才住房、就医、子女教育入学等优质资源的保障力度，以

良好安居环境吸引和留住创新人才。完善科技创新容错机制,推行创新转化“容错清单”制度,建立创新产品“首购首用”风险补偿机制,营造鼓励科技创新和成果转化的良好氛围,鼓励大胆探索。

第四节 推动全域场景创新

围绕优势产业链滚动发布场景包,建立“机会—能力—供给—标杆”四张清单,推动实现从“给优惠”到“给市场”转变。支持“链主+中小微”联合揭榜,打造紫金山科技城、空港枢纽等“超级场景”,形成“需求牵引—技术攻关—场景验证—产业应用”闭环。强化要素融合,开放数据底座、中试平台和检验场地,引入耐心资本,建立包容审慎监管沙盒,降低新场景、新产品首试首用成本。加强创新场景的共享和区域协同,积极对接长三角创新共同体,把江宁建设成为江苏“场景创新首选试验区”,为培育未来产业、放大乘数效应提供持续动能。把江宁全域作为新技术、新产品的“验证场”,切实推动场景创新和场景招商落地。

第四篇 聚焦内生动力激活， 打造投资竞争力强区

第十二章 加大投资支持力度

坚持投资于物和投资于人紧密结合，积极扩大有效投资，用足用好国家“两重”政策，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

第一节 优化投资结构

围绕国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，衔接江宁创新型产业集群，聚力关键核心技术突破，拓展智能电网、新一代信息技术、新能源汽车、生物医药等战略性新兴产业投资，严控落后产能与过剩产能投入，以投资转型驱动发展方式绿色化，增强投资韧性和后劲。协同推进新型基础设施建设和传统基础设施改造提升，布局 5G 网络、工业互联网、算力中心等项目，实施交通、能源、水利等设施智能化升级，维持合理投资规模与强度。以人居环境改善和空间提质增效为牵引，支持房地产投资平稳合理运行，引导房地产业向新发展模式转变。将“投资于物”与“投资于人”紧密结合，加大教育、医疗、养老、住房保障等民生领域投入，主动响应人口结构与总量变化趋势，聚焦青少年、技能人才、老年人等重点群体，增强人力资源开发和人的全面发展投入。整合各类财政与社会资源，激发多元化投资活力，鼓励社会资本与民间投资通过 PPP、股权投资、产业基金等形式

参与基础设施、科技创新、社会事业等领域建设，构建政府引导、市场主体参与的投资格局。强化项目资金保障，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债、新型政策性金融工具等资金支持。

第二节 激发民间投资活力

落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。健全民营企业参与重大项目建设长效机制，建立重点民间投资项目库，加大力度向民间资本推介重大项目，支持民间资本进入养老托育、清洁能源、新型基础设施等重点领域。鼓励民营企业扩大投资再生产，规范实施政府和社会资本合作新机制。拓展多元化融资渠道，用好民营企业转贷基金，探索“专项债+市场化融资”“基金+贷款”等模式，支持民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。鼓励民营企业联合高校、科研院所建设创新平台，开展关键核心技术攻关和成果转化，进一步开放智慧城市、商贸消费等领域场景资源，提供创新产品测试和首批应用机会。强化政策协同支持，优化土地、用能、环境等要素配置，合理设定容错空间，构建稳定透明、可预期的民营经济发展环境。

第三节 提升投资效益

建立重大项目可行性研究与社会稳定风险评估联动机制，严把项目准入关，确保项目立项即合规、可落地。全面应用大数据技术，对项目建设全过程进行数字化监管，实现进度、成本、质量等实时动态监控。强化工业用地投入产出约束，建立涵盖投资回报率、社会效益、环境效益的多维评价指标，将评价结果作为投资安排的重要依据。实施“控地价、竞贡献”出让模式，提升项目总投资额、亩均投资强度。对已完工项目开展后评价。严格能耗强度和总量控制，倒逼投资结构绿色转型。支持废弃物资源化利用项目，通过循环经济提升投资的环境效益。加强财政与金融的协同配合，通过扩大消费领域投资和财政支出调节，优化消费与投资的合理比例。加强重大工程的安全风险评估，确保投资效益建立在安全可靠的基础之上。

第十三章 持续激发内需潜力

以创新思维激活消费潜能，加快培育完整内需体系，推动消费存量变革、增量崛起、变量突破，加快建设人气商气兴旺的“繁华之城”。

第一节 全力推进消费专项行动

深入实施消费“八项工程”，系统构建“一级商圈引领、二级商圈支撑、三级商圈补充”的区域商业体系。一级商圈包括百家湖商圈与江宁万达商圈，重点推进场景化改造、数字化

赋能与品质化升级，推动景枫二期等重点项目建设，积极引入国际品牌旗舰店与区域首店，显著提升商业能级与区域辐射力。二级商圈涵盖南京南站、九龙湖、义乌—文鼎广场—大学城、众彩物流市场等片区，着力推动几方购物中心等商业综合体的建设与提升，完善交通枢纽商业、年轻消费、高校配套服务等功能，增强片区综合服务能力。三级商圈统筹滨江、禄口、淳化、汤山等新城板块商业发展，综合服务人口规模，打造服务本地、特色鲜明的区域商业。强化城乡消费网点建设，盘活国企、供销社以及村集体经济等资产资源，分批推进“社区便民中心+邻里中心”建设全覆盖。

紧扣国家“两新”部署，以设备更新和消费品以旧换新强劲牵引带动汽车、家电、家居等消费扩容提质。强化大宗消费、商品消费的政策与平台集成，推动东山汽车4S园向汽车后市场全链条服务消费场景升级，促进家电家居、智能终端等商品消费扩容提质。强化工业品、生活品、快消品“三大平台”功能提升，带动江宁优品长期热销。强化演艺经济、赛事经济、夜间经济、直播经济、流量经济的系统化品牌塑造，高频度导入高人气活动。强化国潮消费、时尚消费、数智消费等新型消费业态培育，依托重点街区和山水文脉，打造一批体验式智慧商圈、沉浸式智慧景区。深入开展“乐享江宁·四季有约”消费促进活动，大力发展托育养老、情绪体验等新型消费业态。开展外贸优品进商圈、进超市、进社区、进景区活动，加快促进内外贸一体化发展。推动区内公共品牌、工业商业品牌、文旅特色品牌等各类品牌融入“江宁优品”品牌

矩阵。完善促进消费制度机制，依托南京“宁放心”消费智慧平台，强化消费者权益保护。“十五五”期间，社会消费品零售总额年均增长5%。

第二节 创新培育多元融合消费新场景

积极培育绿色消费、健康消费、户外经济等新兴增长点，拓展国潮文创、定制消费等高品质服务供给。强化“首发江宁、首创江宁、首店江宁、首秀江宁、首展江宁”等主体引进和培育，推动首发首店集聚，支持知名品牌首展首秀和本地品牌首创，提升首发经济发展水平。发展无人机、智能穿戴等数字消费，建设智慧商圈与街区。安全有序发展“低空+”消费，塑造江宁消费新优势。以百家湖商圈、砂之船奥莱等为核心，构建“日游景区、夜享商圈”全时消费模式。支持金陵小城·燕集里打造夜间文旅消费集聚区，引入光影秀、非遗展演等业态，实施“夜江宁”品牌升级，完善配套设施，提升夜间经济效能。推动农文商旅融合，依托乡村旅游重点村，培育“乡村文化+生态旅游”品牌，挖掘湖熟文化等资源，打造文化讲堂、非遗体验、农耕研学等项目，延伸产业链，提升乡村消费能级。促进入境旅游，用好过境免签政策，拓展国际消费市场。

第三节 构建国际一流消费环境

深入开展放心消费承诺活动，培育放心消费商店、网店、直播间、餐饮店、工厂等基础单元，打造一批放心消费市场、

商圈、景区等集聚区。提升线下实体店无理由退货覆盖面。健全消费品和服务消费标准体系，加强消费领域信用体系建设，健全消费争议多元化解机制，推行更高效的消费维权方式。实施低效商业载体提档工程，完善城乡消费设施。加强预付式消费等领域监管和风险防范，优化交通、标识、宣传等配套服务，营造安全放心品质消费环境。

第十四章 积极推动全域数智化建设

推动人工智能赋能千行百业，布局完善数字基础设施与数据基础制度，重塑经济社会运行和政府治理模式，加快实现数字技术与实体经济的深度融合，构筑面向未来领域发展新优势。

第一节 深入实施“人工智能+”行动

聚焦新一轮智能化改造、数字化转型、网络化联接工作，全面实施“人工智能+”行动。集成中国科学院工业人工智能研究所等创新平台以及埃斯顿等链主企业力量，协同打造省级具身智能机器人创新中心、省级技术创新中心、省级人形机器人重点实验室、省级数据产业创新联合体，积极申报国家级制造业创新中心。以未来网络试验设施（CENI）和确定性网络技术为支撑，以场景融合应用为牵引的数字经济全产业链推进体系，打造智能电网、信息通信、未来网络3个数字产业集群，紫金山科技城、麒麟科技城2个数据特色产业园区，具身智能、工业人工智能领域2个数据产业创新联合体。

依托江宁开发区、麒麟科创园、江苏软件园等载体，加快培育人工智能特色产业集群，打造具有核心竞争力的智能经济。发挥区内高校院所和龙头企业作用，聚焦智能算力、大模型、6G等重点领域，鼓励组建创新联合体与成果转化平台。加快AI产业人才集聚，承接举办人工智能创新创业大赛，持续组织数字经济人工智能专业职称评定。开展AI关键技术研发攻关，布局具身智能等前沿方向，着力构建基础大模型底座，加快新技术新产品研发，加强算法支撑体系建设。引进培育一批生态合作伙伴，加快建设麒麟科创园“AI之城”。积极抢占人工智能产业应用先机，全方位赋能千行百业，结合开展数字经济等22类新场景大规模应用专项行动，促进人工智能同产业发展、消费提质、文化建设、民生保障、社会治理等深度融合，建设一批人工智能应用场景和产业人才高地，打造一批人工智能生态街区、厂区、园区、社区、景区，构建全域协同、特色鲜明的人工智能产业发展生态。

第二节 促进数据高效流通利用

构建智慧城市数字基底，整合地理信息系统、物联网、5G等技术，打造全区统一的城市信息模型（CIM）平台，深化“CIM+”在智慧规划、土地招商与城市运营中的应用。以“一网通办”“一网统管”为核心，优化政务云架构。聚力“我的南京”江宁板块，优化“江宁政企通”为企服务平台，打造多模态AI客服，持续完善企业智能约见、智能问答、智能引导、智能预填、智能预审、智能代办等服务。加快建设江宁区公共

数据直达专区，强化数据共享、供需对接，提升数据供给质量，提高响应速度和效率，为“高效办成一件事”提供支撑。统筹推进公共数据资源归集与共享，有序推动公共数据开放，加快释放公共数据价值，支持围绕智慧城市、智慧政务、智慧民生、教育医疗等领域积极构建公共数据开发利用示范场景，激活江宁区公共视频、医疗等领域数据价值，聚焦数字经济核心，实现“数据资源”向“数据资产”的价值转化。鼓励构建高质量自然语言、多模态等行业数据集和语料库，推动建设智能驾驶、工业制造、生物医药领域等行业高质量数据集。深度融合区块链、隐私计算、数据沙箱等技术，建设江宁区域特色行业或企业可信数据空间，推动至少 1 个重点行业（工业制造领域）的跨区域、跨行业数据流通利用。

第三节 完善数字基础设施

发挥吉山电信智算中心、南京智能计算中心等算力设施效能，积极融入南京国家级算力枢纽布局，推进区域算力协同，积极构建具有更广范围服务能力的可统筹新型算力体系。夯实信息网络基础，推动重点区域 5G 信号深度覆盖，前瞻布局 5G-A 网络，超前布局 6G 技术。加快万兆光网部署，支持打造“万兆园区”。深入推进 IPv6 规模部署与未来网络试验设施（CENI）应用，为制造业和科研机构提供高质量专网服务。加快道路、建筑、公共设施等数智化改造，建设融合感知体系，布设智能路侧设施，拓展智能网联汽车多元场景。推进卫星时空信息服务与低空数字智联网建设，服务

空港枢纽与低空经济发展。积极培育发展数据标注等前沿业态，强化数据资源要素开发利用，激活数据要素价值。探索构筑优化开源开放生态社区，大力建设高质量语料库和数据集，建设安全高效的数据流通基础设施，探索可信数据空间。高质量对接江苏数据交易市场，鼓励在智慧交通、城市治理等领域开展数据治理与价值转化试点，打造高价值数据产品与服务。

第五篇 聚焦均衡协调发展， 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴

第十五章 持续提升城市空间品质

坚持城市内涵式发展，深入推进以人为本的新型城镇化，优化城乡功能结构和空间布局，着力构建功能明晰、协调联动的城乡发展体系，为江宁现代化建设奠定坚实的空间基础。

第一节 优化全域空间布局

落实主体功能区规划要求，衔接南京市国土空间总体规划空间格局，形成“弓形发力，一核一极四城四区”的空间格局。“弓形发力”：环主城科技创新带和四条发展轴。其中，环主城科技创新带串联紫金山科技城、麒麟科技城、江宁大学城等板块，融入并引领紫金山创新带。四大发展轴分别为向东联动沪宁产业创新带发展的沪宁发展轴、向南接轨宁杭生态经济带发展的宁杭发展轴、强化“金轴”辐射带动能力的城市发展金轴、向西拥抱沿江发展带的沿江发展轴。“一核”：江南主城江宁片区。聚焦品质提升，以百家湖、九龙湖“两湖”地区为发展核心，联动百家湖综合服务核心、九龙湖中心、府前政务中心、胜太路商务中心，全力建设麒麟科技城源头创新高地。“一极”：空港增长极。重点提升航空枢纽服务能级、集聚全球高端要素，构建陆空铁多式联运体系，打造南京建设双循环链接世界的核心窗口。“四城”：禄口新城、滨

江新城、淳化新城(方山新城)、汤山新城四大新城。“四区”：中部生态活力区、东部温泉康养区、南部田园旅游区、西部休闲创意区四大功能片区。

合理配置城乡资源，提高土地集约利用水平和空间紧凑度，统筹提升“1个主城、4个新城、5个新市镇、6个城镇型新社区”的城镇功能品质。结合落实南京市城市高质量发展“十项行动计划”，深入推进城市交通畅行、城市功能补短、城市更新改造、城市精细化治理等重点任务，建成一批重大交通工程等基础设施，一体推进百家湖活力中心区建设、南站片区提升、土山片区开发，全面提升江宁主城区区域的承载功能和现代风貌。高质量打造4个新城，禄口新城建设空港枢纽与临空经济示范区，提升“开放强度+人口密度”，滨江新城发展高端装备制造等战略性产业，提升“产业规模+人才规模”，淳化新城(方山新城)依托大学城推动校地融合与高端制造，提升“创新活力+青年活力”，汤山新城聚焦休闲旅游与科创研发，提升“文旅热度+人气热度”。差异化推进5个新市镇建设，秣陵承接主城功能外溢，完善居住与科创服务，吉山依托科技平台，发展科技研发，湖熟打造特色文旅节点，推进和美乡村建设，横溪强化特色农业与生态旅游，打造空港西部重要休旅片区，谷里衔接牛首山等旅游资源，塑造“旅、居、业”融合的魅力田园小镇。强化陆郎、丹阳、铜山、土桥、龙都、周岗6个老集镇活力复苏和功能提升，重点完善公共服务，强化城乡连接功能，因地制宜打造独具江宁地域风情的特色集镇。

严格对标成片开发相关标准要求，秉持系统性谋划、完整性建设、连片性推进的核心导向，积极探索成片开发高质量发展新路径。紧扣“征收一片、建设一片、建成一片”的工作准则，系统统筹江宁开发区、麒麟科技创新园等重点建设区域的土地征收成片开发方案编制工作，持续提升土地资源要素精准配置效率。

第二节 提升片区功能品质

聚焦重点片区推动整体功能提升与空间重构，系统优化城市空间格局。深化主城中心区规划研究，重点推进“百家湖—杨家圩中央活力核”，强化综合服务功能，打造现代化高品质城市中心。推动土山机场片区城市织补与南京主城衔接，以片区更新激活存量价值，全力塑造兼具绿底色、新质力、宜居感的品质东山。加快紫金山创新带高质量发展，深化麒麟科技城等重要载体空间布局与功能提升，建设创新引领、宜居宜业的科技新城。推进“上秦淮一方山生态示范核”方山及方前湿地、上秦淮片区综合整治项目实施，打造多功能都市田园典范，完成方山二环建设，实现山水生态资源慢道串联。推进青龙山片区建设，打造山水创新融合发展示范区，激活江宁城野活力。

第三节 加强城市精致建设

突出“城市生态公园”理念，推进口袋公园、绿化景观与海绵城市建设，结合“转角空间”改造、小微公共空间提升，

持续优化公共空间布局，形成轴线串联、节点联动、生态融合的城市景观亮化格局，不断提升城市空间品质与人居环境。统筹地上地下空间资源，推动地下空间系统化、规范化开发利用，构建功能完备、安全舒适、环境协调的地下空间体系。积极推进城中村改造，统筹推进建筑立面整治、管线改造、适老化及充电设施配套完善，建立长效管理机制。

第四节 系统推进城市更新

坚持人民至上，高质量实施城市更新，促进城市结构优化、功能完善、产业升级、文脉赓续、品质提升，打造宜居宜业的“魅力之城”、活力迸发的“时尚之城”、安全有序的“韧性之城”。紧扣江宁发展定位，加强城市更新的顶层设计和制度创新，推进土地资源市场化配置改革，完善用地性质混合、兼容和转换机制，实现各类功能空间兼容利用和混合设置。针对不同区域的资源禀赋和更新需求，采取“总体谋篇、分步实施、联动开发、市场运营”的模式，分类制定更新策略。加快推进紫金山国际人才街区（产创活力中心区）、百家湖活力街区（商业活力中心区）建设，推动品牌塑造和场景焕新，持续激发城市活力。守好安全底线，启动黄泥塘等居住类地段更新改造，全力支持“一老一小”、十五分钟便民生活圈等民生项目建设。深入推进百家湖硅巷、谭桥等产业园区更新改造，盘活存量商办、研发楼宇。促进青龙山片区等特色地段更新，完善市政配套，开展建筑修缮、活化利用和生态修

复。

第十六章 优化现代化基础设施体系

加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升全域运行效率和综合承载水平，为全区经济社会高质量发展构筑坚实可靠的基础设施底座。

第一节 适度超前布局新型基础设施

紧扣建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，结合首购首用等政策落实，积极实施市政公用领域应用场景建设计划，适度超前布局新型基础设施，以前沿技术应用场景的叠加投放、综合服务场景的耦合布局，促进两个科技城加快展现未来型城市魅力，带动江宁主城及新城、新市镇、特色集镇同步提升现代化功能品质。重点聚焦“算数网能融”等领域，以6G技术和人工智能技术应用为重点，推动传统基础设施之间、传统基础设施与信息基础设施的融合集成，探索建设跨领域融合基础设施。聚焦传统基础设施智能化改造和新型基础设施嵌入式建设，积极利用新兴技术促进全域基础设施体系更新。完善城市信息模型（CIM）与城市运行管理服务平台，聚焦智慧化、精细化治理，提高市政养护、绿化管养、环卫保洁、污水厂网运维的标准化长效化管理水平。结合低空业态、智能服务等技术应用，持续提升小区和居民楼对接智能时代的功能配置，提高城市生活舒适便捷度。

推进“交通+数字”融合设施建设。构建智慧交通体系，升级智慧停车 3.0 系统，在胜太路等重点路段部署高位视频智能识别设备，实现车位状态实时监测、AI 视觉算法精准管理。发展智能网联汽车，依托江苏软件园无人车示范基地，建设区级智能网联汽车云控平台并与市级平台互联互通，配合推进南京南站“车路云一体化”示范场景打造，实现自动驾驶营运车辆规模化测试。布局低空经济数字基础设施，为空中物流、文旅体验等场景提供数据支持。

建设“城市生命线+算力”融合设施。深化城市生命线安全工程，在建成区部署燃气泄漏、供水爆管、道路塌陷、桥梁倒塌等智能感知设备，构建设施监测“一张图”。推动城市生命线与“一网统管”“算力平台”深度融合，将感知数据接入区级算力调度平台，通过 AI 算法实现风险态势预判、资源智能调度。

第二节 推进综合交通枢纽能级提升

加快推动禄口国际机场三期建设，完善机场综合换乘枢纽功能。加密国际国内航线网络，重点开拓至北美、欧洲、亚太地区的全货机航线，积极培育“一带一路”新兴市场航线。有序完善集疏运体系，构建机场地区“高速环+快速环+普速环”的路网布局，强化禄口机场与南京南站“空港+高铁港”空铁联运，加强空水联运衔接，开通“禄口机场—龙潭港”定期货运班车，支持滨江开展多式联运建设，推动禄口机场与滨江开发区铜井港区联动，探索“一单制一票制一箱制”的特定

高值货物联运模式。加快宏运大道等连接通道建设，强化高铁南站枢纽与城区连接。完善机场至全区主要产业园区、物流节点的快速货运通道，优化发展“卡车班补”运输模式，提升地面集疏运效率。优化城市货运配送通道，完善空港、江港、高铁港等货运专用通道，提升产业物流效率。

织密对外综合交通动脉。强化与长三角城市群、南京都市圈的互联互通，推进国家级、省级重大交通项目落地。铁路方面，推动南沿江城际铁路高效运营，继续推进宁芜铁路扩能改造建设，加快扬镇宁马、宁宣铁路前期工作，强化与周边城市的通勤联动。城市轨道交通方面，确保地铁 S2 号线通车，加快推动 S3 号线东延、8 号线等项目前期工作，构建“轨道上的江宁”。高速公路与干线公路方面，建成机场高速秣陵互通改扩建、宁杭高速淳化互通等项目，续建省道 126、省道 002 改扩建工程，加快推进绕城高速窦村互通、国道 235、省道 204 改建工程，配合推动 G9904 都市圈环线建设。

畅通内部路网微循环。聚焦新城新区、产业园区、重点商圈的交通堵点治理，加快诚信大道快速化等内部路网改造，推进“小微堵点”改造与断头路打通。南站江宁片区重点推动映淮街与明城大道断头路贯通，督促中央景观轴地块建设，缓解映淮街至双龙大道狭窄路段交通压力。麒麟科创园加快续建科技城核心区道路、7 号地块及窦村配套市政道路，完善科创产业片区路网。东山街道推进土山路—竹山路沿线配套道路建设，优化地铁 5 号线“黄金轴线”周边交通组织。

提级农村公路与物流网络。深化“四好农村路”建设，优化农村公路路网结构，推进农村公路向规划发展村庄、特色田园乡村、宜居宜业和美乡村进一步覆盖。强化智慧管养，完善“空地协同”的农村公路智慧管养体系，加快无人机、车载、路侧监控、人工巡查“四位一体”巡查体系建设，推动多无人机巡查体系研究，推进管养桥梁健康监测，提高农村公路养护线上处置比例。深化“交邮融合”，优化县—乡—村三级农村物流体系，强化农村物流、电商和现代农业融合，推动“农路+”融合发展。

第三节 强化能源稳定高效供给

加大清洁能源供应，助力碳达峰行动，保障全区用电负荷增长，完成蒙苏特高压直流工程选址选线前期工作并开工建设，完善江宁区电网结构，建设220kV土山、220kV科学园、110kV蓝霞等变电站及其进出线路工程。建设燃气场站安全监测系统，推动场站设施全智能可视化运行。新建加油站、充电站等能源站点需预留应急接口与扩容空间，增强极端情况下能源供应韧性。

第十七章 打造都市现代农业强区

坚持以人为本、因地制宜，以建设和美乡村为引领，以片区基础设施协同建设为支撑，以现代农业提质增效为核心，全面改善农村人居环境，增强乡村发展内生动力。

第一节 建设宜居宜业和美乡村

推动江宁和美乡村串点成线连片，片区联动打造宜居宜业和美乡村。持续改善农村人居环境，学习运用“千万工程”经验，推动村庄清洁行动常态化、制度化，完善农村公厕运维和垃圾分类收运体系，推进农村生活污水治理农户覆盖率稳步提升。强化村容村貌整体管控，注重保留乡村风貌、彰显地域特色，实现村庄形态、自然环境、传统文化相得益彰。加强政策扶持、资金投入、人才培养等，持续打造“共享小院+”特色村，有效盘活乡村闲置资源，实现乡村产业发展的良性循环。推进乡村生态文明建设，加强农业面源污染治理，推广绿色生产技术，促进农业废弃物资源化利用。实施乡村绿化美化工程，保护乡村自然风光和田园景观，建设一批具有生态涵养功能的和美乡村。提升农村居民生态文明意识，打造生态宜居、人与自然和谐共生的美丽家园。到2030年，全区累计建成省级宜居宜业和美乡村60个以上。

第二节 加大乡村振兴要素保障

推动城乡发展深度融合，充分激发区域内生动力，促进人才、土地、资本、技术、数据等要素在城乡间双向流动、平等交换与高效组合，切实增强农民的获得感、幸福感与富裕程度。支持发展新型农村集体经济。引导工商资本规范有序投向乡村，聚焦现代种养、乡土特色、农产品加工及乡村休闲旅游等重点领域，让农民更多分享产业增值收益。优化农村金融服务，创新专属金融产品，扩大农村资产抵押范围，

有效破解新型农业经营主体融资难题。坚持重点村高标准、涉农社区全覆盖，大力实施人才引育工程，每年引育 2000 名以上青年和人才投身乡村振兴，依托低效厂房和乡村闲置院落，打造“青创工坊”，面向 50 个省级特色田园乡村和宜居宜业和美乡村，引育青年创客入驻发展，着力打造一支懂技术、善经营、会管理的乡村人才队伍。推动城镇优质公共服务向农村延伸，通过集团化办学、紧密型医联体建设，嵌入式养老设施、便民服务网点全覆盖，加快补齐农村公共服务短板，实现城乡服务均衡共享。持续拓宽农民增收渠道，改善农民生活品质，在共建共享中稳步迈向共同富裕。

第三节 深化农村土地制度改革

稳妥推进全区第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作。规范农村集体产权流转交易，加强农村土地流转使用全链条监管，积极推进耕地资源“一田一码”精细化管理，深入开展全域土地综合整治，全面提升耕地资源治理效能。坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”以及破坏农村环境等行为，确保农村土地利用合法合规。支持街道采取出租、自营、合作、入股等多种方式推进农村闲置宅基地和闲置住宅盘活，增加农民财产性收入。稳慎推进闲置宅基地和闲置农房盘活。健全农村土地全周期监管体系。深入推进“一村一品”建设，推动传统品牌科学制定品牌振兴计划。

第六篇 聚焦保障和改善民生， 夯实共同富裕根基

第十八章 促进高质量充分就业

坚持把促进高质量充分就业作为经济社会发展的优先工作，健全就业促进机制，扩大就业容量、提升就业质量，构建就业友好型发展方式。

第一节 强化重点群体就业支持

稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。落实“宁聚英才”促进高校毕业生高质量充分就业行动计划，开展校企对接活动。创新农村劳动力就业增收模式，开展特色培训，开发乡村旅游、非遗数字化等新业态岗位。做好退役军人就业服务保障，升级退役军人就业创业孵化基地。完善困难人员就业援助制度，加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶。“十五五”期间，城镇新增就业人数累计 20 万人。

第二节 推进创新创业提质升级

加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。提升创业载体能级，推动创业载体差异化发展，依托江宁大学城打造产学研融合孵化基地，结合乡村振兴战略布局农业科创园区，新增一批特色创业街和创客空间，规范发展夜市市集等小微创业载体。强化政策赋能与金融支持双轮驱动，对优质

项目提供从孵化到成长的全周期资金支持。推动重点群体创业精准培育，打造“青梧桐”创业实训品牌，升级“梧桐林杯”创业大赛。健全创业服务生态体系，建立创业导师库和常态化投融资路演机制，通过“青年夜校”等平台提供全方位创业辅导。“十五五”期间培育自主创业 1 万人。

第三节 健全精准高效的就业公共服务体系

以便民化、智慧化、专业化为导向，实施“技能照亮前程强企稳岗惠民”培训行动，强化“就在江宁”全链服务品牌建设，完善就业支持和公共服务体系。加强产业和就业协同，支持企业稳岗扩岗，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式。分类提供家政托育、新兴技术、智能制造等不同领域定向式职业技能培训，重点解决家政服务、养老护理、人工智能等领域人才短缺问题。强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。升级智慧就业平台，持续完善零工市场“即时快招”机制，推广“家门口”就业服务站和零工市场。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

第四节 多措并举推进富民增收

实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，形成橄榄型分配格局。坚持居民收入不低于经济增长、劳动报酬与劳动生产效率同步提升，

构建产业升级带动就业提质、资源盘活拓宽增收渠道、精准帮扶缩小收入差距的富民增收体系。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得，健全最低工资标准调整机制。健全低收入群体帮扶机制，确保城乡居民收入差距持续缩小。建立完善就业影响评估和监测预警机制，加强劳动者权益保障，扎实做好欠薪预警处置、劳动关系协商协调等工作，积极应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

第十九章 全力打造现代化教育强区

以立德树人为根本，聚焦教育优质均衡、内涵提升与数字化转型，统筹各类教育协同发展，全面构建“学在江宁”高质量教育体系，更好满足人民群众“上好学”的美好愿望。

第一节 优化全域教育资源供给

建立健全适应新型城镇化发展和学龄人口变化趋势的教育资源调整机制，加强对教育资源薄弱地区的倾斜支持，推动优质教育资源有序辐射延伸。推进全国学前教育普及普惠区、义务教育优质均衡发展区建设，深化中小学教育共同体建设，实施乡村学校振兴行动，逐步缩小城乡、校际教育差距。积极应对学龄人口“有降有升、梯次达峰”的变化趋势，整合盘活存量教育资源，稳步推进长亭街中学、方山南小学等新建项目和竹山中学等改扩建项目建设。加快高品质（特色）高中建设，重点扩大高中阶段教育资源，优化普通高中

与职业学校布局结构，加快推进麒麟科创园高中等新建项目及职业学校改扩建工程。加快完善现代职业教育体系，推进职业学校管理体制机制改革，不断深化产教融合、职普融通。引导规范民办教育发展。办好特殊教育、专门教育。拓展社区教育形式与内容，优化终身学习公共服务。制定并落实全区中小学生心理健康保障体系三年行动方案，健全学校家庭社会协同育人“教联体”机制，强化创新人才一体化培养。实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系。进一步完善“校园餐”集采配送全流程数字化监管模式，有序探索“田园订单+中央厨房+低空配送”场景应用。到 2030 年，新改扩建幼儿园 14 所、义务教育学校 18 所，扩容公办学位不少于 3 万个，新改扩建普通高中 3 所，扩容普通高中学位 6000 个，改扩建职业学校 1 所。

第二节 建设高质量教师队伍

深化“区管校聘”政策落实，优化城乡教师资源合理配置，统筹落实全区中小学教师柔性引才计划，推进教职工结构优化和动态调整。开展教育家精神铸魂强师行动，深入实施高质量教师队伍建设工程，打造一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。优化高层次人才引进工作，培养一批在全省乃至全国具有影响力的名师名家，优化完善“职初教师—骨干教师—卓越教师—领军名师”四级培训体系，不断夯实教育强区之基。促进人工智能技

术助力教育变革，实施全区教育系统数字素养提升工程，培育一批人工智能教育师资队伍。到 2030 年，培育省、市教学名师 10 名，市级骨干教师 300 名，培育 3000 名优秀青年教师成长为区级教学（德育）骨干。

第二十章 加快建设现代化健康强区

坚持人民健康优先发展，优化结构布局，强化资源整合，努力构建优质高效的现代医疗卫生服务体系，系统推进医疗、医保、医药协同治理和高质量发展。

第一节 推进全民健康促进体系建设

实施健康优先发展战略，加强跨部门协同治理和高效监管，加快形成有利于健康的生活生产方式和经济社会发展模式。动员全社会参与健康促进，大力开展健康中国行，巩固卫生城市建设成果。以“三减三健”等为主题，改进拓展发布形式、传播方式，开展“健康科普进万家”大巡讲，倡导合理膳食、吃动平衡、自主自律的健康生活方式，全面提升居民健康素养。深化健康体重管理，依托公立医疗机构运行体重管理门诊，与院校合作探索体重精准化管理模式，有效干预和控制体重问题。加强心理健康和精神卫生服务。采取公建民营、民办公助等方式，优化资源配置，强化政策支持，健全失能失智老年人照护体系，推行长期护理保险，支持基层医疗机构设置护理床位、开展康复护理和安宁疗护服务。

第二节 强化公共卫生能力和疾控体系

强化公共卫生能力，提升爱国卫生运动成效。优化基本公共卫生服务项目，逐步提升人均补助标准，充实内容，量化频次，推进基本公共卫生服务均等化。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务，加强基层慢病多病共防共管和医防融合，所有社区卫生服务中心建成基层慢病筛防中心，以心脑血管疾病、癌症、糖尿病、慢性呼吸系统疾病为切入口，提供防治康管全链条服务。拓展“全专结合”等个性化签约模式，落实签约服务公示制度，强化动态监督和绩效考核，做细做好家庭医生签约服务。优化医疗卫生行业多元化综合监管，深化职业健康源头治理、专项整治、能力提升三项行动。完善突发公共卫生事件应急机制，全方位提升急诊急救和重大疫情医疗救治能力。全方位提升急诊急救和血液保障能力。加强疾控体系建设，做好传染病医防协同医防融合省级试点工作，推动疾控机构、医疗机构创新医防协同医防融合机制取得新突破。加强疾控机构能力建设，提升监测预警、应急处置与检验检测核心能力。

第三节 推动整合型医疗卫生服务体系建设

以公益性为导向，深化公立医院服务价格、薪酬制度、综合监管改革，落实保障政策，提升运行质效。实施医疗卫生强基工程，高水平打造区域医疗高地，加快紧密型医共体建设，强化基层医疗卫生服务能力，不断完善分级诊疗模式，全面建设“8个三级医院+23个社区卫生服务中心+192个卫生

服务站”的区域公共医疗卫生服务体系。加快国家级临床重点专科建设，推动省级临床重点专科领域全覆盖，支持江宁医院进入国家三级公立医院绩效考核 A 行列、建成 1—2 个国家级重点专科，推动江宁中医院创建三级甲等中医医院，支持江宁二院异地新建和三级精神专科医院创建。深入落实省人民医院与南京医科大学附属逸夫医院、南京鼓楼医院与区妇幼保健院合作共建，发挥江苏省中医院优势引领作用，建成省脑科医院，加快推进中国医学科学院皮肤病医院麒麟院区建设，带动提升区域医疗服务水平。完善中医药传承创新发展机制，推进中医药传承与创新发展，加强省市级名中医培养和社区卫生服务中医馆建设，拓展智慧中医云平台应用，推进中西医服务并重发展。依托医共体运营发展中心优化落实“四个下沉”、双向转诊、质量控制、药事统筹和财务管理，重塑医共体治理体系架构。深化资源整合对接，通过改进转诊模式、建设联合病房、开展远程诊疗质控、进行诊后随访干预等措施，打造连续性、一体化诊疗服务模式。加强医疗卫生队伍能力和党风廉政及行风建设，构建医疗系统采购全流程数字化监管体系。强化卫生健康信息化支撑，推进全民健康数智化建设，推进 AI 赋能卫生健康管理平台建设，持续改进居民健康服务获得感、满意度。

第二十一章 建设全龄友好型社会

以促进人口高质量发展为目标，实施科学合理、开放包容的人口政策，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全

规范、可持续的多层次社会保障体系，引导人口规模适度增长、结构持续优化，推进全龄友好型社会建设。

第一节 建设人口友好型社会

健全人口引流政策。树立“大人口观”，开展重大决策人口影响评估，积极落实人口发展战略及政策，强化人口数据开发和开放利用，建立人口预测预报制度，健全与人口变化相适应的公共资源统筹调配机制。落实“百万青才聚金陵”等行动，到“十五五”末，累计面向高校毕业生等群体发布就业岗位数不少于 15 万个。

健全生育支持政策。传承中华优秀传统美德，加强青年婚恋观、家庭观教育和引导，打造青年交友联谊公益载体，提升青年婚恋交友服务水平。完善生育保险制度，落实生育休假制度和国家育儿补贴制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，提升生育医疗服务水平。推动职工医保生育补助、居民生育补贴及育儿补贴等福利政策扩面提质。增强优生优育服务能力，筑牢母婴安全防线，推进出生缺陷综合防治，全面提升人口素质。设立“生育友好型”岗位，鼓励企业推行弹性工作制、远程办公等灵活办公方式，完善轮岗机制。探索推行假期分段灵活使用制度，加强假期政策落实监管，切实保障夫妻双方合法权益。

第二节 健全“一老一小”服务体系

构建儿童友好型社会。强化养育教育服务支持，深入开展托育服务补助示范试点，大力发展普惠托育体系，建设街道婴幼儿照护服务发展指导中心，推进社区婴幼儿照护服务设施建设，鼓励用人单位、幼儿园、产业园等多方力量参与，提供半日托、计时托、临时托、亲子活动等多样化托育服务，推进托幼一体化。完善儿童健康服务体系，加强疾病预防与控制，降低儿童肥胖与近视发生率，重视心理健康引导与服务。健全儿童意外伤害防范与应急处置机制，结合安全教育日活动强化未成年人保护，切实减少意外事故与人身伤害。持续清理网络不良信息，预防未成年人违法犯罪，重点防范性侵害与家庭暴力，做好学生欺凌防治工作。实施困境儿童权益保障专项行动，设立专项康复基金，提供精准援助。依托江宁创新动能强劲、城乡风貌交织的独特格局，打造集自然教育、美育体验、科技探索、社会实践、运动游乐与亲子互动于一体的特色儿童友好空间。

积极应对人口老龄化。优化基本养老服务供给，完善居家社区养老服务设施和网络，加快公共设施适老化和无障碍改造，加强医养结合等嵌入式养老机构建设，推动街道社区养老服务全覆盖。推进养老事业和养老产业协同发展，推动老年产品制造、养老服务等产业集聚，发展银发经济。推进智慧养老院建设，加强养老服务综合监管，提升养老服务质量。加强老年医院建设，扩大康复护理、安宁疗护服务供给，以老龄友好促进全龄友好社会建设。“十五五”时期，建设三

级及以上居家养老服务中心 20 家，新增机构养老床位 300 张，推动养老助餐服务从“有”向“优”升级，构建覆盖城乡、便捷可及、安全优质的助餐服务体系。

第三节 构建多层次社会保障体系

持续深化社保体系建设，健全多层次医疗保障体系，完善多层次、多支柱养老保险体系，精准推进养老保险高质量参保扩面，健全城乡居民基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制。深入实施全民参保计划，优化参保服务，着力推动灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。贯彻落实基本医疗保险参保长效机制，推进完善持居住证在居住地参保政策，实现应参尽参、依法参保，发挥“宁惠保”“幸福保”等各类商业保险补充保障作用，优化定点医药机构协议管理，强化医保基金常态化制度化监管，推进属地生物医药创新产品市场孵化。建立健全职业伤害保障制度，不断扩大职业伤害保障试点范围。推动商业健康保险发展，促进大病医疗商业补充保险提标扩面，探索商业保险参与社会救助。构建多层次广覆盖的社会救助帮扶体系，拓展高风险易返贫人口的监测范围，强化对空巢老人、困境儿童、残疾人群体的关爱服务和保障体系，推进社会救助扩围增效。保障妇女儿童合法权益，加强退役军人服务保障，加强特殊困难老人探访关爱，优化完善长期护理保险制度，提高失能人员长期照护服务水平，推进社区卫生服务中心承接长护险业务，助力医养深度融

合。深化“博爱家园”“情暖江宁”品牌建设，加快构建新型慈善体系，规范和促进公益慈善事业发展。完善大病保险和医疗救助制度，深化“支出型”贫困救助改革，推动智慧救助，实现从“人找政策”到“政策找人”的转变。

第二十二章 打造宜居宜业居住环境

以“住有所居、住有宜居”为目标，完善住房保障体系，优化居住环境，健全配套设施，提升群众居住满意度与幸福感。

第一节 健全住房供给与建设体系

加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化住房空间布局，促进职住平衡，引导新增住房重点向轨道站点周边、产业集聚区域布局。着力建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，推广绿色建筑、装配式建筑和全装修交付，提升住宅健康性能和智能化水平。优化保障性住房供给，深化购房租赁补贴制度，满足工薪收入群体、困难家庭基本需求与人才安居需要。促进“租购并举”长效机制再深化，规范租赁市场秩序。到 2030 年，累计完成安置房交付超 1.5 万套，形成覆盖全面、供给多元、建设品质化的住房保障体系。

第二节 提升居住品质与社区服务

实施房屋品质提升工程和物业服务提质行动，完善房屋

全生命周期安全管理机制，探索开展城镇既有住宅房屋安全体检试点。在有条件的小区推动成立业委会并发挥其作用，规范物业公司经营行为，提升物业服务质量。推进建筑节能改造、停车设施增建、充电桩配套及环境综合整治，增设无障碍设施、智能信报箱、燃气自动切断系统，推动加装电梯与公共空间适老化改造。加强住宅小区综合治理，规范租赁行为，整治违建与消防隐患。建设嵌入式社区服务设施，整合快递、家政、社区食堂等功能，打造“一站式”服务综合体，推进智慧安防与物业数字化平台应用。到 2030 年，实现嵌入式服务设施全覆盖，智慧社区建设率超 80%，全面优化人居环境与服务体验。

第三节 优化人居环境与配套设施

系统推进住区周边环境综合提升，强化教育、医疗、文化、体育、商业等公共服务设施配套建设，构建“15 分钟社区服务圈”与“全域友好型体育服务圈”衔接。加强住区绿色空间建设，结合公园绿地、街头游园、生态廊道构建连续贯通的慢行系统，促进建筑与自然融合。完善住区交通出行条件，优化公交站点布局，完善步行与自行车道网络，合理设置停车设施。推动新建住区同步规划、同步建设、同步交付配套设施，已建区域通过补短板工程逐步完善功能。

第七篇 聚焦全面绿色转型， 建设人与自然和谐共生新江宁

第二十三章 积极稳妥实现碳达峰

锚定“双碳”目标，立足江宁实际，以碳达峰碳中和为牵引、制度建设为基础、能源转型和产业升级为路径、科技攻关为支撑，构建目标明确、分工清晰、全域覆盖的碳达峰实施体系，助推经济社会发展全面绿色转型。

第一节 构建绿色低碳能源体系

以能源绿色低碳转型为核心战略方向，积极稳妥推进能源结构优化，严格控制化石能源消费总量，严控煤炭消费，推动重点行业实施清洁能源替代与能效提升。大力发展可再生能源，推进屋顶分布式光伏建设，创新“光伏+”综合利用模式，探索建设“光储直柔”建筑，显著提升非化石能源消费占比。系统布局新型电力系统，加快推进新型储能设施建设，推动新型电力“源网荷储”一体化协同发展，加快智能电网和微电网建设，积极探索虚拟电厂建设与运营模式。构建清洁低碳、安全高效、智慧灵活的现代能源供应体系，为全区碳达峰奠定坚实的能源基础。

第二节 推动产业绿色低碳转型

严格落实省市级碳达峰实施方案，开展碳排放预算管理。一体推进江宁区省级“碳达峰碳中和”试点和江宁开发区

国家碳达峰试点园区建设，高标准打造一批绿色园区、绿色工厂、低碳企业，积极稳妥推进和实现碳达峰。坚持将绿色低碳理念贯穿于产业发展全过程，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，依法依规淘汰落后产能和低效产能，推动重点行业污染排放和碳排放强度“双下降”。加快传统产业智能化、绿色化改造，全面推行绿色制造体系，建设绿色工厂和绿色供应链。引导汽车、智能电网等产业实施绿色化改造，在滨江开发区等重点园区推行企业清洁生产审核，促进产业低碳转型。大力发展循环经济，支持江南环保产业园构建废弃物资源化利用产业链，进一步深化园区循环化改造，深入推进企业循环式生产、产业共生耦合体系建设。强化企业节能降碳主体责任，鼓励企业开展碳足迹核算与认证，打造一批绿色低碳标杆企业。加快推进工业集中区转型发展，推动街道工业集中区产业绿色化、低碳化、智能化改造，促进村级工业集中区向一二三产融合转型。

第三节 加快生活方式绿色转型

加强生态文明宣传教育，结合世界环境日、全国低碳日等主题活动，广泛宣传推广绿色生活理念，倡导绿色生活方式。积极倡导绿色办公、绿色出行、绿色消费，推动党政机关带头示范，践行无纸化办公与“光盘行动”。推行“低碳生活”碳普惠机制，探索建立个人碳账户和项目开发主体碳账户，鼓励开展绿色出行、绿色消费、绿色政务等碳普惠应用场景建设，丰富公众参与碳减排活动的路径选择，增强公众参与

感和获得感。持续推动绿色建筑、绿色建造和可再生能源建筑应用，推动城乡建设绿色发展。推动二手物品循环利用，建设社区闲置物品流通平台，引导全社会采购使用节能低碳产品，营造崇尚绿色生活、共建低碳江宁的良好社会氛围。

第四节 完善碳排放管控机制

构建以碳排放强度控制为核心、逐步向总量与强度双控转变的治理体系，系统推进碳达峰目标。夯实能耗双控基础，强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，加强碳预算管理，推动重点用能设备上云上平台，提升碳排放数字化监测与智能化管控水平。建立覆盖全区的碳排放统计核算体系，完善能源活动、工业生产过程、农业、林业及废弃物处理等领域的核算方法，实现数据可追溯、可验证。推动产品碳足迹管理，在电池、新能源汽车等重点行业开展全生命周期碳足迹核算，建设行业碳背景数据库。实施碳排放信息披露制度，引导企业主动公开碳信息，强化绩效后评价与结果应用，形成激励和约束并重的碳排放管理新机制。

第二十四章 持续提升生态环境质量

践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进长江生态保护、空间布局优化与污染系统治理，构建生态安全、环境优良、发展协调的生态格局，夯实美丽江宁的绿色本底。

第一节 优化生态空间布局与协调发展

发挥生态优势，构建“一带两环，三楔多廊”的生态空间总体格局。新济洲—长江沿线生态带形成沿江生态空间的主轴，绕城高速沿线绿环及长江—云台山—横山—秦淮河汤山环城绿环构成“两环”，牛首山—云台山森林生态楔、秦淮河湿地生态楔、青龙山—大连山森林生态楔构建三面环绕、蓝绿交织的生态屏障，多处道路绿廊与水系廊道相互联动共同构成可观、可赏、可游憩的绿色空间。严格落实“三区三线”管控要求，持续开展“绿盾”自然保护地监督检查专项行动，推进生态保护红线和生态空间管控区域内违法违规问题的督查整改。塑造城乡融合生态格局，中心城区加密口袋公园与绿道系统，新城合理预留生态廊道，新市镇整合田园景观资源，新社区配套完善生态基础设施，推进“小川藏线”等四条精品路线生态品质提升。严控新增建设用地规模，以国土空间规划为统领，以低效工业用地再开发为重点，推动存量建设用地提质增效，促进开发园区发展模式由增量拓展转向存量优化。依据资源禀赋与发展阶段，完善区域规划与政策体系，促进区域特色差异协调发展。

第二节 推进长江经济带生态保护与修复

坚持“共抓大保护、不搞大开发”，加强长江岸线保护，巩固沿线环境整治成果，全面推行长江江宁段“段格化”精细化管理。持续推进入河排污口长效治理，对东山、禄口、湖熟等重点街道泵站实施监测“回头看”，建立“监测—预警—处

置”闭环管理机制。加强湿地修复和矿坑综合治理，深化国土绿化行动，压实河（湖）长制、林长制责任。严格落实长江“十年禁渔”，持续拓展新济洲“生态岛”试验区建设成效，一体推进江豚保护、增殖放流，全面完成生物多样性本底调查与评估。推动流域协同治理，建立跨区域水污染应急联动机制，实现监测数据共享与跨界共治。结合世界环境日、全国低碳日等主题日，广泛开展生态文明宣讲与科普活动，提升公众参与意识，共同推动长江经济带绿色高质量发展。

第三节 加强环境污染系统治理

深化大气污染综合治理。以氮氧化物与挥发性有机物协同减排为核心，推进重点行业实施超低排放改造，强化工业源、扬尘源、移动源系统治理。深化热点网格监管、智慧工地管理和黑烟车抓拍等数据平台应用。严格执行烟花爆竹禁燃禁放、秸秆禁烧及高排放老旧车辆淘汰措施，重点强化园区工业企业集群 VOCs 治理，推进江宁高新区等重点区域扬尘精细化管控，加强绕城高速、机场高速等主要通道柴油货车排放监管，实现细颗粒物与臭氧协同控制。到 2030 年，PM_{2.5} 年均浓度持续下降并达到市定目标。

系统推进水环境治理修复。加强重点水体常态化监测与生态修复，持续推进省考断面水质稳定达标。实施“厂网一体化”建设，实施科学园重点污水处理厂扩能提标与管网更新工程。推进工业废水与生活污水分质分类收集处理，推进工业企业、餐饮民宿等涉水排污行为规范整治，全面完成河、湖、

库入河排污口排查整治与规范化建设。深化河湖长制，推进小型水利工程专业化集中管理与社会化管护，加快城乡饮用水水源地建设与保护。依托数字孪生水网，完善监测感知体系与智慧管控平台，实现闸站、管网等设施数字化运维。重点推进秦淮河等主干河道水环境综合提升，强化九龙湖、百家湖等城市湖泊生态缓冲带保护，加强河湖生态流量保障与水生植被恢复，构建健康水循环系统。

强化土壤与地下水污染风险管控。实施建设用地风险管控，强化土壤与地下水污染源预防与治理修复。强化农用地回填土全周期嵌入式监督管理，提升土壤安全利用水平。针对原化工、电镀等企业搬迁遗留地块开展土壤污染状况调查与风险评估，严格用途变更风险管控。提升全区城市生活污水处理能力，推进禄口污水处理厂、谷里污水处理厂、科学园污水处理厂五期等项目建设。完善在产企业土壤与地下水污染隐患排查制度，强化高新区、滨江开发区等重点园区危废全生命周期管理，防止新增土壤污染，保障人居与农产品质量安全。

提升固体废物资源化与无害化水平。构建覆盖全区的固废收集、转运与处置一体化系统，完善生活垃圾四分类体系，加强大件垃圾、园林废弃物处理设施建设。建设江宁环卫应急中心项目等生活垃圾转运站，保障全区生活垃圾转运能力。推进江南建筑垃圾资源化利用厂及淳化建筑垃圾资源化利用厂建设，严格规范建筑垃圾运输处置，提高垃圾分类和资源利用化水平。加强一般工业固废收运体系建设，推动再

生资源分拣中心与综合利用基地建设，提升废旧塑料、金属、纺织等典型固废回收利用率。推广绿色工厂与清洁生产，促进工业固废源头减量与循环利用。持续推进一般工业固废、危险废物非法处置倾倒专项整治，实施建筑垃圾资源化利用等环保工程，建立健全新污染物治理体系，高标准推进“无废城市”建设。

第二十五章 健全现代环境治理体系

坚持制度创新与模式突破双轮驱动，将体制机制改革作为推动绿色低碳发展的核心动力。聚焦市场机制与治理体系关键环节，系统构建导向清晰、激励有效的现代环境治理体系。

第一节 强化生态空间管控与保护修复制度

坚持山水林田湖一体化保护和系统化治理，严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的生态环境分区管控要求，制定并动态更新符合江宁产业特色的生态环境准入清单。深化“综研联检”等生态环境监管执法，健全跨部门联合执法机制，整合环保、水务等监管力量，运用无人机巡查、在线监测等科技手段，加大对秦淮河沿岸、开发区等重点区域环境违法行为的查处力度。定期组织开展环境保护领域问题整改“回头看”，巩固拓展各类挂牌督办和上级交办问题整改实效。严格保护牛首山、云台山等山体林地及长江江宁段等水域生态功能，强化水源涵养区与生物多样性保护区

的生态修复，构建覆盖全域的生态安全格局。加强环境风险防控，完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，推动污染防治在重点区域、重点领域、关键指标上实现新突破。

第二节 健全生态产品价值实现机制

拓展“资源—资产—资本”路径，探索构建区域单元生态产品总值和特定地域单元生态产品价值评价体系。建立并动态更新覆盖物质供给、调节服务、文化服务等类别江宁生态产品目录清单，量化评估新济洲湿地公园、牛首山、秦淮河湿地等核心生态资产的潜在价值。引导企业、合作社等主体通过特许经营、协议保护等方式参与生态资源市场化运营，发展有机农业、生态旅游、康养休闲等特色产业。巩固提升生态系统碳汇能力，健全自然资源资产产权制度和有偿使用制度，加强碳考核、碳管控、碳评价等碳排放管理，有序推进以碳排放权、用能权为核心的资源环境权益市场化交易，积极推进全国碳市场交易扩围。推动绿电交易、绿证认购与碳减排量等机制协同互认。深化生态保护补偿制度改革，完善区级生态补偿机制，明确补偿标准与转移支付办法，加强生态补偿资金落实，重点向生态保护功能重要街道、村社倾斜。积极推广 EOD 模式，在秦淮河廊道、矿山修复片区等区域探索将环境治理与产业开发、城市运营有效融合同步完善生态环境损害赔偿制度，严肃追究损害责任，形成“保护者受益、损害者赔偿”的良性循环。

第八篇 聚焦激发创新创造活力， 推动文化繁荣发展

第二十六章 弘扬和践行社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化与廉洁文化。创新理论宣传教育，整合融媒体与新时代文明实践中心资源，开展分众化课堂与“六进”宣讲，加强青少年理想信念教育。深化新时代文明实践中心建设，完善区中心、实践所、实践站、实践点的立体化阵地网络。推动志愿服务专业化、常态化发展，提升服务精准化水平。统筹城乡精神文明建设，开展文明家庭、道德模范等先进典型选树与宣传，弘扬“崇德向善”社会风尚，整体提升社会文明程度。加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

第二十七章 大力繁荣文化事业

统筹推进文化设施建设、产品供给与机制创新，营造良好文化生态，不断满足群众多样化精神文化需求。

第一节 完善现代公共文化设施网络

优化公共文化设施布局，推进区图书馆、博物馆、百家湖文化中心（江宁美术馆）等设施提质升级，规划建设非遗

展示中心、天印文化艺术中心等标志性文化场馆，打造集阅读、展演、非遗体验于一体的新型文化综合体。推动建设一批融合阅读、展览、培训等功能的集成式便民文化空间。实施“邻里书房”等基础设施提档工程，高品质打造百家湖、东山等城市文化客厅，建设社区邻里书房、乡村振兴学习堂等新型文化空间。加强特殊群体文化权益保障，配备无障碍设施与信息服务。全面建设江宁文体旅大数据平台，推动公共文化场馆数字资源一体化集成，实现“一平台预约、一卡通通行、一站式服务”。到 2030 年，基层文化站和综合文化服务中心覆盖率达 100%，实现全区公共文化设施优质均衡覆盖。

第二节 丰富优质公共文化产品供给

推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作，提升文化原创能力。常态化开展“江宁之春”“悦见江宁”等特色群众文化活动，精心打造“与宁共赏”文化演出、“宁聚繁花”书画展览、“宁好非遗”活化展示、“幸福课堂”文化夜校四大活动矩阵。实施分众化服务策略，针对青少年、老年人、外来务工人员等不同群体需求，开展艺术培训、文化体验与交流展示等活动。积极培育本土文化人才，拓展线上文化内容供给。开发“云游牛首”线上沉浸式游览、“数字非遗”技艺展示等数字文化产品。塑造“宁”心聚力城市形象标识，制作江宁城市宣传片，增强区域文化吸引力和影响力。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等业态健康发展，加强未成年人网络保护，营造清朗网络文化空间。

第三节 创新公共文化服务机制

推行“预约服务”“延时服务”等便民举措，优化服务流程，提升服务效能。依托江宁文体旅大数据平台，大力发展在线公共文化服务，推动数字文化资源库建设，实现资源点单、远程辅导等功能。充分发挥区文化类社会组织孵化中心作用，通过公益创投、项目补贴等方式支持社会力量参与公共文化服务供给、活动策划与运营。建立健全政府购买公共文化服务目录与标准，培育壮大文化志愿者队伍，完善注册、培训与激励机制。深化公共文化设施所有权与使用权分置改革试点，形成可复制推广的“江宁模式”。到 2030 年，培育社会力量示范性文化服务主体 10 家以上，实现基层文化服务满意度不断提升。

第二十八章 促进文化传承创新

坚持在保护中发展、在发展中保护，以人文深化交流，以遗产传承文脉，构筑江宁深厚的文化软实力。

第一节 加强文化交流合作

深化区域文化协同与国际传播，构建开放共赢的文化交流格局。建立政府—园区联合推广机制，推动设施共享、活动联办与资源互通，联合东山、淳化、湖熟等街道串联佘村明清建筑、杨柳村古建筑群、湖熟文化遗址公园等资源，打造跨区域文化体验线路。积极参与长三角公共文化场馆联盟

与“江宁—博望”省际毗邻区合作，实现资源共享与品牌共塑。以东方智慧文化、幸福疗愈产业为核心，以牛首山文化旅游区、汤山温泉度假区、美丽乡村集聚区为载体吸引国际游客与学者，支持文化机构、非遗传承人与文艺团体参与国际节展赛事，推动江宁文化走向世界。通过定期举办“江宁非遗文创大赛”，推动非遗进校园、进景区、进乡村，在钱家渡、黄龙岷等景点开展展演与体验，培育消费新热点。

第二节 构建文化遗产系统性保护体系

深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，构建文化遗产保护传承与活化利用体系。夯实文物保护基础，开展不可移动文物普查建档与数字化工作，健全安全长效机制并落实责任清单，实现文物保护单位安全防护措施全覆盖，重点推进南唐二陵考古遗址公园等专项修缮与展示利用工程。强化非遗活态传承，实施系统性普查与数字化记录，建立濒危项目预警与抢救机制，完善传承人动态管理并支持传习活动，推动非遗融入职业教育。推进全区 19 个省级传统村落整体性保护与基础设施改善，培育沉浸式夜游、民俗展演等新业态，实现“见人见物见生活”的活态保护。创新活化路径，以文物资源为核心构建可感知、可体验的新型文旅空间，推动非遗技艺与景区深度合作，开发“非遗+演绎”等沉浸式项目。提升省级非物质文化遗产“禄口皮草制作技艺”特色产业知名度和影响力，推进国家级非遗项目申报，实现技艺传承、时尚消费和就业增收的价值跃迁。

第二十九章 推进文商体旅康深度融合

以激活全域文旅资源价值为核心，坚持“文商体旅康”深度融合发展，完善全区“大文化”产业规划和布局体系，全面提升江宁文旅的品牌竞争力与消费吸引力。

第一节 打造融合发展新标杆

以汤山旅游度假区提质升级为核心抓手，深度融合其中医文化、地质遗址、明文化及矿坑生态等独特资源，系统构建“温泉+医美”“温泉+康复”“温泉+膳食”等多元化复合业态，支持汤山打造具有国际影响力的温泉康养旅游目的地。深化“人文牛首”品牌建设，做强“牛首十二讲堂”核心文化载体，持续推动牛首山多元中华优秀传统文化的弘扬传播浸润，促进观光休闲型旅游景区向文明交流、文化体验、心灵疗愈型目的地的嬗变。支持牛首山创建国家5A级旅游景区，打造具有独特文化魅力和深远市场影响力的文旅景区，加速形成“文化事业繁荣、文旅产业发展”相互赋能、相得益彰的示范案例。充分发挥禄口国际机场的空中门户枢纽优势，主动融入南京都市圈及长三角区域文旅协同发展大局，向东共建长三角文旅一体化合作示范区，打造跨省精品线路；向南联合杭州余杭、湖州南浔共建“宁杭生态廊道”；向西对接合肥都市圈，开通旅游直通车，策划文旅产品与推广活动，显著提升江宁文旅知名度与竞争力。

构建特色化全域文旅空间。构建“双核、五廊、八圈、多线连片”的“扇形双面绣”人文经济格局，持续拓展“来江宁织

造幸福”品牌内涵。“双核”指以汤山度假区、牛首山文化旅游区核心品牌升级为牵引；“五廊”指构建沿秦淮河“水韵文化”、沿青龙山汤山“绿色文化”、沿江“生态文化”、环绕越“都市文化”、环汤铜路“田园文化”的“三纵两横”5条文旅融合廊道；“八圈”指打造“外港河文体空间、百家湖艺术空间、九龙湖创意空间、如意湖乐活空间、牛首山文博空间、方山演艺空间、汤山声乐空间、青龙山赛事空间”8个文旅场景圈；“多线连片”指不断优化“小川藏线”“苏花线”“水乡线”“红色线”“风云线”等特色文旅主题线路。

第二节 创新融合发展新业态

推动文旅融合业态与体育赛事、研学康养、乡村文创等深度融合。支持汤山度假区引进高端康养机构与专业运营团队，开发温泉理疗、健康管理等定制化康养产品，鼓励旅游重点村发展森林康养、田园疗愈等特色项目。推动文旅与农业有机结合，以溪田田园综合体、湖熟现代农业示范区为核心载体，深度开发插秧、采茶、采摘等参与式农事体验项目，建设农耕文化展览馆、亲子农场等沉浸式体验基地，培育具有地方特色的乡村民宿集群。聚焦数字文化、动漫演艺、创意设计、网络短剧、文化装备等细分领域，持续打造一批特色文化园区，培育一批规模以上文化企业，不断提高文化产业竞争力。加速文旅与科技跨界融合，在牛首山、汤山等重点片区建设“元宇宙+文旅”场景，开发虚拟导览与数字文物交互系统，运用VR/AR、全息投影等数字技术开发沉浸式演艺、

虚拟历史场景再现等新型文旅产品，通过直播电商、社群营销等数字化渠道，有效提升“善田江宁”等农文旅品牌的市场渗透力与竞争力。

第三节 推动体育与文旅深度融合

加快完善健身步道、体育场地等设施，推动区、街道、社区三级健身设施联动提升。联动江苏园博园、牛首山等文旅地标，配套建设特色运动场地，推动体育设施与文旅场景有机衔接，构筑一批户外运动集聚区。以汤山户外运动集聚区为核心，完善自行车赛、越野赛、徒步、铁人三项、攀岩、桨板、露营等设施。规划青少年体育培育基地，布局田径、游泳、足球、篮球、击剑、举重、乒乓球、羽毛球、匹克球等运动项目为一体的少体校阵地建设。做强“活力江宁”城市赛事 IP 品牌，重点打造环太湖国际公路自行车赛（南京段）、汤山温泉越野赛、银杏湖国际铁人三项赛。江宁大学城打造新青年城，策划举办江宁大学城 1957 新中国首马纪念跑暨“方山论剑”系列赛、金斯瑞高校百公里接力赛，升级“江宁高校体育联赛”，常态化开展篮球、排球、足球、匹克球、乒乓球、羽毛球、田径、啦啦操、网球、飞盘、定向越野赛、飞镖、陆地冰壶、游泳等系列赛。健全“体育+文旅+商业”联动机制，整合赛事、文化、乡村资源，打造运动康养、赛事研学等特色线路。积极培育和引进高水平竞技体育人才，构建“赛事选拔+基地训练”人才培养体系，为国家队、省队输送优秀运动员，发挥引领示范作用。分层拓展群众活动，针对青

少年群体开展“校园体育嘉年华”等活动，针对中老年群体举办“银发健身课堂”。补齐“体卫融合”服务短板，扩大运动促进健康站（点）覆盖，组建专业化“运动处方+营养干预”服务团，常态化开展乡村体育赛事和群众性基层赛事，持续举办江宁区“小江联赛”足球系列赛，打造“村BA”“乡村健步走”等区域性特色赛事IP，让体育成为江宁文旅融合发展的新引擎。

第九篇 聚焦共建共享导向， 提高社会治理韧性

第三十章 完善全过程人民民主制度体系

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，扎实推进“四个机关”建设。健全基层民主制度，抓好街道履行职责事项清单落实，健全村（社区）工作事项准入制度，完善服务设施和经费保障机制。推进向纵深发展，引导社区居民依法制定自治章程、村规民约、居民公约，完善居民自治制度体系。完善社会协商机制，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。支持工会、共青团、妇联等人民团体创新工作方式，扎实推进民族、宗教、侨台等工作，充分发挥统一战线法宝作用，凝聚各方力量共同参与江宁发展。

第三十一章 提升“法治江宁”建设水平

强化法治“固根本、稳预期、利长远”的功能，推进法治江宁、法治政府、法治社会一体建设向纵深发展，让法治成为江宁最具优势的营商生态、最有保障的正义防线。

第一节 强化法治政府建设

依法依规设立机构、配置职能、明确权限和责任、规范运行程序，推动改革成果制度化法定化。深化行政审批制度改革，推行涉企经营许可事项告知承诺制度，扩大市场准入负面清单适用场景。健全规范涉企执法长效机制，推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。健全重大决策数字化论证机制，建立公众参与决策的在线渠道。加大政府规范性文件动态审查力度，全面落实行政规范性文件备案审查，实施政府规范性文件“全生命周期”管理，加强行政机关依法行政监督指导，完善实质性化解行政争议机制。

第二节 优化法治服务生态

推进公共法律服务均等化，降低法律援助门槛，将新业态从业者、灵活就业人员等纳入援助范围。完善“1+2+N”涉外法律服务工作体系，加快建设涉外法律服务高质量发展先导区。依托涉外法律服务中心，打造专业涉外法律服务集群。升级“宁护航”线上平台，集成涉外政策解读、投资风险预警、律企对接等功能，为产业提供定制化法律服务。深入推进村（社区）公共法律服务，实现困难群众法律援助申请“一次办”。

第三节 提升全民法治素养

开展宪法、民法典等重点法律法规宣传，持续推进公民

法治素养提升行动。建设全媒体法治传播体系，广泛开展群众性法治文化活动，加强青少年法治教育，营造崇尚法治、践行法治的社会环境。开发适老化、无障碍普法产品，培育“法律明白人”队伍，推动形成全民尊法学法守法用法的氛围。

第四节 完善社会信用治理体系

坚持弘扬诚信文化，推动社会信用体系与经济社会发展各方面各环节深度融合。强化市区两级公共信用信息归集共享应用，夯实智慧化信用信息数据底座。健全分类分级的信用奖惩制度。构建全方位的信用激励政策环境，拓展“信用+”金融、交通、教育、养老、医疗等多元化应用场景。建立企业信用状况综合评价体系，培育和发展信用服务市场，支持在信用监管、公共资源交易、政府奖励补贴等业务中使用第三方信用产品和服务。建立信用承诺践诺跟踪机制，在行政审批、证明事项、信用修复等领域全面推行信用承诺制。依法依规合理确定惩戒范围和力度，规范失信惩戒实施。建立健全统一规范、协同共享、科学高效的信用修复制度。健全政府诚信履约机制，开展政务诚信评价。推进诚信宣传进街道、进园区、进校园、进企业、进社区，宣传诚信典型案例，发挥示范引领作用。

第三十二章 创新基层治理模式

以数字技术为重要支撑，以多元共治为关键路径，全面推进基层治理体系和治理能力现代化，构建具有江宁特色的

基层治理新模式。

第一节 构建社会治理共同体

持续完善“力量下沉强党建、数据上线知民情、干部下访解民忧、服务上门暖民心”的江宁“两下两上”基层治理实践路径，统筹实施“精网微格”效能提升工程，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。强化社会组织培育管理，完善政府购买服务制度，重点培育社区服务、矛盾调解、社矫安帮、文体活动等类型的社会组织，推动行业协会商会改革发展。积极发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化基层服务管理力量配置，优化完善服务设施和经费保障机制，加强乡村治理，完善社区治理，健全公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。推进信访工作法治化，建立“源头防控—多元调处—积案攻坚”全周期矛盾化解机制，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。优化社区党群服务中心功能布局，实施社区综合服务设施智慧化改造，在住宅小区、自然村推广“智慧微阵地”建设，完善自助服务终端网络布局，实现政务服务、生活服务“就近办”。

第二节 提升数字治理效能

积极推进“一网统管”综合管理平台建设，推动公安、应急管理、城管、生态环境、交通等多部门数据共享与业务协同，构建精准、高效、韧性强的现代化安全治理体系。加快

物联感知网络全域覆盖，在产业园区、建筑工地、交通枢纽等重点区域，规模化部署智能传感设备，实时采集环境人流、车流等数据，构建城市安全运行“数字镜像”。全面提升视频智能分析、大数据风险建模等技术应用，实现对危化品运输、燃气管道、人员密集场所等高危领域风险隐患智能识别、趋势研判，促进风险“秒级预警、分钟处置”。推动社区治理向未来社区转变，打造数字化一站式服务综合体，促进服务内容和场景空间相互融合。持续推进平安江宁建设，深化智慧安防小区和数字网格建设，融合边缘计算、人脸识别等技术，推行“警网联动”数字化调度模式，提升社区安全事件的前端感知与联动处置能力。依法下放政务服务权限，扩大“网上办、指尖办”事项范围，整合精简各类社区 APP，整治“指尖上的形式主义”。完善区级网络安全应急指挥中心功能，健全数据分类分级管理机制，定期组织实战化攻防演练，提升网络安全事件的监测、预警与应急处置能力。完善区、街道、社区、网格四级指挥调度体系，建立健全问题处理闭环机制。

第三十三章 统筹高质量发展和高水平安全

贯彻落实安全发展理念，以提升本质安全水平为核心，健全公共安全体系，关注防范化解重大风险，加强安全韧性治理体系建设，着力提升韧性城市建设水平。

第一节 构建现代化安全发展格局

坚持总体国家安全观，健全捍卫政治安全、维护社会稳

定、公共安全治理体系，构建与江宁区高质量发展相匹配、全域联动的现代化安全格局。强化区域安全协同，加强与周边地区在风险监测预警、应急资源协同、突发事件联动处置等方面的合作。优化城市空间布局和安全标准，在城乡规划、产业布局、重大基础设施建设中前置开展安全风险评估，严格安全准入，从源头上提升城市安全韧性和抗风险能力。深入推进安全宣传教育和文化建设，将安全知识普及纳入国民教育、职业培训和精神文明建设体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，持续开展安全科普和应急演练，夯实社会安全基础。

第二节 加大重点领域风险防控

维护经济领域安全稳定。着力维护粮食、能源资源安全，提升战略物资储备保障能力。保障重要产业链供应链安全稳定，加强关键核心技术攻关和替代应用，增强产业体系抗冲击能力。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、低空等新兴领域安全能力建设。统筹推进房地产、政府债务、中小金融机构等重点领域风险排查与化解处置，坚决守住不发生系统性风险的底线。加强对经济安全领域新情况新问题的研判，提升对潜在风险的预见、应对和处置能力，为经济持续健康发展创造安全稳定环境。

深化公共安全综合治理。强化食品药品安全监管，巩固省级食品安全示范城市创建成果，切实保障人民群众饮食用药安全。聚焦危险化学品、交通运输、建筑施工、城镇燃气、

工贸等高危行业领域，持续深化安全生产风险专项整治，坚决遏制重特大事故发生。稳步推进危房消险和更新改造。深化社会治安整体防控体系建设，构建形成立体化、法治化、专业化、智能化城乡一体防控格局。完善“一站式”综治中心功能，加强区、街、村（社区）三级综治中心规范化建设实战化运行，规范开展区、街、村（社区）、网格四级平安稳定形势分析研判。常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品、流动赌档等犯罪力度，全面开展交通隐患治理，持续优化“警务联络官”机制建设，发展壮大平安志愿者、江宁义警等群防群治力量。深化网络空间安全综合治理，加强关键信息基础设施安全防护和个人信息保护，健全学校、家庭、社会协同育人机制，强化未成年人保护与违法犯罪预防治理。“十五五”时期，确保全区生产安全事故起数和死亡人数持续下降，安全生产形势持续稳定向好。

第三节 提升现代化应急管理能力和

进一步健全完善区应急管理体制机制，优化应急管理能力和体系建设，强化区、街道（园区）、村（社区）三级应急管理责任落实，提升应急管理综合行政执法效能。深化应急消防一体化机制改革，全面推进“应急管理—消防一体化工作站”建设与运行。构建布局合理、功能完备、平急两用的综合性应急避难场所体系。健全应急物资储备保障，结合区域风险特点和人口分布，科学确定储备品类、规模和结构，构建以区级储备为核心、街道（园区）储备为支撑、基层社区储

备为基础、企事业单位储备为补充的多元化储备体系。加强应急预案管理体系建设，增强预案的针对性、实用性和可操作性。整合各类监测预警系统资源，构建全域覆盖、全程贯通、全面融合的应急指挥平台体系。优化城市人防工程功能设置和空间布局，推动人防设施平战结合、军民融合。

提高防灾减灾救灾能力。提升重要基础设施设防标准和承灾能力，加强交通、通信、电力、供水等生命线工程的抗损毁和快速恢复能力建设。推动物流场站等设施在应急状态下快速转换为应急物资中转站、抢险救援基地。加强气象、水文、地震、地质、森林火灾等灾害风险普查成果应用，完善灾害监测站网布局，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。健全防灾减灾救灾工作机制，完善灾情管理、灾害评估和恢复重建制度。优化应急救援联动机制，建强综合性消防救援队伍，支持专业应急救援力量和社会应急力量发展，提升复杂条件下抢险救援和“断路、断电、断网”等极端情况应对能力。

第十篇 聚焦体制机制创新， 全面深化改革开放

第三十四章 区域联动改革

深入贯彻国家区域协调发展战略，推进全域联动和跨区协同发展，促进产业共融、要素流通、设施互联，不断优化生产力布局。

第一节 完善园街联动发展机制

围绕构建“全域协同、高效联动、优势互补”的园街发展格局，重点建立“江宁开发区+东山、秣陵、禄口、横溪、淳化”的“1+5”经济发展联动协同机制，全面加强园区与5个街道产业空间的联动；建立“麒麟科创园+麒麟、汤山、湖熟”的“1+3”经济发展联动协同机制，强化与麒麟街道规划建设及管理一体化，加强与汤山和湖熟的联动发展；建立“滨江开发区+江宁、谷里”的“1+2”经济发展联动协同机制。打破园街行政壁垒，优化资源配置，完善协同机制，推动开发园区与街道在规划布局、产业发展、要素流动、服务配套等方面深度融合，提升园区辐射带动能力。深化产业协同，推动园区主导产业向街道延伸，支持链主企业带动中小企业融入产业链，在街道布局建设“研发制造+配套加工”特色产业园。强化要素保障联动，统筹低效用地和集体建设用地资源，设立联动发展专项资金，推动人才政策与服务配套延伸。构建“园区主导+街道协同”市场化联合招商体系，推动重大项目按功能

布局和产业定位优化落位。建立资源开放共享机制，推动园区闲置土地、标准厂房等资源向街道有序开放，统筹推进基础设施建设。构建与全域经济一体化发展相适应的干部考核管理、企业效益评估机制，建立从“经营主体引育”到“投产创收纳统”全链条的工作机制、服务机制、考评机制、激励机制。健全双向利益共享机制，按投资与贡献度制定收益分成办法，协同打造一批高能级园区二级平台，促进15个千亩以上街道工业集中区的工业规模全部突破百亿级，全区形成30个以上特色产业园。

第二节 强化南京南部“三区”联动发展

以共赢发展、融合发展为联动导向，以产业科技创新为联动重点，以“一带一走廊”为联动枢纽，依托南京临空经济示范区，提升禄口新城产业能级与人口集聚水平，强化与溧水、高淳的产业协同，共建临空现代新城。统筹南部空间、产业、基础设施等规划，布局“江宁—溧水—高淳”科创产业带，推动机场枢纽能级提升与南部高速免费通行，构建“大片区、大交通、大空港”发展格局。依托南京紫金山创新带，深化研产融合，纵向贯通江宁与溧水、高淳的科创平台，探索人才飞地、科创飞地等合作模式，促进三区高层次人才、重大创新平台、公共服务技术平台等资源集中共享、集成转化。协同构筑“南京南部先进制造业走廊”，推动三区的开发园区结为伙伴、优质企业结成同盟，聚焦新能源汽车、新型电力、新一代信息通信、空天经济等共同方向，协同构建万亿规模

的先进制造业共同体，同步提升对南京的发展贡献度。

第三节 拓展联动发展质效

融入南京主城发展格局。高标准建设江南主城江宁片区，持续强化主城的南向辐射职能。提升滨江新城的综合配套功能，深化与建邺、鼓楼、秦淮等主城各区要素流通，加快打造独具特色的临江风貌新城。推动方山新城依托优质山水资源增强创新引力，建设生态与科技融合生态人文新城。立足区位优势，强化汤山板块的整体发展效应，打造具有广泛影响力的温泉康养中心。建设“轨道上的江宁”全面对接主城交通体系，在多维度、深层次上实现与南京主城的融合发展。

精准对接南京都市圈建设。支撑宁合、沿江、宁杭发展带建设，引导沿线城镇空间节约集约高效布局与建设。全面融入宁镇扬一体化建设，以基础设施一体化为着力点，推进宁镇扬三地交通、物流、信息等方面无缝衔接。强化跨地区协同合作，加快推动“江宁—博望”地区建设，通过优化线上线下服务机制与推动高频事项集成办理，构建高效协同的“跨省通办”服务体系。

深度融入长三角一体化。围绕沿沪宁产业创新带、宁杭生态经济带，深化产业创新协同、公共服务共享、基础设施联通、生态治理联动，积极承接长三角协同发展溢出效应。发挥江宁人工智能、算力资源等优势，在更广范围实施跨地区联合创新、跨领域智改数转网联、跨城际数算协同，推动

区域合作从传统资源共享向新质力量共育延伸。

第四节 加强对口支援合作协作

坚持援疆工作总目标，铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设，稳步推进与新疆特克斯县的支援合作，把保障和改善民生放在优先位置，拓展“组团式”人才支援领域，推动文旅互动发展、文化交流更深入，促进多领域交往交流交融，办好“特克斯牛羊节”等品牌活动。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续深化与陕西洛南的对口协作，以民生改善为重点，推动产业合作、乡村振兴、民生改善、消费协作、劳务协作、智力支持等质效提升，做好“组团式”教育、医疗帮扶和支医支教支农，稳固学校、医院、镇街、村企和社会组织现有结对。务实推进与江苏淮阴区的对口帮促，协助淮阴区帮促村提升村集体产业、基础设施、公共服务、环境治理、乡村民生改善等工作。

第三十五章 强化开放体制改革

以深化开放合作为主线，聚焦“制度突破、平台赋能、经济提质”三大方向发力，全面提升开放层次与水平，打造更具竞争力的开放型经济发展格局。

第一节 稳步扩大制度型开放

主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、环境标准、劳动保护、电子商务等领域实现规则、规制、管理、标准相

通相容。指导企业用好区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）政策，开拓新兴国际市场，塑造产业、贸易、生态等为主导的竞争新优势。用好南京服务业扩大开放综合试点政策，有序扩大跨境金融、生物医药、知识产权、资本投资等重点领域开放。打造中欧中小企业合作区，成立欧洲招商中心，定期举办项目推介、人才交流活动等。充分发挥特殊物品联合监管试点等制度优势，以制度创新全面提升外商投资服务效率、外资项目落地效能、外贸发展综合效益。

第二节 提升开放平台能级

强化与南京临空经济示范区的机制融合、力量融合、发展融合，依托南京综保区、跨境电商综合试验区、南京北欧产业园等开放平台，加强开发园区与南京自贸区联动创新、联动开放、联动发展，积极争取区内医药企业纳入生物医药研发用物品“白名单”制度，畅通对外贸易、对外投资等通道。发挥国家级和省级开发区、综保区、临空经济示范区、空港跨境电商产业园等开放平台牵引作用，加强与自贸区南京片区联动改革、联动创新、联动开放，探索复制跨境投融资、跨境电商、“保税+”业务等领域改革试点。发展新型离岸贸易，落实新型离岸贸易结算便利化措施，建设创新能力强、产业层次高、制造模式新、综合效益好的跨境电商产业园。积极对接国际高标准经贸规则，扩大新兴服务领域开放，大力拓展中间品贸易、绿色贸易、市场采购贸易等新业态新模式全面提升服务贸易水平。健全外商投资服务保障体系，加强外

资企业利润再投资政策落实，积极争取增值电信业务、生物技术、独资医院等领域的扩大开放试点，高标准落实好“准入又准营”。更高水平办好未来网络发展大会，在 6G 等优势领域探索构建国际合作平台，主动承接国际性创新创业赛事、国际化文体旅展会等高能级活动，不断提升江宁融入新发展格局的深度广度。

第三节 推动开放型经济提质增效

推动外贸稳规模优结构。引导外贸企业积极参加广交会、进博会、链博会等各类线上线下国际性展会，挖掘进出口增长潜力，做大外资增量规模。抢抓数字贸易发展机遇，加快推进南京江宁国家知识产权服务出口基地建设，构建数字贸易国际会展平台，大力引进和培育数字贸易市场主体。推进空港跨境电商发展，完善跨境电商全链条配套服务，促进产业集聚发展。探索“海外仓+直播电商”的外贸新模式。推动跨境电子商务和本地优势产业有机融合发展，实现新型贸易方式一体化、规范化、高效化运作。

加大外资引资稳资力度。强化跨国公司地区总部及功能性机构集聚，加强潜力企业、种子企业储备。落实外资准入制造业“清零”、服务业扩大开放政策，拓宽外资利用渠道，鼓励外资企业扩大再投资，支持参与产业链上下游配套协作，增强外资发展信心。鼓励企业参与“一带一路”沿线国家经贸往来，有序开展境外投资合作，不断优化“走出去”产业链、供应链布局。实施“全生命周期”服务，保障外资企业在

要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。

第三十六章 深入推进国资国企改革

以提升国有资本运营效率、增强国有企业活力为核心，深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本。聚焦主责主业，加快国有经济布局优化和结构调整，推动市场化转型，实施战略性重组与专业化整合，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。推动区属集团传统产业转型升级，加快公共数据资源利用，加快电子商务、生物医药等产业布局，深度参与战略性新兴产业发展，在新能源、污水特许经营、分质供水等业务实现新突破。主动融入低空经济发展，加快城际配送、品牌经济等高端化产业转型。集聚各类金融资源，做大做强产业投资。持续深耕文旅康养领域发展，精心做好片区开发运营管理，不断提升城市综合养护水平。聚焦完善国企现代企业制度，健全党领导国企的制度机制，构建现代治理内控机制，建立以效益为中心的绩效考核体系。深化劳动、人事、分配三项制度改革，积极稳妥推进混合所有制改革。健全以管资本为主的国资监管体系，实行投资清单与限额管理，加强经营性债务管控，充分运用在线监管系统、国企融资交易平台等数字化监管手段强化风险监测，开展稽查审计确保国有资产保值增值。

第三十七章 营造一流营商环境

以降低制度性交易成本、激发市场主体活力为核心，聚焦行政效率提升、金融服务优化、法治环境完善，破除制约经济发展的壁垒，构建亲清统一的新型政商关系。

第一节 深化行政审批与要素保障改革

围绕项目全生命周期，深化“全链审批”模式改革，扩大“拿地即开工”“建成即投产”适用范围，显著压缩审批时限。拓展“高效办成一件事”服务覆盖范围，推动跨部门审批环节整合与流程再造，最大限度减少企业跑动次数。同步完善要素保障机制，建立全区统一的产业用地数据库，常态化推进“地等项目”工作。强化对企业关键发展要素的统筹协调，建立用地、用能、环评等要素需求清单与管理台账，精准打通要素供给的堵点卡点，为项目落地与企业运营提供坚实支撑。

第二节 促进要素高效集聚与市场化流通

依托江宁开发区、麒麟科创园、滨江开发区等重大平台，引导资本、技术、人才、数据等先进要素向智能电网、新一代信息技术、新能源汽车等产业集群高效集聚、链式匹配。推动“政产学研金”深度融合，鼓励龙头企业开展跨区域、跨行业协同创新，带动产业链上下游中小企业融通发展。积极融入长江经济带与长三角一体化要素市场，着力破除制度性壁垒，推动要素在更广范围、更宽领域畅通流动。完善建设

用地使用权转让、出租、抵押机制，探索推行土地预告登记转让，加速推进“园区+街道”联动招商与中小工业集中区实体化运营机制建设，全面提升区域产业链竞争力与韧性。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

第三节 强化企业服务与权益保障

常态化开展“服务企业·面对面”等活动，深入园区、街道，一线对接并解决企业面临的实际困难。持续升级“江宁政企通”智能体功能，放大“高效办成一件事”综合改革效应，实现政策信息的精准推送、企业诉求的直达速办与项目进度的实时跟踪，推动各项惠企政策从“免申即享”到“直达快享”，进一步简化政策兑现流程。保障各类所有制企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，切实维护企业合法权益，坚定企业发展信心。积极争取拓展工业领域AEO制度试点，深化国家专利侵权纠纷行政裁决规范化建设等改革试点，在市场准入准营、异地执法维权、涉外法律服务等领域推出一批硬招实举，全面提升营商环境法治化水平。

第四节 深度融入全国统一大市场

全面落实统一市场基础制度规则。实行统一市场准入制度，严格落实“全国一张清单”管理模式，全面开展市场准入

效能评估。维护统一的公平竞争制度，严格落实公平竞争审查，及时清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法。积极稳妥开展要素市场化配置领域综合改革，完善技术、土地、劳动力、数据、资本、能源、资源环境等要素市场化配置机制。建立健全城乡统一的建设用地市场，完善建设用地使用权转让、出租、抵押制度，深化产业用地市场化配置改革，通过产业更新、综合整治等多种模式盘活存量低效用地。健全流动顺畅的人力资源市场，深化户籍、人事档案、社会保险、资质互认等制度改革破除人才流动的体制性障碍。深化以经常居住地登记户口制度，实现试点地区户籍准入年限同城化累计互认。加快培育和完善的要素市场，加强区域大数据产业合作，培育一批数据经纪商、数据服务商。扩大电力现货交易试点，完善电力、储气等辅助服务市场。聚焦人工智能、生命健康、新型能源等新业态新领域，推动生产要素创新配置，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

第十一篇 强化规划纲要保障

第三十八章 加强党的全面领导

坚持和加强党的全面领导，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，为规划实施提供坚强政治引领。发挥好各级党委（党组）把方向、管大局、保落实的重要作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为“十五五”规划实施提供坚强组织保障。充分发挥全面从严治党引领保障作用，把完善监督体系融入规划实施之中，营造风清气正的政治生态。加强和改进党对统一战线和群团工作的领导，切实发挥各民主党派、无党派人士、新的社会阶层人士和工商联人士的积极作用，最大限度凝聚对规划实施的共识和力量，形成强大合力。

第三十九章 健全衔接协同机制

突出发展规划统领地位，加强专项规划与总体规划对接，强化国土空间规划、城乡建设规划、生态保护规划等与规划纲要之间的衔接，使各类规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等方面保持协调一致。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，着力构建规划

与宏观政策协调联动机制。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力合理安排财政支出规模和结构，财政资金优先投向发展规划确定的重大任务和工程项目。建立区直部门规划实施联动机制，协调解决跨区域、跨部门重大问题。

第四十章 完善监测评估体系

增强宏观政策取向一致性，强化政策协同提升实施效果。建立规划实施年度监测、中期评估、总结评估的动态跟踪机制，将主要指标纳入年度经济社会发展指标体系。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，中期评估情况按程序提请审议，并依法向区人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，监测结果作为政府工作改进和干部考核的重要依据。加强规划执行监督，自觉接受人大、审计和社会监督，保障规划严格落实。

第四十一章 构建全民参与格局

健全政府与企业、社会的信息沟通机制，加强规划宣传和信息公开。把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，促进规划有效实施，主动接受全社会监督。尊重基层首创精神，发挥工会、共青团、妇联及工商联等作用，凝聚共识形成共建共享局面。完善激励导向的绩效评价机制，激发干部和群众参与规划实

施的主动性。构建内生激励机制，健全市场环境和法治环境，充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性、创造性，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全区人民群策群力、共建共享的生动局面。

名词解释

1.“1+11+Z”战略科技力量矩阵：“1”是紫金山实验室，“11”是11个全国重点实验室，“Z”是以“中科系”科研机构为代表的众多创新力量。

2.“双千亿”“双三百亿”“双百亿”链主企业倍增发展计划：链主企业在推动自身工业产值突破千亿、三百亿、百亿规模的同时，带动产业链上下游企业集群形成同等规模的工业产值。

3.EOD（Eco-environment-oriented Development）：生态环境导向的开发模式。

4.EDA 工具：电子设计自动化（Electronic Design Automation）工具，是一类用于电子系统设计、仿真、验证和制造的软件工具集，广泛应用于集成电路等领域。

5.MEMS（Micro-Electro-Mechanical Systems Sensor）传感器：是一种基于微机电系统技术制造的新型传感器，它将微型机械结构与电子电路集成在同一芯片上，能够感知物理、化学或生物等外界信号，并将其转换为电信号输出。

6.紫金山“三次方”成果转化模式：由“一次方”技术策源地紫金山实验室发挥“创新研发”作用、“二次方”资本蓄水池紫金山科技产业集团强化“转化落地”功能、“三次方”资源集聚区紫金山科技城做好“产业集聚”工作，共同构建“紫金山三次方”成果转化模式。

7.麒麟科技城“5V 一体”成果转化模式：“5V（victory）

一体”，是麒麟科技城会同中国科学院科研机构探索形成的“政府、中国科学院母所、南京研究院、成果研发团队、产业化服务团队”五方共赢的创新转化模式。

8.“耐心资本”基金：是一种追求长期价值回报、对投资周期和短期波动容忍度高的基金类型，核心特征是不追求短期盈利，愿意为企业或项目提供长期资金支持。

9.双高协同：江苏省委十四届九次全会提出，推动高新区和高等院校“双高协同”创新发展。

10.四百工程：通过挖掘百项企业重点技术需求、推介百项高校重大科技成果、举办百场校企对接交流活动、落地百项科技成果转化项目，探索概念验证、技术转移、创业孵化相互融合的贯通式科技成果转化体系。

11.算数网能融：算力、数据、网络、能源与各产业深度融合。

12.“卡车班补”运输模式：卡车班线+快速补能，是一种面向高频城际货运的高效运输组织模式，核心是“定时班线化运营+途中快速补能”，兼顾时效与成本。

13.三减三健：减盐、减油、减糖，健康口腔、健康体重、健康骨骼。

14.“光储直柔”建筑：融合太阳能光伏、储能、直流配电和柔性交互四项技术的新型建筑电力系统，旨在实现建筑能源的高效利用、低碳化和智能化。

15.“两高一低”项目：指高耗能、高排放、低水平的项目。

16.“段格化”精细管理：将长江南京段岸线按2公里左右

为一段，结合地形、建筑物、行政区划等实际情况划分成 162 个段格，对每个段格进行精细化、专业化管理。

17.VOCs 治理：指对挥发性有机化合物（Volatile Organic Compounds，简称 VOCs）污染进行控制、处理和防治的一系列措施和技术手段，降低其对环境和人体健康的危害。

18.综研联检：是安全生产跨部门综合研判联合检查机制的简称，是一种创新的监管模式，主要应用于安全生产领域。

19.VR/AR：VR（Virtual Reality）虚拟现实，通过计算机技术构建的、可交互的三维虚拟环境；AR（Augmented Reality）增强现实，将计算机生成的虚拟信息，叠加到现实环境中，实现虚拟与现实实时融合、互动的技术。

20.“1+2+N”涉外法律服务工作体系：“1”即建立涉外法律服务中心，“2”即在海智湾·双创服务中心和侨智港设立 2 个涉外法律服务工作站，“N”即整合 N 个平台，与全省 16 个海外法律服务平台加强对接，进一步延伸服务触角。

21.一带一走廊：“一带”：紫金山创新带；“一走廊”：南京南部先进制造业走廊。

22.地等项目：提前完成土地征收、规划调整、基础设施配套等前期工作，使土地达到“熟地”状态（即具备立即供地条件），等待优质项目入驻。

23.“全国一张清单”管理模式：指我国实行统一的市场准入负面清单制度，将所有涉及市场准入的管理措施集中整合到一张清单中，实现全国范围内的市场准入规则统一、透明和规范。