南京市江宁区“十四五”水务发展规划

“十四五”是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，按照习近平总书记提出的十六字治水思路，紧紧围绕基本实现现代化的各项目标要求，统筹谋划水务发展的总体思路、目标任务和重大举措，科学推进工程规划建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力，提高水资源集约节约利用水平。规划依据《南京市江宁区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》制定，是全区“十四五”重点专项规划之一，是指导今后五年我区水务改革发展的纲领性文件。规划以2021～2025年这五年为主，突出有限目标和重点任务，以水安全、水供给、水环境、水生态、水管理“多维协同”为引领，提出在“十四五”期间水务工作的发展目标、水务发展布局、主要任务、重点工程，具体引领全区开展水务改革与发展，为高质量建成“四新江宁”和中国特色社会主义现代化先行示范区提供强有力的水务支撑和保障。

一、“十三五”水务发展现状

“十三五”期间，区水务局努力践行新时期水利工作方针，按照《南京市江宁区水利发展“十三五”规划》，顺利实施水利发展规划，积极推进水利改革发展，成效显著。全区水利基础设施有效巩固和提升，区域水安全局面得到全面改善，河湖水生态恶化趋势进一步遏制，水务改革加快推进，统筹推进防洪减灾、农村水利、供水与节水工程、污水收集处理设施等建设，大力推进城市黑臭水体整治和水环境整治提升，全面落实河湖长制，全力提升水利管理能力和服务水平，水务综合保障能力明显提升，为全区经济社会发展作出了积极贡献。

“十三五”期间，全区完成防洪排涝、农村水利、高效节水、城乡供水、水环境水生态保护、水利管理能力建设等6个方面的41项重点工程建设，完成总投资65.1亿元。主要规划指标全面完成，基本建成高标准的防洪保安屏障与农村水利基础设施，有效提升水环境质量与供水安全保障能力，水利管理现代化建设成效显著。

截止“十三五”末，全区江河堤防长度525公里，主要江河流域基本达到规划标准；年用水总量6.7亿立方米，万元GDP用水量32立方米；供水能力达到90万吨/日，城乡供水厂深度处理实现全覆盖；集中污水处理能力达到76.6万吨/日，36座泵站前池应急处理设备污水处理能力达到23.75万吨/日，出厂尾水排放基本达到一级A标准，全区1437个自然村污水处理设施全覆盖；全区基本消除劣V类水体，1个国考断面水质优良，3条入江支流断面水质全部达标；全区水务发展取得“工程效益更显著、河道环境更清洁、河长工作更落实、水务监管更严格”的阶段性成效。

（一）改革发展成就

**1.重大决策部署落地见效**

坚决贯彻落实中央关于河湖长制、污染防治攻坚战等重要决策部署，完成“三乱”、“两违”、“四乱”整治，部署开展河湖“清四乱”百日攻坚行动，各项工作取得了优异成绩。

河湖长制全面落实。2017年响应中央号召全面推行河长制，5月份印发《江宁区全面推行“河长制”的实施意见》，成立了以区主要领导为组长，分管区长为副组长，水务、城建、环保等30余家单位为成员的“河长制”领导小组，出台了河长制《工作督导检查制度》、《工作会议制度》等8项工作制度，构建“区、街、村”三级河（湖）长制体系。全区22条骨干河道、18条重要河道、247条一般河道、72座在册水库、110个重点塘坝、8座湖泊、3308个小微水体全部列入河长制管护名录，针对各条河湖存在的突出问题，因河施策，完成全区河湖“一河一策”编制工作。

河湖生态整治全面完成。“十三五”期间全面完成“三乱”、“两违”、“四乱”整治。完成57项“三乱”问题整治，其中长江、秦淮河36项。开展河湖“两违”（违法圈圩和违法建设）专项整治，对62项问题清单完成整治。2020年8月开始，在前期“三乱”“两违”“四乱”整治基础上，部署开展河湖“清四乱”百日攻坚行动，深入排查、整治全区河湖库管理范围内的“四乱”突出问题。

水污染防治攻坚战成效显著。“十三五”期间，成立了以区委书记、区政府区长为“双指挥长”的江宁区水环境整治提升指挥部，有序开展区水环境整治提升工作。在前期消除黑臭水体的基础上，开展全域劣Ⅴ类水体整治，2018-2020年期间共进行121项河道水质提升工程，基本实现全域消劣的目标任务。2019年，区内节制闸、七桥瓮2个国考断面达标率100%，上坊门桥等13个市考以上断面有12个达到市级考核标准，达标率92.3%，在全省63个县（市、区）地表水环境质量排名中名列第三。

**2.防汛抗旱能力稳步提升**

流域、区域防洪能力基本达到规划标准，城市防洪排涝能力进一步提高，成功应对了2016年水位超历史、流量超历史、降雨强度超历史、高水位持续时间超历史的“四超历史”汛情，并荣获集体二等功。2020年再次有效应对了极端降水导致的全区25处险情。

流域区域防洪能力进一步提升。“十三五”期间，全区重点围绕流域防洪工程、城市防洪排涝工程、河道综合整治、水库除险加固等一系列工程措施，进一步夯实了抵御洪涝灾害的工程防护能力。秦淮河堤防达到了100年一遇（局部200年一遇）的防洪标准；溧水河堤防达到了50年一遇（局部100年一遇）防洪标准；句容河、横溪河、句容南河等骨干河道堤防达到20~50年一遇防洪标准。整合国家灾后水利薄弱环节建设、省水利区域治理、市级区级骨干河道治理等项目，完成高阳河、一干河等7条省骨干河道治理，加固堤防57.37公里，以及二干河、三干河、团结河、胜利河等9条中小河流重点河段90.46公里的河道治理；全面推进重点塘坝更新改造及中型水闸除险加固，完成了70余座重要塘坝综合整治及7座中型水闸除险加固工作。

防汛防旱应急工作成效卓著。2016年全区出现了水位超历史、流量超历史、降雨强度超历史、高水位持续时间超历史的“四超历史”现象，及时启动了防汛Ⅳ级，直至防汛Ⅰ级应急响应（红色），并在最短时间内有效控制了横溪河漫堤、溧水河机场新泵站段堤防塌方等58处不同程度险情。由于在2016年度防汛工作中的出色表现，我局被市委市政府授予集体二等功。2020年，全区汛期再次遭遇极端天气，秦淮河东山站水位最高达11.04米，高水位下全区累计发生险情25处，所有险情均在第一时间得到控制。

**3.供水节水能力显著增强**

完成滨江水厂改扩建和开发区水厂、科学园水厂深度处理改造工程，供水能力达90万吨/日；实施新济洲供水工程，完成了子汇洲饮用水源地达标建设，全区集中式饮用水源地水质达标率始终保持在100%，区域供水实现城乡全覆盖，供水能力和品质大幅提升。

水源工程建设。积极推进水源地建设和保护，加强饮用水水源地保护力度，实施完成了子汇洲饮用水源地达标建设，规范设置水源地标识标牌8块，安装一级保护区物理隔离栏3.5千米；开展应急水源新济洲供水工程建设，建成后总蓄水量为211万立方米，可满足全区应急供水需求；新建下坝泵站等骨干河湖提水工程，完成8座小型水库清淤和库容恢复，水资源配置格局日趋完善。

供水工程建设。完成江宁滨江水厂一、二期改扩建工程，供水规模达到90万吨/日，完成开发区水厂、科学园水厂深度处理工程，自来水深度处理率达100%；完成供水管网新建、改造共计6公里，2020年底将管网漏损率控制在10%以内；完成城镇居民二次供水设施建设，确保水质安全，解决了城市“最后一公里”水质安全问题，完成154处老旧小区二次供水改造，涉及约10多万住户；全力推进抗旱应急备用水源建设，2020年底完成新济洲凤凰湖应急水源地的主体结构。

**4.污水处理能力不断增强**

自2018年实行水务一体化改革以来，完成14座污水处理厂新扩建及提标改造工程，总计增加江宁区污水处理能力29.5万吨/日，全区集中式污水处理厂处理能力达76.6万吨/日；此外通过在36座重点泵站前池安装应急处理设备，提升处理能力23.75万吨/日，基本补齐污水处理能力短板。推进农村污水处理设施建设，全区1437个自然村污水处理设施全覆盖，城乡污水收集处理能力明显提升。

城镇生活污水处理设施建设与改造。完成科学园三期四期、南区、城东、滨江、空港二期、横溪、陆郎和禄口二期等8个城镇污水处理厂新建扩建项目，以及丹阳、谷里、南区一期二期、滨江一期二期、禄口、土桥等6个污水处理厂提标改造工程，新增日污水处理能力29.5万吨，到2020年底全区污水日处理能力达76.6万吨，出水水质排放标准全部达一级A以上；2019年已完成列入城乡建设计划的管网新建任务6.83公里，改造老旧管网1.7 公里，2020年，江宁区实施列入城建计划的管网新建任务9.65 公里，完成城东污水厂配套管网工程（新建污水管网4.5 公里）、汤西片区污水提升泵站配套管网工程（新建污水管网2.4 公里）、江宁开发区四号泵站至科学园污水处理厂压力管工程（新建污水管网2.75 公里）。完成东山老城区110公里污水管网检测、清疏和运维管护工作，以及管养路段140条，沿线井盖2278个，重点修复了7处破损严重的管道部位。

农村污水处理设施建设。按照全区村庄规划新格局，涉及农污建设村庄共计1437个（不含列入近两年拆迁计划村庄），其中农污设施需要新建村庄751个，存量设施需要整改提升村庄722个。到2020年底完成全域农村污水处理设施全覆盖，共新（改）建污水管网约2173公里、终端污水处理设施1811座、提升泵站218座、流量仪2080个。

再生水利用系统建设。鼓励非常规水利用，推进污水处理厂尾水再利用建设，再生水利用总量为11.9万吨/日，利用率达到20%。

**5.水环境水生态明显改善**

完成101条黑臭河道整治，全面消除城区范围内河流黑臭现象，全区2个国考断面达标率100%，13个市考以上断面有12个达到市级考核标准，达标率92.3%，同比2018年提高7.7%，全区水环境质量稳中趋好，在全省63个县（市、区）地表水环境质量名列前茅。

城乡水环境整治。完成城区101条黑臭河道整治，持续推进黑臭水体治理巩固提升行动，切实强化长效管护，实现全域全部消除黑臭水体。全区2个国考断面达标率100%，13个市考以上断面有12个达到市级考核标准，达标率92.3%，全区15个重要水功能区达标率基本达到95%以上。完成了秦淮河上游、解溪河、牛首山河、丹阳河等10条河流以及玉带河、外港河下游、中心河上游支流段等河流的生态河道建设；通过退圩还湖、河湖建设、人工湿地建设等方式不断增加水域和湿地面积，增长率大于0.2%；建立湿地监测站4个，创建湿地生态保护示范区2个。

主城河湖水系连通和生态补水。完成百家湖片区、殷巷九龙湖片区等水系连通和生态补水工程，明显改善城区内河流水质以及水动力条件，进一步巩固城市水生态水环境治理成效。

水土流失治理。完成514个部、省级扰动图斑复核；实施完成了白鹭湖、中坝桥等8个小流域综合治理工程，完成全区水土流失综合治理面积73平方公里，打造钱家渡等28个省、市级“水美乡村”。

**6.农村水利建设成效显著**

全面实施完成中央财政小型农田水利重点县、重点片区、中型灌区节水配套改造等重点任务。

重点农田水利工程建设。完成3个中央财政小型农田水利重点县和1个市级农田水利重点片区建设，完成江宁河中型灌区节水配套改造项目建设；结合市、区农水工程建设，完成20余座重点涵闸、65座重点泵站、21座一般涵闸、18座一般泵站及100座重点塘坝综合治理，完成5处翻水线改造、19座村级小泵站的新建改造任务；建成谷里高效节水灌溉示范区；开展谷里和街道“百村千塘”示范整治，完成47条农村生态河道建设，完成了高效节水灌溉面积3.6万亩。推动农业灌溉方式向节水灌溉转变，区内灌溉水利用系数提升到0.68，累计完成全区农业水价综合改革面积71.7万亩。开展农村河道疏浚、塘坝清淤、河渠连通、岸坡整治等生态化治理，疏浚村庄河塘3700个，沟渠724条，疏浚河道土方2270万立方米，河道长度约400公里。

一般农村水利工程建设。完成护砌田间灌溉渠道471.40公里，建设配套建筑物5792座，基本完成了20座重点涵洞、54座重点泵站及9座重点水闸的拆建改造及25座一般涵洞、44座一般泵站及25座一般水闸及124座塘坝的拆建改造；建设了排水沟道390.31公里，配套建筑物1511座；开展农村重点塘坝泵站改造、翻水线改造工程等，共完成了648处塘坝、25座农村重点泵站、50座村级小泵站、10处翻水线的改造。

**7.水务监管能力全面提高**

有效落实最严格水资源管理制度，全面推行节水理念，加大水务工程建设监管能力建设，水务监管能力和水平进一步提高。

水资源管理更趋严格。落实用水总量控制与定额管理制度，年度用水总量控制在7.1亿立方米以内，全区完成122个项目（1540个工程）取水工程（设施）核查登记工作。组织实施各行业开展节水措施改造，完成10家企业的节水技改，建成6个节水型企业及6项农业节水示范工程，完成2家中型灌区农业取水许可证登记工作；深化服务业与生活节水，创建16个节水型学校、12个节水型机关和1个节水教育基地。探索试点合同节水和节水审计的新路径，对5个用水户进行用水审计。积极开展节水宣传教育，结合“世界水日”、“中国水周”，开展媒体宣传、文艺演出、广场宣传、学校宣传和知识讲座等，实现了宣传“进学校、进广场、进社区、进机关”目标，获得了国家级节水型社会建设达标区的称号。

河湖及工程管理保护进一步加强。开展重要河湖健康评估，完成5个重要河湖健康的评价工作；推进河湖和水利工程管控划界，完成全区18条骨干河道、71座小水库、1座中型水库以及1座中型闸站划界。完成水生态文明建设试点工作任务，通过了省级水生态文明城市建设试点验收。借助深化小型水利工程管理体制改革和农田水利设施产权制度改革省级试点工作，完成改革范围内3.5万处各类农田水利设施的确权工作，发放工程所有权证1522份，有效实现了“四有”目标，全面落实工程管护主体和责任，同时积极探索专业化集中管理、社会化管护等多种管理模式。扎实推进水管单位和水利风景区达标创建，共完成44座省级规范化管理小型水库创建工作，完成率达到62%，其中“十三五”期间完成16座，对于已完成规范化管理创建的44座小型水库，完成复核36座；完成了1座中型水库、71座小型水库和10座中型闸站安全鉴定，建设完成58座小型水库视频监控系统，可实时查看水库大坝、溢洪道的情况。

供排水管理水平进一步提升。建立健全水质监测督查制度，监督供水企业落实水厂运行、水质检测、运行服务等规范化管理，加大在线水质监测预警能力建设，监测数据实时接入城市供水水质监管系统。严格落实排水许可制度，组织开展排水专项检查，从源头规范排水行为，梳理存量排水户约2251户，并全部办理排水许可。区级、各街道成立供水污水处理一体化整合运营推进工作领导小组，细化工作任务，明确工作职责，落实专人负责，全区17座污水处理厂统一运行，12个公有制转供水厂也全部移交江宁水务集团运营。

工程建设管理水平提升显著。按照省市部署，扎实推进重点水利工程建设，强化质量安全监督管理，重点推进区级稽察、区级履约考核信用管理，全力提升水务工程建设管理水平。全力推进二干河治理、基建项目前期等重点水利工程建设，并及时组织工程竣工验收；推动建管体制机制创新，集中组建建管机构，严格执行“建管分离”，大力开展建管模式创新的探索，继续推行工程实行“代建制”，鼓励项目代建、项目管理等模式在水利工程建设过程中推广应用；加强工程建设质量安全管理，加强人员配置，基建工程建管处明确质量和安全专门人员，做好年度质量考核工作，按照稽察、质量考核的要求和标准加大培训力度，明确责任主体和任务清单，严格安全风险管控及隐患排查治理，积极推进工程监管信息化建设，推进建管水平综合提升；全力做好市级稽察整改、启动区级稽察工作，做好专项检查工作、水务工程建设信用管理。

**8.水务保障能力持续增强**

深入推进水务一体和城乡融合发展，进一步优化机构职能，完善运行机制，加强依法行政执法能力建设，深入推进水务信息化，水务发展保障能力持续增强。

依法行政和执法能力。深化“放管服”改革，承接市级权力30项。按照“四级N同”要求，区级行政许可事项缩减为13项，实现水行政权力事项网上运行。不断创新监管，制定出台了《关于推进“先照后证”改革后加强事中事后监管的实施办法》；持续优化服务，开展“互联网+政务服务”建设，推行“不见面审批（服务）”改革，水务全程“不见面审批”事项占比达100%。

水务一体化改革。在2018年实现了城乡防洪排涝、水资源、供水、排水和生活污水统一管理，按照中央和省、市、区机构改革方案，不断完善“水务一体化”的顶层设计，进一步优化机构职能，水资源调查登记、水功能区划、排污口设置管理、流域水环境保护、农田水利建设项目管理、水旱灾害防治等职责以及区人民政府防汛防旱指挥部及办公室等日常工作职责相应划转，水资源利用和节约保护、水域和水利工程管理保护等职责得到加强，水务系统人才结构较大优化，专业技术人员中具有中级以上人员占35%，技能人才具有高级工以上占10%。

水务信息化深入推进。进一步完善了水资源监测网络，共开展4项监控系统建设工作，分别是水资源、防汛、采砂以及泵站监控系统。建立了水资源信息系统，完成了18户取用水户取水量、17座污水处理厂排放在线监测。推进“信息化”防汛，实施农村基层防汛预报预警系统建设项目，建立健全了全区水、雨、工情等综合系统，包括88处水文遥测、109处视频监控以及气象服务平台，完成视频、水文遥测覆盖全区所有重点河道、中型泵站、中型水闸、小（1）型水库和部分重点小（2）型水库；全区72座水库均建立了水文自动观测、报汛系统；全区唯一一座中型水库赵村水库建立了洪水预报模型，实现了洪水调度的有效控制和水库信息的实时报送。建设了长江江宁段远程监控系统，包含24个监测点，安装全景式高清夜视探头32个，禁采执法实现了由依靠人力向高科技信息化的转变，有力有效地促进了管辖水域采砂监管工作。针对外秦淮河干流上的58座重点雨水泵站建立了排水监控系统，覆盖外秦淮河干流流域，实现了泵站排水的调度管控。

（二）指标完成情况

江宁区水利发展“十三五”建设主要安排了防洪排涝、农村水利、高效节水、城乡供水、水环境水生态保护、水利管理能力建设等6个方面的41项重点工程建设，完成总投资65.1亿元，其中防洪除涝工程完成投资41.3亿元，农田水利工程完成投资10.9亿元，其他四类工程完成投资12.9亿元。

“十三五”期间，19项水利改革发展指标均完成规划任务，具体见表1-1。总体来看，重点任务完成超预期，规划实施进展良好，规划目标指标能够如期实现。水资源集约节约利用水平不断提升，水治理制度体系进一步完善，水利基础设施跃上新台阶，水生态保护与修复取得新成效，农村水利建设持续加强，水安全保障能力稳步提升。

表一：江宁区“十三五”水利发展主要指标完成情况测算

| **指标** | | | **“十三五”**  **规划目标** | **2020年**  **完成情况** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 防洪减灾 | 流域防洪标准 | 长江干流防洪标准（流域洪水位重现期） | 长流规标准 | 长流规标准 |
| 秦淮河干流（流域洪水重现期） | 50~100年一遇 | 50~100年一遇 |
| 通江河道 | 20~50年一遇 | 20~50年一遇 |
| 区域防洪除涝标准 | 秦淮河支流 | 20年一遇 | 20年一遇 |
| 中型水库（防洪） | 50年一遇 | 50年一遇 |
| 小型水库（防洪） | 20～30年一遇 | 20～30年一遇 |
| 河网除涝(暴雨重现期) | 10～20年一遇 | 10～20年一遇 |
| 城市防洪除涝标准 | 东山中心城区 | 50~100年一遇 | 50~100年一遇 |
| 禄口新城 | 50~100年一遇 | 50~100年一遇 |
| 汤山新城 | 50~100年一遇 | 50~100年一遇 |
| 滨江开发区 | 50~100年一遇 | 50~100年一遇 |
| 农村水利发展 | 旱涝保收田面积率（%） | | 93 | 97.5 |
| 灌溉水有效利用系数 | | 0.665 | 0.68 |
| 节水灌溉面积占有效灌溉面积比例（%） | | 65 | 75 |
| 水资源  节约 | 万元GDP用水量（立方米） | | 33 | 32 |
| 万元工业增加值用水量（立方米） | | 13 | 12 |
| 节水型器具普及率（%） | | 99 | 100 |
| 水资源  保障 | 全区总用水量\*（亿立方米） | | 6 | 6.7 |
| 供水保证率（100%） | | 生活：98  工业：98  山区农业：80  圩区农业：95 | 生活：98  工业：98  山区农业：80  圩区农业：95 |
| 水生态环境保护 | 水功能区水质达标率（%） | | 85 | 90 |
| 集中式饮用水水源地水质达标率（%） | | 100 | 100 |
| 水域面积率（%） | | 不低于现状 | 新开发区不低于8.0  建成区不低于现状 |
| 水土流失治理率（%） | | 85 | 85.5 |
| 水改革  管理 | 水利工程设施完好率（%） | | 95 | 95 |
| 水资源管理达标率（%） | | 95 | 95 |
| 重要水管理事项有效实施率（%） | | 98 | 98 |
| 防汛防旱管理与应急能力（%） | | 95 | 95 |

说明：2016年南京市对江宁区用水总量考核目标调整至7亿立方米，2017年调整为7.1亿立方米，至2020年未调整。

（三）存在问题

规划实施虽然取得了显著成效，但也要看到，江宁区自然地理和气候特征决定了水旱灾害仍将存在，干旱气候下水资源短缺、水生态损害、水环境污染等新问题不断累积、日益突出，加之人口、经济快速发展，水务发展问题仍将很复杂。“十四五”期间，仍需开展科学有序、执行有力的水务工作，保障社会经济可持续发展。存在的问题主要有以下几个方面：

**1.全区防洪除涝工程体系框架初步建成，但尚未形成完善牢固的防洪安全体系**

江宁区流域性河道及骨干河道经多年整治，已取得了一定的成效，但随着社会经济的发展，流域防洪标准的提升，虽然总体上骨干河道已满足防洪标准要求，但仍有局部段河道需进行堤防达标建设。现状部分骨干河道如一干河、三干河、天然河等，虽经多次除险加固，但尚未系统治理，骨干河道及主要支流尚未全部完成堤防达标建设，河道行洪能力尚未全部达到规划标准。现状部分河道堤身土体防渗性能差，汛期曾出现多处渗漏险。通过多年的建设，河道整体防洪工程体系框架已基本形成，主城区及重要城镇中心发生重大洪水灾害的风险也几乎消除，但部分主体工程的辅助工程如防汛道路、警示牌等尚未修建，导致堤防的维护管理、巡查养护和防汛抢险工作困难。除骨干框架以外，其他防洪体系中的“枝叶”工作尚需深入开展，包括一般河道防洪工程建设以及各类水库、塘坝除险加固工作。因此，下阶段有关防洪工程体系的完善仍任重道远。

传统的防洪除涝体系重点关注工程建设，次重点为工程维护管理，但与现代化的水安全体系需求不相适应，按照新形势下的水利行业发展总基调以及机构职能调整，非工程手段则应作为新时代防洪安全体系的重要一环，如省、市、区水利部门防洪预警、指挥、调度的上下联动机制，与区内各相关部门的协调联动机制，工程维护投资预算专项计划与考核制度等。总体上全区抵御大洪涝灾害的能力基本形成，但依然不能适应新时代社会经济发展与水安全保障要求。

**2.尚未形成平战结合、全方位城乡供水的安全保障体系**

目前，以长江为水源地的江宁区水厂规模达到90万立方米/日，总量上完全满足本区生活、工业需水。以当地径流和水库为水源地的农业供水，能满足一般年份的需水要求，但在干旱年份，山区农业供水保证率降低，需要通过长江引水、河塘清淤增加调蓄库容、建立备用水源地等措施解决水量缺口。大力推进河湖、水库、应急备用水源地为一体的水源调配建设，从源头上形成“三水共济”，全方位确保城乡供水安全。

**3.城市水务与传统水利还需进一步融合**

作为水务改革新增的职能，与现有的水利职能还需要进一步融合。经过近几年的工作，城市供水设施建设和改造、污水处理设施建设与运维、河道水环境提升等方面都有了一定的成效，但仍存在不少问题：一是城乡供水发展规模与城镇污水集中处理规模不相匹配，目前全区城镇污水处理率达到93%，而已建设的城镇污水处理厂整体处理水量和进水浓度偏低，与污水处理厂设计规模和设计进水水质有差距，需要进一步提升城镇生活污水集中收集率和处理效率；二是城镇排水管网和排水户底数不清，排水户排水水量、水质掌控乏力，目前主要针对国考、省考断面水质目标，对秦淮河沿线重点泵站的水质和排水情况进行实时监控，并根据雨旱状况、泵站位置等因素进行统一调度，其他区域重建设轻管理现象则依然存在，城镇排水管理工作仍较为滞后，总体而言，全区需要进一步对供水安全保障和排水设施建设运行强化管理。

**4.水生态环境形势稳中向好，但治理保护工作依然需要进一步推进**

“十三五”期间全区水环境治理力度较大，基本消除黑臭水体，治标任务到位，但治本还需重视，河道水质改善方面依然面临很多压力和问题，与“河清水畅、岸绿景美”还有不少差距，需要继续巩固现有成果，改善中度、轻度污染水体，探索技术路径和治理模式，确保水环境长期治理效果。同时水环境提升是复杂的系统工程，涉及全区多个部门，需进一步凝聚工作合力、共同推进。

**5.水务监管取得了重要成果，但仍存在薄弱环节**

多年以来区水务工作在监管工作方面取得了许多成绩，但仍存在薄弱环节，尤其在落实水资源管理“三条红线”、建设节水型社会方面，需要继续加强各行业深度节水工作；对于传统水利工程的管理工作，大量的工程建设基本已经完成，主要工作在于现有工程运行的监督管理，其次则是其他后续补充工程的建设，在工程管理中，全区层面的各类工程管理、养护以及考核的办法标准等已经取得了重要进展，但针对街道层面，更加细化的考核办法、流程以及相关基层人员的培训等工作还需要深入推进；此外，全区实现水务一体化时间还比较短，在供水、排水方面的管理工作还比较薄弱，需统筹安排城乡防洪、排涝、蓄水、供水、用水、节水、排水、污水处理及回用等涉水事务，加强全区水资源综合管理。

二、面临形势

（一）贯彻新发展理念要求加快水生态文明建设

党的十八大提出大力推进生态文明建设，把生态文明建设纳入“五位一体”的总布局，并相继出台了《关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》等一系列文件。党的十九大提出，要树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草系统治理，建设美丽中国。2018年5月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。

水是生态之基，要把生态文明理念贯穿江宁水务发展全过程，综合考虑防洪、供水、灌溉与自然生态要素的需求关系，坚持以水定需、量水而行、因水制宜，科学调配水资源，推进河湖系统保护，实现水生态、水环境整体改善，推动经济社会发展与水资源水环境承载能力相协调，形成绿色发展方式，打造清水畅流、岸绿景秀的美丽江宁。

（二）立足新发展阶段要求加快推进现代水利建设

党的十九大提出，要深化供给侧结构性改革，加强水利、铁路、公路、水运、航空、管道、电网、信息、物流等基础设施网络建设；要坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱，吸收人类文明有益成果。同时，党的十九届五中全会提出基本实现国家治理体系和治理能力现代化。

水利作为国民经济的基础和命脉，要按照党的十九大的要求，巩固提升已有水利基础设施网络，按“确有需要、生态安全、可以持续”的要求，新建一批“打基础、管长远、惠民生”的重大水利工程，打造“标准较高、工程配套、功能完备、调度科学”的水利基础设施网络，要按照“体制顺畅、制度健全、运行高效、智能精细”的要求，贯彻水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理的治水新思路，推进水治理体系和治理能力现代化。

（三）坚持改革发展总基调要求加快转变治水思路

习近平总书记结合我国水利工作实际，提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，突出强调要从改变自然、征服自然转向调整人的行为、纠正人的错误行为；水利部关于“当前治水工作主要矛盾已从与自然作斗争转化为调整和纠正人的行为，促进人与自然和谐发展”的判断，标志着水利事业进入了新的发展阶段。

新阶段应加快转变治水思路和方式，牢牢把握“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，破解水利事业发展存在的四个不平衡和四个不充分问题，进一步完善大中小微并举的现代水利基础设施网络，提高防洪、供水、生态等综合保障能力，扭转水利监管宽松软局面，及时纠正用水浪费、过度开发、超标排放、侵占河湖等错误行为，加强水利行业监管，使水资源、水生态、水环境真正成为刚性约束。

（四）实施乡村振兴战略要求加快发展民生水利

党的十九大指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。2018年9月，中共中央国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》。2018年12月，江苏省委省政府印发了《江苏省乡村振兴战略实施规划（2018－2022年）》。

水利不仅是农业的命脉，更是乡村振兴战略的命脉。为充分发挥水利对农业农村的支撑作用，突出江宁“特色农业”、“现代农业”特征，需要加快农村水利基础设施建设，开展农村生态河道建设，推动河道综合整治，改善农村生态环境，以绿色发展引领生态振兴，完善乡村水治理体系，推动乡村水生态文明，打造具有江宁特色的现代化农业。

（五）服务新发展格局要求加快提升水安全保障能力

2016年10月，国家印发《长江经济带发展规划纲要》以及近期出台的《长三角一体化发展规划纲要》，作为当前和今后一个时期长江经济带发展工作的基本指导。江苏地处“一带一路”的结合部，既是长三角地区的核心，也是长江经济带的龙头，同时又处长江大保护、大运河文化带建设的交汇处，必须在全面推进高质量发展、开启现代化建设新征程中取得率先。2019年7月江苏省印发《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》，提出了产业创新、基础设施、区域市场、绿色发展、公共服务、省内全域的“六个一体化”发展战略，明确了江苏今后一段时期发展方向。江宁区位于长江中下游南岸，地处沿海和长江经济发展带的交汇处，是全国综合实力百强区，具有独特的地理位置及快速的经济社会发展态势，区位优势明显。随着“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化等战略的深入实施，战略地位优势更加凸显，对水务发展也提出了更高要求。“十四五”期间，江宁区水务发展需以此为契机，立足江苏“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命要求以及“四新江宁”的建设要求，在发展质量和发展速度上再上新台阶，着力破解洪涝灾害、水生态环境等问题，巩固小康社会建设成果，加快推进水安全保障建设，为新时代发展提供安全的水防御、高效的水工程、健康的水生态、优美的水环境、浓郁的水文化、智慧的水管理，以保障经济社会的可持续发展。

三、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，按照习近平总书记赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命要求为目标定位，深入落实“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，切实践行一系列重大战略决策部署，以关键领域和薄弱环节为重点，以保障水安全、建设水生态文明、提高水资源集约节约利用水平、提升治理能力现代化水平和完善水治理体系为目标，走出一条具有江宁特色的新时代水务发展之路，努力成为“新时代治水排头兵”，为高质量建成“现代产业新江宁、幸福生活新江宁、环境秀美新江宁、文明风尚新江宁”的四新江宁和中国特色社会主义现代化先行示范区提供强有力的水务支撑和保障。

（二）基本原则

**1.人民至上，造福人民。**牢固树立以人民为中心的发展思想，顺应人民群众对美好生活的向往，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为江宁水务工作的出发点和落脚点，让江宁的江河成为造福人民的幸福河。

**2.节水优先，高效利用。**将节约用水作为水资源开发、利用、保护的根本遵循和前提，全面推进节水行动方案。深入落实最严格的水资源管理制度，加快推进水资源利用方式转变，根本性扭转粗放式用水方式，全面建设节水型社会，提升水资源利用效率。

**3.空间均衡，科学规划。**坚持以水定需、量水而行，根据可开发利用的水资源量，加强水资源的优化配置和科学调度，满足经济社会发展的合理需求，优化区内产业发展结构、规模和布局；强化水资源承载能力刚性约束，抑制不合理用水需求，倒逼产业结构、规模与布局优化。通过供给侧与需求侧双向科学规划，实现人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，打造集约高效生产空间，营造宜居适度生活空间，保护山清水秀生态空间。

**4.系统治理，统筹兼顾。**树立山水林田湖草生命共同体理念，统筹全区山水林田湖草系统各基本要素，强化河湖生态空间用途管制，大力推进多规合一，对水灾害、水资源、水生态、水环境、水管理等各领域的问题进行系统治理，有效促进全区各项水务工作部署全面落实。

**5.两手发力，强化监管。**充分协调政府主导和市场的决定性配置作用，厘清政府的主要职能及施政边界，积极运用市场机制，进一步提高水资源和相关生产要素的配置效率和效益。强化科技创新引领，加强水务信息化建设，以水务信息化带动水务现代化，构建囊括河湖水系、水资源、水务工程、水土保持、水务资金、水务行政工作的综合信息化平台，配套相关法制、体制和机制方面软措施，着力构建充满活力、富有效率的江宁水务监管体系。

（三）总体目标

加快构建与高质量发展相适应的现代化水治理体系，“十四五”期末基本实现“防洪排涝安全可靠、供水节水优质高效、水环境质量总体改善、水生态功能良性运行、水监管能力全面提升”的目标，至2035年实现适应现代化强国要求的水安全保障体系远景目标。

**1.“十四五”规划目标**

防洪排涝安全可靠。区域及城市防洪能力进一步巩固提升，基本达到城市防洪规划要求，排涝体系进一步完善，水旱灾害防御能力进一步提高。长江江宁段干流堤防全面达到长流规防洪标准；秦淮河流域基本达到50年一遇；秦淮河干流堤防达到100年一遇，主要河道干流（句容河、溧水河）防洪标准达到50年一遇；通江河道达到20~50年一遇标准，其他骨干河道及重要支流防洪标准基本达到20年一遇。城市防洪，东山新市区基本达到100年一遇，禄口、汤山、滨江新城基本达到50~100年一遇；内涝防治，东山新市区达到50年一遇，禄口、汤山及滨江新城基本达到20~50年一遇。

供水节水优质高效。强化水资源刚性约束，使城市发展与水资源水环境承载力相适应。全面完成应急备用水源地建设，推进节水型社会建设，继续推进供、节水工程建设和改造，水资源区域和行业间配置格局进一步优化；一般干旱年份，全区生活、生产用水基本不受影响，特殊干旱年份，城乡居民饮用水和重点行业用水有保障。全区用水总量控制在8.3亿立方米以下，万元GDP用水量较2020年下降20%，城镇污水处理厂尾水再生利用率达25%；集中式饮用水源地水质和保护建设达标率达100%，城镇供水管网漏损率不超过10%。重点灌区工程体系配套完备，灌排控制智能先进，灌溉水利用系数进一步提高。

水环境质量总体改善。高质量推动河湖水环境治理，确保水质持续稳定达标；进一步推进河湖水质提升、水体感官质量提升和滨水空间环境品质提升；全区水环境质量持续改善，水生态系统功能基本恢复，城市建成区重要水体达到“清水绿岸、鱼翔浅底”的目标，良好水生态环境河湖比例大幅提升。城镇生活污水集中收集率完成省定考核目标，集中式饮用水源地达标建设完成率100%。

水生态功能良性运行。全面完成重要河湖岸线利用调查及清理整治；重点河湖保护修复、退圩还湖及生态补偿等有效实施；水土流失治理进一步完善，生态清洁型小流域建设持续推进。河湖空间完整、功能完好、生态良好。水土保持率达95%，河湖水域面积率不下降，农村生态河道覆盖率完成省定目标，地表水国省考断面水质达到或优于Ⅲ类水体比例达到100%，重点河湖生态水位（流量）保障率达90%，河湖管护规范高效、生态效益充分发挥、群众幸福满意，基本实现河湖生态持续良性运行。

水监管能力全面提升。进一步推进“放管服”改革，提高行政效率。完善水务工程质量监督管理体系，建立市场主体信用监管体系，初步形成信用信息共享、跨部门联合守信激励和失信惩戒的工作机制。完善智慧水务平台，推进管理创新，完善水资源管理、河湖管理、水务设施管理长效机制，提高水务综合监管能力，初步建成水务信息化统一监管平台。按照全省“联合河长制”、“共治共防”等联动机制要求，做好基层河长湖长与上级的配合衔接工作，进一步完善联防联控机制。着力推进河长会议、河长巡河、河长协调等工作的规范化、制度化，使河长制湖长制真正成为加强河湖管理的重要抓手。

**2.远景目标**

在“十四五”现代化水治理体系基本建立的基础上，至2035年，全面建立适应富强民主文明和谐美丽社会主义现代化强国要求的水安全保障体系，全面建成城乡统筹、防管控一体的现代化防洪除涝减灾体系和全面保障、集约高效的供水安全保障体系以及功能全面、健康优美、良性可持续的水生态保护修复体系，河畅水清、岸绿景美的幸福河湖和美好家园建设完成，水治理体系和治理能力全面实现现代化，山水林田湖草生命共同体系统实现良性健康发展，水美江宁全面建成，以美丽乡村、特色农业和生态旅游为特点的新型绿色产业体系全面建立，实现“创新名城核心区、美丽古都典范区”愿景，人民获得感、幸福感、安全感全面提升，展现出生机勃勃、充满灵气的江南水乡画卷。

表二：”江宁区“十四五”水务发展主要指标测算

| 指标 | 现状值 | “十四五”  规划目标 | 指标  属性 |
| --- | --- | --- | --- |
| 江河堤防达标率（%） | 85.7 | 92.5 | 约束性 |
| 年用水总量（亿立方米） | 6.7 | 8.3 | 约束性 |
| 万元GDP用水量下降率（%） | 25.1 | 20 | 约束性 |
| 城镇供水管网漏损率（%） | 9.57 | ≤10 | 约束性 |
| 农田灌溉水有效利用系数 | 0.68 | 0.68 | 预期性 |
| 城镇生活污水集中收集率（%） | 57.02 | 省定考核目标 | 预期性 |
| 城镇污水处理厂尾水再生利用率（%） | 20 | 25 | 约束性 |
| 农村生态河道覆盖率（%） | 31.4 | 省定考核目标 | 预期性 |
| 集中式饮用水源地达标建设完成率（%） | 100 | 100 | 约束性 |
| 水域面积率（%） | 10.57（含长江）  8.55（不含长江） | 不低于现状\* | 约束性 |
| 水土保持率（%） | 91.91 | 95 | 预期性 |
| 地表水国省考断面水质达到或优于Ⅲ类水体比例\*（%） | 100 | 100 | 约束性 |
| 重点河湖生态水位（流量）保障率（%） | — | 90 | 预期性 |

注：1、水域面积率“十四五”规划目标“不低于现状”，最终数值以《江宁区水务基础设施空间规划》为准

2、十四五国省考断面共计8个，1个国考断面，7个省考断面。

**指标含义及说明：**

1、江河堤防达标率：达到相应规划标准的36条区级骨干河道堤防长度占总长度的比例。

2、年用水总量：指各类用水户取水的包括输水损失在内的毛水量之和，按农业用水、工业用水、居民生活用水、城镇公共用水和生态环境用水五类用户统计。

3、万元GDP用水量：指报告期产生每万元国内生产总值所用的水量。计算方法：万元GDP用水量=报告期内用水量/报告期内生产总值（报告期通常为一年）。

4、城镇供水管网漏损率：城镇供水管网漏损量占供水总量的比值。

5、农田灌溉水有效利用系数：灌入田间的有效水量与渠首取水量的比值。

6、城镇生活污水集中收集率：城镇生活污水集中收集量占排放量的比值。

7、城镇污水处理厂尾水再生利用率：集中式污水处理厂尾水利用量与尾水总量的比值。

8、农村生态河道覆盖率：县域范围内已达标农村生态河道长度占农村河道总长度的比值。

9、集中式饮用水源地达标建设完成率：县级以上集中式饮用水水源地达标建设验收完成数占总数的比值。

10、水域面积率：水域面积占全区面积的比值。该指标最终以《江宁区水务基础设施空间规划》数值为准。

11、水土保持率：未发生水土流失的面积占全区面积的比值，未发生水土流失面积指水土流失强度为轻度以下的面积。最终数值以《江宁区水务基础设施空间规划》为准。

12、地表水国省考断面水质达到或优于Ⅲ类水体比例：地表水国省考断面达到或优于Ⅲ类水比值。

13、重点河湖生态水位（流量）保障率：重点河湖生态水位（流量）得到保障的数量占总数的比值。

（四）发展布局

“十四五”是承接高水平全面小康社会建设成果和现代化建设开篇的重要阶段，以“十四五”期间国家、省、市和江宁区水务工作新形势下的新要求及“十三五”水利工作基础为蓝本，以江宁区经济社会发展需求为导向，综合考虑防洪除涝、供节水、水环境治理、水生态修复等要求，以改善水务工程薄弱环节、提升水环境质量、修复水生态健康为主要抓手，结合“四新江宁”建设，构建“一干多支、两片多源、四区多点”水务发展布局。

**1.一干多支。**系统梳理区内城乡水务工程布局，延续以秦淮河为“主干”，辅以沿线分布的牛首山河、云台山河、句容河、溧水河、二干河等骨干河道及重要支流，巩固提升干支流水务工程体系，重点针对重点骨干河道及重要支流小范围地区进行查缺补短，着力提高小流域、小区域的防洪、除涝、取水、输水、供水、排水以及水土保持等水务工程安全等级和调度能力，全面消除因工程因素可能造成的水旱灾害和供水隐患，高质量改善现时水务工程薄弱点。

**2.两片多源。**以秦淮河干流为主轴，对两侧东、西片区实施小流域整治、河道水质提升及常态化治理、岸带生态修复及灌区改造等综合治理工程，全面提升流域片区水环境质量，修复和保护江河湖泊的水生态空间；在城市供水工程建设基础上，充分利用境内丰富的长江水资源及分布众多的水库，建设新济洲应急供水工程，构建“长江、水库、应急备用水源地”为一体的水源调配格局。

**3.四区多点。**以东山新市区、禄口新城、汤山新城和滨江新城“一核三元”4个城区为依托，开展排涝体系及雨水下渗系统整治、城市河道生态修复与改造，并由城区向节点、社区、农村逐级推广，统筹开展水美乡村建设、农村河道生态治理、湿地公园建设、水利风景区建设等，强化不同类型水体的保护与修复，充分发挥其多样化的生态功能，形成散落在全区的多个生态节点（片），构建由新城城区—特色小镇/市镇—社区—农村为主体，梯次分明、布局合理的生态建设修复格局，保证全区经济社会有序发展，人民生活环境美丽宜居。

四、“十四五”规划重点任务

（一）打造防洪安全体系，构筑防洪屏障

实施防洪提升工程，解决防汛薄弱环节，加快防洪控制性枢纽工程建设和中小河流治理、病险水库除险加固，全面推进堤防建设。以流域区域防洪体系为依托，以长江堤防、秦淮河堤防为骨架，结合海绵城市建设，通过进一步完善东山新市区、禄口新城、汤山新城和滨江开发区4个城市防洪圈建设和防汛抗旱应急能力建设，全面提升城市排水标准和城乡排涝标准，与城市建设同步打造“防得固、蓄得住、排得出”的水灾害防御体系。

**1.稳固流域防洪能力**

继续推进江宁区长江段堤防稳固工程。进一步稳固江宁长江段堤防，结合长江大保护、岸线整治、城市开发建设等，加固改造城市段防洪墙。

进一步提高秦淮河流域防洪能力。配合完成秦淮河干流河道清淤、堤防加固改造、秦淮东河一期工程建设，加快推进秦淮东河一期前期工作和工程建设，适时启动秦淮河流域西北村蓄滞洪湿地建设，配合开展秦淮东河二期工程以及秦淮南河前期研究工作。

**2.实施区域防洪工程**

加强中小河流和重要支流治理，提升区域防洪能力。结合国家灾后水利薄弱环节建设、中小河流治理以及市、区级骨干河道治理，对二干河、句容河、溧水河、铜井河、江宁河、团结河、新徒盖河、云台山河等未达标局部段进行堤防达标建设；推进红星水库溢洪河、驻驾山溢洪河、哪吒河、南旺沟、五城圩中心沟等重点山洪沟和支流实施治理；推进江宁河闸、晨光闸、锁石连环闸等中型水闸的维修加固，推进大六圩泵站等区域排涝工程建设以及农村重点泵站、重点塘坝除险加固；对西边桥等10余座小型水库维修养护；对汛期发现的险工隐患和薄弱环节，汛后进行防汛消险工程建设，对溧水河等骨干河道及赵村水库等中小水库防汛消险，对油坊河等非骨干河道防汛消险。

**3.完善城市防洪圈建设**

完善东山新市区、禄口新城、汤山新城及滨江新城4个城市防洪圈建设；改造城市排水及雨水下渗系统，结合海绵城市建设，全面提升城市防洪排涝能力，由“一核三元”4个城区逐级推广至各街道，开展排涝体系及雨水下渗系统整治。加大城市河道清淤疏浚、生态护岸护坡、雨水源头收集及蓄积设施建设、排水管网及除涝设施提升与建设、排涝泵站和涵闸的扩建、翻建与新建，管道疏通等建设，扩建、新建空港新城湖头泵站、开发区康厚雨水泵站等城市排涝泵站，建设禄口集镇片区钓鱼滩、黄桥中心沟等河道拓浚、岸坡治理、泵站等配套建筑物。进行城区水系改造，对空港南片区、上坊片区、滨江开发区等城市片区河道水系进行综合整治，畅通城市水系。加快建成区雨水管网排查整改，继续改造城市积淹水片区，缓解城市内涝。规划期末东山新市区排水防涝能力达到50年一遇，禄口新城、汤山新城及滨江开发区主要排涝河道及泵站排涝标准达到20年一遇，最大24小时暴雨当日排出。

（二）优化供水格局，提高用水效率

立足全区整体和水资源空间均衡配置，加强河流水系治理保护和骨干工程建设，强化大中小微水利设施协调配套，提升水资源优化配置。坚持节水优先，完善水资源配置体系，建设水资源配置骨干项目，加强重点水源和城市应急备用水源工程建设。

**1.优化水资源配置**

优化区域水资源调配能力。依托秦淮东河一期工程建设，提升秦淮河流域水资源调配能力。以骨干河湖为重点，推进秦淮东河实施，优化外港河-中心河水循环调配，推进钓鱼滩河-黄桥中心沟-十里长河水系整治等，推进新济洲应急供水工程建设，推进供水类河湖水系连通工程建设，增强水资源的时空调配能力。

加强非常规水资源利用。推进非常规水源建设，采取“集中与分散”相结合的方式，加大城区、街道和工业产业园区再生水利用设施建设，结合湿地净化等生物措施，实施江宁高新区再生水利用管道建设，加大再生水利用；结合海绵城市建设，因地制宜地采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等海绵措施，充分利用城市公园、绿地等海绵体存蓄的雨水量；在丘陵区，充分利用塘坝等拦蓄雨水，增加灌溉水源。

推进污水处理厂尾水再生利用工程。结合城乡污水处理系统建设，继续推进全区污水处理厂尾水再生利用系统建设，实现污水处理厂尾水深度处理后回用，重点用于城市绿地浇洒、河道生态补水、道路冲洗以及一部分工业用水，提高污水处理厂尾水再生利用率，签订再生水利用行业特许经营合同，建设城东污水厂再生水利用试点。至2025年，城镇污水处理厂尾水利用规模达到22万吨/年，利用率达到25%。

**2.提高城乡供水能力**

推进供水工程建设。在滨江水厂、开发区水厂和科学园水厂现有供水能力达90万吨/日基础上，继续推进区域水厂、增压站及管网建设，实施汤山温泉度假区、淳化、横溪增压站新建工程、禄口增压站扩建工程及陶吴增压站迁建工程，完善增压站及管网建设。强化城镇二次供水设施改造和监督管理，继续对建成区老旧管网及冷镀锌钢管、灰口铸铁管等管材较差管道进行有序改造，完成154个小区二改供水改造和74个小区低压片区改造，完成横溪、空港片区新建供水主干管网70公里，供水管网漏损率不大于10%。

提高城乡供水安全和供水标准。开展供水资源整合研究，进一步优化供水布局，加强江宁水务集团与相邻区供水主干管互通（已有供水区博望、句容），提高供水应急保障能力。试点开展管道直饮水，先开展直饮水的可行性、必要性调研，在试点示范的基础上，研究配套政策，根据需要选择学校、机场、高档小区等特定区域开展直饮水设施建设，完善配套管网。

完成应急水源系统建设。完成以新济洲为应急水源地建设，新建引水泵站、引水闸、输水泵站、节制闸、排水闸，新建过江输水廊道；滨江水厂建设为供水水厂的应急水源系统。

**3.推进节水型社会建设**

加强农业节水配套改造。在保障主要农业生产基地用水需求的前提下，适度发展灌溉规模，控制农业灌溉用水需求的增长，降低农业灌溉用水在全区总用水量中所占的比例。加强农业用水管理，实现输水、用水全过程节水。到2025年，完成1~2个中型灌区的节水配套改造与提档升级。

强化工业节水减排。开展重点用水户水平衡测试，推进规划水资源论证实施；完善取水计量设施监管，“十四五”期间全区所有直接从江河、湖泊或者地下取水的用水户纳入日常管理，自备水源取水户全部安装取水计量和远程监控装置，接入区水资源管理信息系统，实现在线监控。开展节水型企业建设，“十四五”期间创建10家节水示范企业，开展100家重点计划用水户水平衡测试工作，开展1~2个合同节水示范工程项目。继续创建一批省级节水型企业，带动企业节水积极性。

推进城镇生活节水降损。开展水效领跑者引领行动，健全完善节水技术标准体系，制定用水产品、重点用水行业、城市节水等方面的领跑者指标。到2025年，创建各类节水载体30个，其中10个节水型学校、20个节水型居民小区，创建1个节水教育基地。

（三）实施水环境治理工程，改善水环境面貌

秉持“污染在水里，根源在岸上，核心在管网”的治水思路和“精准治水、科学治水、系统治水”的治水原则，坚持雨污分流、管网建设、河道水质提升、污水处理厂新改扩等治理措施有机结合，同时配合中水回用，开展河道水系连通工程，进行全区水环境综合治理，改善河道水环境质量。

**1.实施源头治理、清污分离**

开展排水源头治理，进一步管控排水行为。全面开展排口排查整治，对全区河长制河道进行排口排查，掌握基本信息，建立档案，设置标牌，以清污分离工程、污水管网建设工程为抓手，对沿河排口开展系统性整治。以“总体规划、分片推进、标本兼治、分步实施”为方针，以排水片区为单位，治标与治本措施双管齐下，逐步改善水质，系统治理江宁水环境。

实施清污分流，积极推进截流系统改造。开展污水管网排查和检测，根据排查结果，有计划地分片区组织干管清污分流建设、管网更新、破损管网修复，重点关注“低浓度水泵入口”等点位，探索解决暗涵截污不彻底、非污水截流入管等问题，实施清污分流。对暂不具备改造条件的地区，因地制宜通过源头雨水减排、溢流口和截流井改造、加大截流倍数、建设调蓄设施等措施，加强初期雨水的收集、处理和资源化利用，减少排水口溢流频次和水量，做到晴天零直排、小雨不溢流、大雨少溢流，有效减少合流制排水系统溢流污染。

**2.进一步提升污水处理能力**

加快污水处理厂改造及建设。推进污水处理厂能力建设及提标改造，新建区生活污水收集处理设施要与城市发展同步规划、同步建设，片区规划调整时应充分考虑排水能力的布局优化。在现有处理规模56万吨/日基础上，扩建汤山新城污水处理厂二期，规模2万吨/日；扩建江宁开发区南区污水处理厂三期，规模5万吨/日；实施科学园污水处理厂一二期等2项提标改造项目，规模10万吨/日；新建谷里街道污水处理厂一期，规模3万吨/日；实施污泥综合利用、处理处置设施建设与改造，新建江南静脉产业园干化污泥焚烧厂，规模1000吨/日，城镇污水处理厂污泥无害化处理处置率达到100%。

推进污水收集系统建设改造。加快补齐城市环境基础设施建设短板，建设配套完备的污水收集主干管系统，加快落实全区存量污水管网修复，完善污水收集管网，完成秣陵集镇、淳化、湖熟、汤山、横溪、江宁街道等片区污水管网建设50公里，完成淳化、湖熟汤山、东山街道多个老旧小区雨污分流改造。进一步提高污水处理率和提高城镇污水处理进水浓度，提升城镇生活污水集中收集率。推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，保证农村污染治理设施长效运行，在农村污水处理设施基本覆盖的基础上，逐步提高农村污水入网率及处理率，“十四五”期间，城镇生活污水集中收集率完成省定考核目标。

实施污水处理厂中水回用管网互连互通。建设玉带圩中水互连互通网络，总长约11.46公里。

**3.深入推进河湖水环境治理**

继续高质量推进河湖水环境治理。通过对主要河流、湖泊周边的村庄、道路、河道开展全方位水环境整治，开展河道常态化清淤，着力解决部分水系紊乱、河塘淤积、水质恶化等问题，改善河湖面貌提出水环境整治提升重点任务，对重难点问题、重点任务开展督查巡查，对建成区内黑臭河道、秦淮河沿线及骨干河道排水泵站进行督查，查摆问题，专题研究，督促责任主体落实整治措施。整体推动水环境面貌的改造与提升，着力打造“山清水秀路畅村美”的人居环境。

持续改善重点断面水质。进一步规范五大类排水户的排水问题，从源头上控制污水下河；强化批后监管，建立水务部门和城管部门联动机制，根据工作清单对城镇排水户全面清理整治，与城管部门联合勘查执法；加强泵站排水调控，围绕国考、省考断面水质考核，旱天一律禁止排水入河，雨天由区水升办根据雨量、泵站位置、河道流速统一调度，控制流量，错峰排放。对国考洋桥断面上游开展重点整治任务，对断面以上及入江支流沿线泵站建立监测点。到2025年推进排水许可应办尽办，符合办证条件的排水户排水许可办证率达到100%，为保障秦淮河干流洋桥国考断面稳定达到Ⅲ类水，对断面上游6个街道4个园区水环境问题进行专题研究，建立定期调度机制，开展挂图作战行动，实现片区水环境整体提升。保证国考、省考断面水质达到或优于Ⅲ类水体比例达到100%，市考断面不低于现状值。

开展河道水质提升及常态化治理工程。通过骨干河道和长江连通、塘坝与河道连通，加强河道水系沟通建设，同时配合中水冲淤冲污，开展河道水质提升工程，采取“雨污分流—截污入管—污水收集—集中处理—达标排放—调水引流—流动净化”的思路进行全区水环境综合治理，改善河道水环境质量。实施铜井河、板桥河等20余条河流水质提升工程；对九乡河、云台山河、解溪河、句容河等重点河道、断面及入江支流开展水环境巩固提升工程，对截污系统进行维修改造；对友谊撇洪沟、同进泵站前池、章村沟等进行清淤疏浚、水系贯通和生态修复等水环境常态化治理。

（四）开展水生态修复工程，维护河湖生态健康

加强水源涵养区保护修复，加大重点河湖保护和综合治理力度，恢复水清岸绿的水生态体系。

**1.打造幸福河湖样板**

结合海绵城市、公园城市和美丽宜居城市建设，实施一批重点河段蓝线范围以及管理保护范围内堤岸环境综合整治，打造高品质的城市清水通道、景观廊道和市民休闲步道。推进秦淮干河、秦淮新河、外秦淮河、九龙湖、百家湖等幸福河湖建设工程，打造一批具有城市特色、田园风貌、人文底蕴等不同类型的幸福河湖（库）项目，充分发挥江宁治水历史悠久、文化底蕴深厚的优势，以幸福河湖建设为主要载体，结合水文化典故和水设施遗址打造丰富多样的、具有文化特征的生态设施节点，强化涉水文化的传承与创新能力，打造具有秦淮水文化特色的河湖样板，引领和推动全域幸福河湖建设，“十四五”期间创建秦淮河干流、牛首山河、云台山河、百家湖、九龙湖等50多条幸福河湖。

**2.开展水库水源地生态建设**

到2025年，完成子汇洲水源地提标升级、赵村水库水利风景区生态补偿及赵村水库移民后扶项目建设，在原有子汇洲水源地保护区内对景观、绿化进行生态建设，修建栈道、观景台、长廊等景观，同时栽植落羽杉、池杉、水生荷花、水鸢尾等植物，完善周边基础设施，实施横溪街道“美丽库区幸福家园”项目建设，实施蛇塘埝、战备等水库库容恢复及生态清淤项目，提升库区生态环境。

**3.积极开展农村河道生态化整治**

结合建设美丽乡村、实施乡村振兴战略，按照江苏省农村生态河道建设标准，全面开展农村生态河道建设，统筹推进农村河道清淤、岸坡整治、水系连通，恢复农村河道引排、生态等基本功能，提升农村生态河道覆盖率。开展农村河道疏浚、塘坝清淤、河渠连通、岸坡整治等生态化整治，定期清理河道沟塘有害水生植物、垃圾杂物和漂浮物，建设生态河道和生态塘坝，同时改造沿河排涝泵站，疏通排水沟系，增强农村河道水系沟通能力，恢复河道行洪排涝能力，改善农村生活环境和河流生态。按照《江宁区农村河道长效管理办法》和《江宁区农村河道长效管理考核办法》，完善农村河道长效管护制度，着力改善农村水环境和用水条件，实现农村河道沟塘疏浚整治和管理养护经常化、制度化。“十四五”期间，对湖熟尚桥、横溪许呈等5个左右行政村社区开展“百村千塘”疏浚整治，完成清淤500万立方米；积极开展农村生态河道建设，提高农村生态河道覆盖率，打造17个左右水美乡村。

**4.继续实施水土保持工程**

加强水土保持重点监督区内监督管理力度，强化生产建设类项目水土保持事中事后监管，完善监督队伍、监督体制和相关制度方案，健全水土保持监督管理机构，提升全区水土保持监督管理和执法能力。同时加强生产建设类项目水土保持方案审批和监督实施，严格控制人为水土流失。建立完善低山丘陵区水土保持监测点，落实监测人员和经费，实现监测工作的常态化和规范化；加强生态清洁型小流域等综合治理。结合江宁区绿色农业经济发展和美丽乡村、水美乡村建设要求，与生态农业、水资源保护、农村垃圾及污水处理等相结合，建设具有南京特色的生态清洁小流域综合整治工程。并在生态清洁型小流域综合治理基础上，以封山育林自然修复为主，辅以人工治理，保护天然次生林和重点生态公益林，同时开展区域内植被修复和综合治理，使水土保持易发区域生态环境得到全面修复，走向良性循环。到2025年，将金牛洞、藏龙埝、马西河等5个小流域建为生态清洁型小流域，全区水土流失面积占总土地面积的比例下降到5%以下，水土流失综合治理规模约50 平方公里，水土流失重点预防规模达到约400平方公里；依托汤山矿坑公园进行水土流失综合治理，实施汤山矿坑公园国家级水土保持科技示范园建设。

（五）完善水利治理体系，提升管理服务效能

**1.强化江河湖泊管控**

持续开展河湖“清四乱”和河湖“三乱”、“两违”整治行动。建立“清四乱”、“三乱”、“两违”整治长效工作机制，结合本区专项行动问题认定及清理整治具体标准，建立问题滚动台账，以水域岸线干净整洁、河湖面貌明显改善、群众满意为准则来制定工作目标，持续开展乱占、乱采、乱堆、乱建、乱排、乱倒清理行动，打造干净、整洁的河湖。

强化水域岸线空间管控。严格落实《长江岸线保护和开发利用总体规划》涉及江宁区部分，并编制其他主要河湖岸线利用与保护规划，科学划分河湖监管单元，包括划定岸线边界线和功能分区，形成单元独立、集成运行、系统治理的河湖单元化监管新模式。依法划定河湖管理和保护范围并设立标志，确定河湖的空间资源和保护边界，对8个灌区内干支渠、13条县级河道划界，对已完成划界的省级河道进行补充划定。落实河湖规划岸线分区管理要求，明确河道水域和岸线资源各类分区范围，保证水域和岸线资源的有效保护与合理利用。到2025年，完成13条县级骨干河道管理范围确认并到国土空间规划中。严格落实分区管理和用途管制，项目建设必须符合规划要求，与规划要求不符的一律不得许可。实现部门联动，形成监管合力，持续深入打击非法采砂，加强河湖采砂现场监管和日常巡查，规范管理合法采砂。加强水域管理与保护，严格控制实施兴建等效替代水域工程，确保基本水面率不降低。

落实“一河（湖）一策”方案。严格按照各街道编制的各河湖“一河（湖）一策”方案，针对方案确定的问题清单和目标清单，切实落实各项实施任务，系统推进河湖水域岸线和水资源水生态水环境等问题保护治理，实现从“治乱”到“治病”、“治根”，维护河湖健康生命。同时，抓好工程建设和营运监管，切实发挥好工程设施的环境效益。

**2.实施最严格水资源管理**

加强水资源开发利用管控。实施水资源消耗总量与强度双控制度，开展年度区域用水水量分配，严格用水总量管控与考核，项目取水许可审批总量不得超过年度用水总量控制目标。加快编制水资源承载能力监测预警机制规划，将水资源承载能力作为区域发展、城镇建设和产业布局的重要条件。依据《关于加强水资源用途管制的指导意见》，统筹协调好生活、生产、生态用水，严格水资源用途、水资源用途变更监管。对国民经济和社会发展规划、城市总体规划、工业园区、重点建设项目布局等进行规划水资源论证，确保规划与区域水资源条件相适应。加强用水监管，对江宁区年用水量（地表水、地下水）在30万立方米以上、地下水5万立方米以上的7家企事业单位纳入市级以上重点监控用水单位名录。梳理全区20家取水单位取水现有问题，完善延续取水资料、缴纳水资源费、水表计量检定和开展水平衡测试等四个方面工作，水资源费年征收率达100%。

加强水资源节约保护。按照《江苏省国家节水行动实施方案》和《南京市节水行动实施方案》，提出本区节约用水目标，落实各部门责任和任务，加强日常监督与考核，进一步推进计划与定额相结合的计划用水管理机制；以取水许可制度和水资源有偿使用制度为抓手，持续优化规范取水许可审批；强化取用水计量监测统计，从源头上把好节约用水关口。严格核定水域纳污能力，把限制排污总量作为水污染防治和污染减排工作的重要依据，严控入河湖排污总量，全面启动入河排污口专项检查。组织开展重要水源地安全保障达标建设和年度检查评估，加强水源地应急管理体系建设，完成凤凰湖应急备用水源地建设。

加强取用水监控能力建设。加强和完善水资源监控体系建设，着力推进取用水计量监控设施建设，重要饮用水水源地、水功能区、入河排污口和界河监控基本实现取用水计量全覆盖。对于各类新申请的取用水户，要把计量设施是否落实《取水计量技术导则》（GB/T28714）等技术标准，作为取水工程验收的重要内容，实行计量设施与取水工程同时设计、同时施工、同时竣工验收，并作为取水许可审批的必要条件。对准予取水许可的取用水户及其供水对象，加强工业、生活取用水计量设施的建设和改造，着力推进农业用水计量设施建设。对公共供水用水户用水情况及用水定额等进行调查研究，建设区级信息平台，在完善硬件建设的基础上，完善取用水管理系统建设，建成江宁区智慧水务排水调度指挥系统，加强运行维护，确保正常运行。

加强排水监管能力建设。加强全区排口水监测管理系统工程管理维护，强化城镇生活污水接入服务和管理，健全生活污水应接尽接制度，市政污水管网覆盖区域，严禁雨污错接混接，严禁生活污水直排。新建居民小区或公共建筑排水未规范接入市政排水管网的，不得交付使用；市政污水管网未覆盖的，应当依法建设污水处理设施并达标排放，市政管网敷设到位后，立即办理排水接管和正式排水许可手续。规范工业企业排水管理，开发区、加工区等工业集聚区应当按规定建设专门污水集中处理设施，加强工业废水处理。建立重点排水单位日常监管制度，按季度分批分期对已经核发排水许可证的单位轮流进行水质抽查和CCTV监测。建立排水户管道接入市政排水管道的规划、设计、开挖、施工、验收、发证的协同机制，避免排水许可和管网管理工作脱节。将排水许可监管执法与精细化管理结合，核发、巡查、督查、执法联动的工作机制，水务部门核发排水许可证并定期组织督查，网格员每日巡查督促相关排水户申报排水许可证并对发现的异常排水行为及时上报，街道、园区督促排水户及时整改，相关执法部门跟进处罚违法排水行为。

**3.提升水旱灾害防御能力**

提升预测预报能力。加强联合会商研判，提高洪水、干旱预测预报能力。健全区域主要控制站点及水库的监测预警体系，完善区域、水库预报调度系统，实现监测预报调度一体化。

继续加强工程调度管理。结合区域工程能力变化和社会发展需求，组织编制修订调度方案；完善调度管理制度体系，强化工程调度监督管理；统筹上下游、左右岸等方面关系，构建流域、区域、城市调度协调机制，最大限度发挥水工程综合效益。

继续加强城市防汛管理。继续实施雨水泵站双电源改造，加快积淹水点改造，推进城市排水防涝设施达标建设，逐步将排水防涝管理养护职能向社区延伸，提升城市抗御暴雨、台风的能力。继续完善积淹水点应急处置预案，加强重点工程汛期监管和应急预案审定。继续推进城市排水防涝设施信息系统建设，完善现有信息化平台、城市暴雨内涝监测预警体系和排水防涝应急指挥调度体系。

强化应急能力建设。不断完善水旱灾害防御各类预案，提高预案针对性和可操作性。建立水旱灾害防御专家库动态管理机制，完善应急抢险现场支撑机制。完善防汛检查、巡查和险情报送办法，规范和提高发现问题能力和险情抢护效率。加强区、街道物资储备和抢险队伍建设，提高先期处置效率。贴合实战模拟，加强抢险演练，提高现场指挥、物资调运、秩序维护等水平。

**4.强化水土保持监管**

完善监管制度体系。严格贯彻执行水土保持法律法规和政策，结合江宁区实际，积极探索建立水土保持监督管理制度体系，强化水土保持监管制度保障，开展全区水土保持监管、图斑复核及逐年评估等，强化水土保持行政执法、监管设施管理。加强对基础设施建设等规划中有关水土流失防治对策措施及实施情况的监管，严格执行生产建设项目水土保持“三同时”制度。

加强水土流失监管。充分运用高新技术手段，以综合治理系统为基础，以高分辨率遥感、无人机、移动终端等先进信息化技术为手段，以图斑为单元，全面推进水土保持重点工程实现“图斑精细化”管理。进一步完善全区水土保持信息化系统，对重点工程区、生产建设项目集中区进行动态监测，及时掌握并发布本区及重点区域水土流失状况和治理成效，并查处水土保持违法违规行为。加强对生产建设项目水土保持方案编报、审批与实施及水土流失治理、水土保持补偿费征收与使用、水土保持监测等方面的监督检查。

强化水土保持成效监管。按照水土保持专项资金管理要求，对监管设施及日常监测维护投入进行追踪审计，保证专款专用及按时拨付使用。定期检查监测设施运行情况，有故障及时排除保障实时在线监测。委托第三方机构对水土保持监测结果进行定期评估，分区块制定绩效指标，评估指标完成情况，总结存在问题，提出阶段工作重点及改善建议，强化水土保持工作成效管理。

**5.加快智慧水务系统建设**

完善全面互联高速可靠水务信息网。升级现有网络体系，实现市、区两级水行政主管部门、各类水务企事业单位网络高速互联互通。力争到各区水务局的通信网络达百兆要求，且建有保护路由；到直属各单位建成网络通道达50兆容量，并有一定的冗余路由；实现市、区两级水行政主管部门及水管单位视频会议网络全覆盖。改造局机关基础网络，提升新技术应用水平。改造升级应急通信设施、水务监管设施设备、水工程运行和安全设施设备。

完善一体化智慧水务感知网。加大防汛抗旱、水务工程调度监测设施的配置力度，补充完善水资源、水环境、城乡供水、排水等方面业务监测的覆盖范围，实现重点河段、重点工程、水源地、骨干河道、中小型水库、重点闸站、供排水管网节点、供水企业、重点排水户等全面感知监测。引入卫星遥感、无人机监测、智能视频等感知方式，升级水文感知设备，建设立体化、智能化的水务感知体系。

建设江宁水务大脑。建设江宁水务大数据中心，建成统一的数据采集与治理平台、统一的数据存储与管理平台、统一的数据共享与服务平台，为上层的大数据多维分析与挖掘应用提供强力的数据支撑。进一步加强行业数据整合，融合全区各相关部门、各街道水务站数据，并建立数据资源互联共享机制和更新维护机制。开展存量和增量数据资源汇集和治理，形成标准规范数据资源，发挥数据价值。

构建智慧业务应用体系。基于精准化、智能化水务管理的思路，深化防汛抗旱工程调度、水资源管理、河湖管理等重点业务信息化应用能力，提升供排水、水务工程、农村水利等信息化薄弱环节的应用能力。建设江宁区智慧水务排水调度指挥系统，对现状排水设施进行数字化管理；建设节水管理信息系统平台及微信平台，用于下达公共供水用水计划；建设水资源管理信息系统平台及微信平台，对自备水源用水户进行远程监控；优化完善升级现有办公应用系统，围绕综合办公、规划计划、资产、财务、人事等行政事务管理需求，提高基层水务站办公及信息化设施条件，以提升行政效能和决策支持能力为目标构建智慧应用体系。基于“互联网+水务政务”的理念，实现全过程、全环节网上办理和全过程监管。

建立智慧水务创新应用及服务。基于“互联网+水务应用”，以大数据为核心，提升水资源、水环境、水污染、防汛减灾、供排水的智能决策功能。基于VR、3D、5G、人工智能等新技术，实现智能化、远程化的协同会商、精准化调度和指挥管理。

强化水务网络安全体系。进一步补充网络安全防护设施，提升安全防护硬件水平。完善网络安全管理体系，建立由制度、规范、流程和规程构成的网络安全管理制度标准体系，覆盖网络安全组织管理、人员管理、建设管理、运维管理、应急响应和监督检查等各项工作，为网络安全管理提供依据和行为准则。完善网络安全工作机制，依托网络安全技术体系和管理体系，开展日常威胁预测、威胁防护、持续检测、响应处置、专项检查等工作，有效保障网络安全技术、管理要求落地见效。

**6.强化水利资金监管**

加强水利资金拨付、使用效率监管。完善提高资金拨付和使用效率的考核机制，实行对水利资金分配、拨付、使用的全过程监管；研究加快完工项目审计速度的方案，探索通过政府购买社会服务的方式，由第三方参与项目决算审计、验收，做到完工一个、决算一个、验收一个，为项目尾款拨付创造条件；水行政主管部门要加大工程实施进度的督促、考核力度，把工程管理和项目安排、资金拨付挂钩，进一步优化指标体系。

加强水利资金绩效监管。结合江宁区水务管理的实际情况，提出水利资金绩效考核指标体系的优化建议，进一步完善绩效考核指标体系和考核机制，增强财政资金管理的责任意识和绩效意识，做好资金使用绩效跟踪评估，及时发现并查处问题，杜绝截留、挤占、挪用水利资金等行为，确保资金安全高效利用。

**7.强化水务工程管理**

加强水务工程建设管理。按照水务工程“项目法人制、招投标制、工程监理制、合同管理制”四项制度强化水务工程建设监管工作，压实参建各方和项目主管单位的责任，加强前期工作、“四制”执行、质量控制、安全生产、移民安置、工程验收等环节的监管，强化工程建设项目稽查成果的运用，健全水务市场信用机制，引导水务建设市场良性发展。开展小型水库大坝安全监测设施建设与管理，新建红星等16座小（1）型水库大坝安全监测设施及东焦等14座小（2）型水库大坝安全监测设施。

加强水务工程运行管理。完善水务工程运行管理制度和技术标准，全面开展工程安全鉴定，摸清工程运行现状，及早消除安全隐患，确保工程安全运行。依法划定堤防、涵、闸、泵站等水利工程安全警戒区，确立污水管网、排水管网、污水处理设施及管网等水务工程安全保护范围，并设立标志。认真执行有关河道、水库、闸涵、泵站、管网、污水处理设施管理规定，严格操作规程，切实加强水务工程的运行管理及维护工作，并定期按照行业管理标准进行检查考核和督促整改，完成全区水库堤防的白蚁普查工作，完成71座水库、26.5公里堤防复查验收工作。按照《江宁区河道堤防养护内容及标准》对36条区管河道（包括秦淮河）的堤防及河面进行常态化管护，开展全区现状污水管网、1437座农村污水处理设施进行运维，对塘坝、涵闸、泵站、翻水线、农村河道等农村水利工程进行日常维护以及河道、水库及中型闸站工程日常管理维护。改善秦淮河水质，确保国考、省考断面水质稳定达标，进行30余个泵站前池水质应急处理运维。到2025年，完成11座省规范化小水库达标创建工作及复核验收工作，创建率达到75%。强化污水处理厂与污水管网统一化管理，改变现有厂网分离的管理现状，进一步理顺厂网管理体制，逐步将管网从街道管理移交至水务集团统一管理，实现厂网管理一体化。加强对工程管护主体、管护人员和管护经费落实情况的监管，加强工程的检查、巡查和观测，制定并落实突发事件应急预案，严格落实值班制度。

加强水务安全生产管理。按照国务院、省、市《关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》的要求，全面推进水务行业安全生产领域改革发展，健全安全生产监管制度，提升安全生产监管能力。以点多面广的中小型水库、涵闸泵站、供排水、污水管网等为重点，加大对工程安全规范运行的监管；逐级建立安全生产监督管理机构和安全生产网格化监管责任清单，严格落实“一岗双责”责任制，完善水务安全责任体系建设。组织制定年度安全生产工作要点、工作计划以及安全生产标准化建设实施方案，建立并完善水利工程建设生产安全事故应急预案，定期组织开展工程安全隐患排查治理和风险评估，形成专项评估报告。实行重大危险源分级管控，加强应急管理和教育培训，及时报送安全工作信息。

加强水务工程建设或技术服务全过程的管理。开展水务工程建设或技术服务的全过程监管，从招投标、工程建设或技术服务过程，到后期维保等各阶段设置监管流程及监管制度。招投标成立水务工程建设招投标办公室，开展区级水务工程招标文件审查备案工作，通过规范招标文件编制、合理设置评标办法等对全区水务工程招投标活动进行行政监督。设置针对各类水务工程建设或技术服务的第三方监管机构，建立完善生产建设单位和技术服务机构质量及信用评价制度，积极开展信用管理工作，对工程建设或服务单位履职情况进行督查考核，促进规范施工、规范管理，确保各工程或服务无不良情况发生，引导水务市场良性发展。完善水务管理部门监管流程及制度，对第三方监管过程中发现的违法违规问题及时行政执法干预，严格责任追究，确保规定期限内执法整改到位。

**8.提升行业管水能力**

理顺监管体制，完善监管制度。以构建“任务分解、职责明确、权责明晰、责任到位”的行政事务工作监管机制为目标，研究制定区水务局监管工作程序与方式，理顺区水务局与上级、同级相关部门、下级部门监管责任；依据部门监管责任，设置内部监督管理工作制度体系，实行问题清单管理、发现问题、认证问题、整改督办、责任追究的有效衔接和闭环运行。依法履行各项水务管理职能，开展重大行政决策，全面落实重大行政决策合法性审查要求，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、集体讨论决定程序；实施规范化管理，通过制度、流程和表单来实现行政工作的有序开展，推进水务政务公开，强化对水行政权力的制约和监督。

提升水务规划管理能力。进一步完善水务规划体系，着重进行水务规划前期准备工作，开展水库管理和保护规划、水资源水环境综合治理、河湖保护等水务专项规划编制等前期研究工作，在已有规划研究基础上，建立由水资源综合规划、专项规划和专业规划组成的水务规划体系。开展水资源公报等常规性资料编制工作，为水务规划及相关管理工作提供基础依据，不断提升水务规划管理能力。

强化水行政事务执法到位。落实行政执法责任制，规范水行政执法行为，定期开展基层管理人员水务监管能力与水法治意识培训，不断提升水务系统依法行政能力和水平。开展全区水务系统行政执法检查，依法查处各类违法水事案件，维护正常的水事秩序。按照长江大保护要求开展长江禁采工作，在长江江宁段江堤安装监控室，在线监测江面情况，水行政执法大队严格按照出警要求开展巡查执法工作，及时查处非法采砂案件，打击苏皖交界盗采。不断深化“放管服”改革，认真落实《江宁区优化营商环境108条》工作要求，充分利用“多规合一”平台、“一事通”平台等系统，在项目前期为企业提供专业指导。加强事中事后监管，进一步推进“双随机、一公开”，积极落实国家“互联网+监管”系统和江苏省“互联网+监管”的运行维护工作，及时认领行政检查事项目录，维护操作人员信息，编制检查实施清单，清单编制完成率100%。

加强水务行业能力建设。完善水务服务机构，加强水资源管理与保护、防汛抗旱、农村水利工程建设和管理、水利科技推广等工作。加强防汛抗旱应急能力提升，系统配套设施升级改造，设备保养、防汛系统应用及遥测系统维护。定期组织基层水务监管能力、水法治意识、水行政执法、工程管理、防汛防旱等一系列专题培训，加大基层干部职工的培训力度，提高水务行业服务能力。

五、资金筹措

（一）测算依据

1.《关于印发“十四五”水安全保障规划重点项目筛选和投资规模测算办法的通知（办规计〔2020〕72号）》；

2.《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》（国发〔2014〕60号）

3.《关于鼓励和引导社会资本参与重大水利工程建设运营的实施意见》（发改农经〔2015〕488号）

4.江苏省财政厅江苏省水利厅关于印发江苏省省级水利发展资金管理办法的通知（苏财规〔2019〕8号）

5.关于印发《南京市水利建设项目投资市以上财政补助政策（试行）》的通知（宁财农〔2015〕424号，宁水计〔2015〕279号）

6.关于印发《江宁区水工程建设实施意见》的通知（江宁政办发〔2017〕85号）

（二）资金来源

“十四五”江宁水务投资120.0亿元，其中财政性投资约占总投资的70%，项目融资及企业自筹资金约占总投资的30%。

对于防洪除涝工程、供水节水工程、水生态修复中的水土流失治理、水美乡村申报创建和河道生态化治理等工程、水管理能力提升工程等收益微薄的准公益性工程，在积极争取省市级资金投入的同时，要充分发挥好财政资金的引导作用，促进社会资本的参与。

对于水环境治理的污泥处置建设、水生态修复中的国家级水保园创建等营利性项目，区政府要营造良好的投资环境，积极吸纳银行贷款、企业投资、国外融资、社会融资等多渠道资金，探索建立政府奖励补助制度，引导和促进多渠道资金投入。

同时，在充分利用好各级水利投资资金的基础上，探索统筹整合使用财政、发展改革、生态环境、自然资源、农业农村、林业等部门涉水治理资金，在市场化运作的准允条件下，依法依规，采用PPP等多种模式，拓展各类投资渠道。

区域治理工程中，骨干河道和重要支流治理以省市财政投资为主，对于二干河、句容河争取省市级财政投资70%，区级财政30%，其他支流区级财政70%，街道投资30%；闸站改扩建、重点塘坝整治、泵站翻水线更新改造和防汛消险工程，争取市级财政投资70%，区级30%；一般河道治理和一般小型农村水利设施建设，争取市级、区级财政投资各50%；城镇建成区防洪排涝工程以街道、园区自筹资金为主。

供水与节水工程中，水资源配置工程由区财政投资；供水保障工程中，二次供水改造工程由区财政、街道及水务集团按1:1:1比例投资，其他供水工程由水务集团承担；节水型社会建设，申请省、市奖补资金，各类节水载体、水平衡测试、节水示范企业奖补标准5万元/个，节水教育基地创建争取企业投资资金。

水环境治理工程中，河道水质提升、河道水环境常态化治理工程由街道园区承担，谷里污水处理厂以PPP模式开展，后期由街道承担；汤山新城污水处理厂由园区、水务局承担；南区和科学园污水处理厂由水务集团自筹；污水管网建设资金由园区、街道等建设属地承担；污泥处置建设资金由水务集团自筹。

水生态修复工程中，子汇洲水源地提标工程由水务集团投资，水利风景区补偿项目由市、区级财政各承担50%，水库移民后扶项目申请省、市财政资金；农村河道与村庄河塘疏浚整治由区财政投资60%，街道承担40%，“百村千塘”疏浚整治由市级财政投资70%，区级投资30%，水美乡村创建申请市级财政补助；生态小流域建设申请省、市财政资金70%，区级财政30%，水土保持监测主要由区级财政承担。

水管理能力建设中，智慧平台建设争取区财政及水务集团投资；日常管理和管护资金主要由区级财政、街道及园区共同承担，其中农水工程及河道水库闸站管理申请各级财政资金，积极争取省市区各级管护经费，由街道和社区加大管护资金统筹使用；监管与监测主要申请区财政及街道资金，其中水务系统节水机关创建申请省、市、区级奖补资金，白蚁防治由省市财政和区级财政共同支出。

六、保障措施

（一）加强组织领导，落实职责分工

全区各有关部门和地方政府应建立分工协作机制，进一步明确各有关部门职责分工，加强规划实施的组织领导和部门配合，制定规划实施详细计划，全面落实规划的实施。加强与江宁区政府各部门之间的沟通，落实规划实施的各项责任制度。有关部门应按照规定的职责分工，加强指导、组织、协调以及监督规划实施；切实履行职责，具体落实规划目标和任务，把“十四五”规划变成行之有效的行动和管理依据，保证规划的顺利实施。

（二）广辟资金来源，保障资金投入

充分发挥政府在建设中的主导作用，切实保障政府在水利建设中的财政投入，建立稳定的政府投资机制；改革水务投融资体制，在逐步增加财政性投入的同时，广泛吸引各类社会资金投入，形成多渠道、多层次、多元化的投入保障机制；完善水利建设基金政策，延长征收年限，拓宽来源渠道，增加收入规模；完善水资源有偿使用制度，合理调整水资源费征收标准，扩大征收范围，严格征收、使用和管理；加强对水务建设的金融支持，综合运用财政和货币政策，引导金融机构增加水务信贷资金；提高水务利用外资的规模和质量；广泛吸引社会资金投资水务。

（三）加快科技创新，提供人才支撑

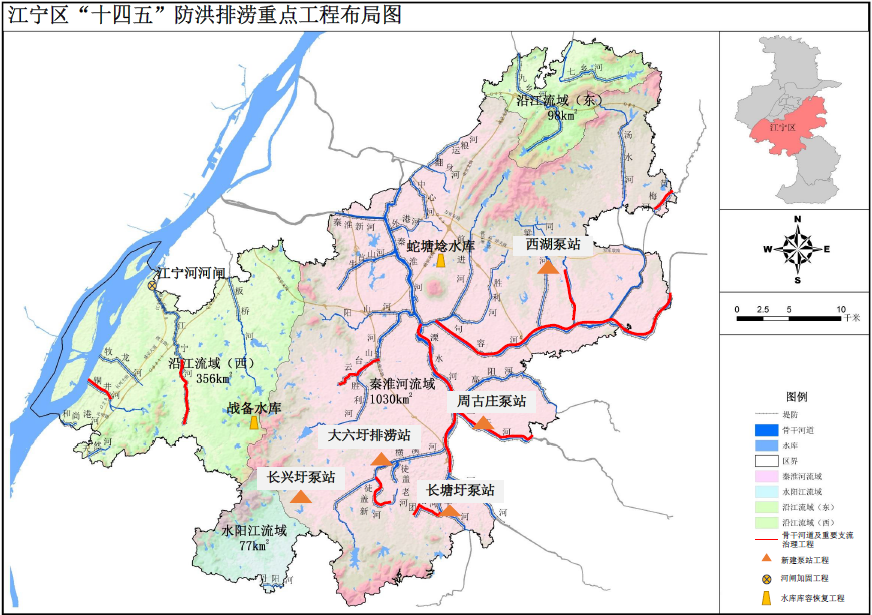
进一步整合各类科技资源，搭建集产学研于一体的水务科技创新平台，多渠道、多层次加大科技投入，激发创新活力。要健全水利科技成果推广转化机制，加大科技成果推广转化支持力度，调动成果转化积极性，提高科技成果转化率。实施人才强水战略，建立新型人力资源管理机制，构建“政策制度、岗位设置、人员招聘、岗位培训、岗位管理、绩效考评、流程管理、劳动关系”等八个体系，搭建“人能展其才、岗能尽其责、事能管到位”的人力资源管理平台，培养专业知识扎实、熟悉政策法规、具有创新意识的复合型干部队伍。要提高领导干部在依法行政、组织协调、应急处理等方面的能力，牢固树立水务行业社会服务意识，提高办事效率和执法能力，不断提升水务社会管理与公共服务水平。

（四）调动社会参与，组织共同实施

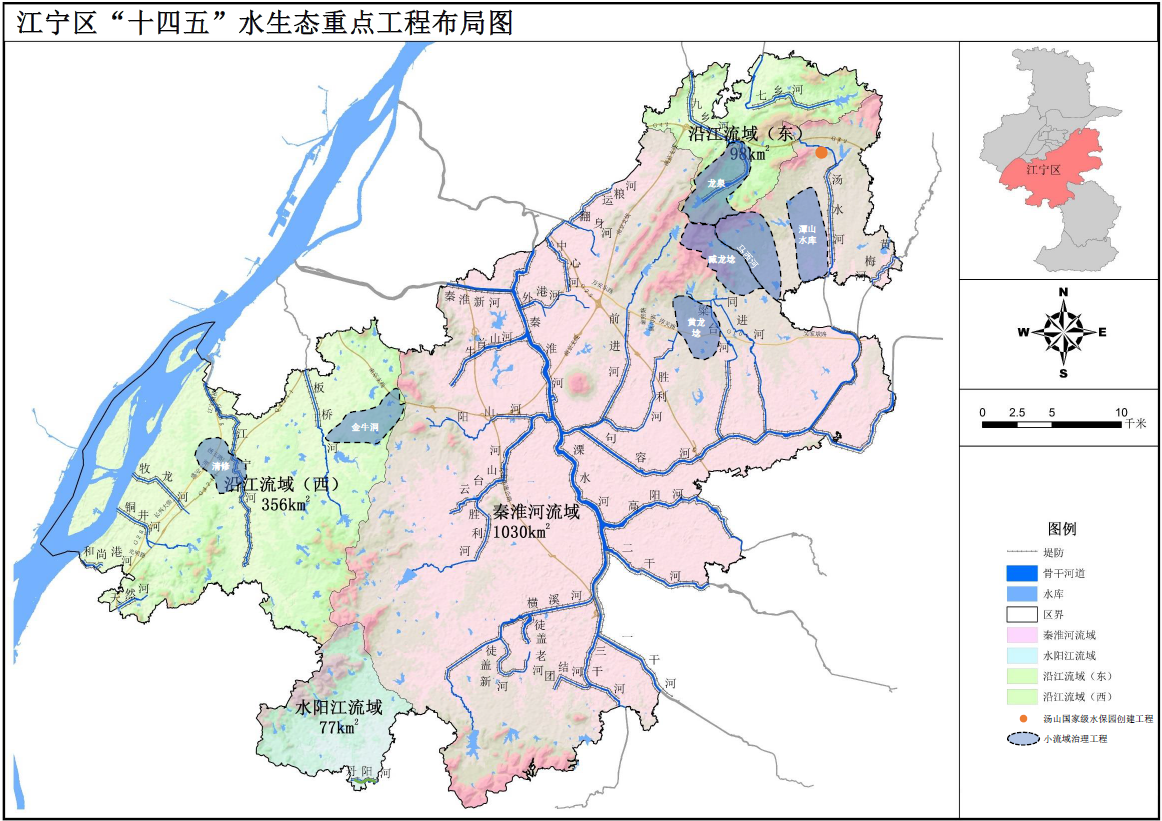
水务规划需要全社会共同遵守和实施。在规划的制定中，既要充分发挥科研单位的专业优势，也要广泛听取全社会各方面的意见，在全社会树立良好的规划实施意识和环境。把规划编制的过程，作为调查研究、总结经验的过程，作为专家咨询、科学论证的过程，作为深入基层、民主决策的过程，增强规划编制工作的实践基础，提高规划方案的科学性与合理性。在规划实施过程中，充分利用广播、电视、报刊等媒体，加大水务工作宣传力度，拓宽宣传方式、方法和形式，提高公益性宣传投入能力及水平。让全社会了解水务，了解水务面临的繁重建设任务，了解水务与经济发展的密切关系，使广大群众自觉关心水务，努力营造有利于改革与发展的社会氛围，形成全社会关心、支持和参与水务改革与发展的良好局面。

附表1 江宁区“十四五”水务工程重点项目

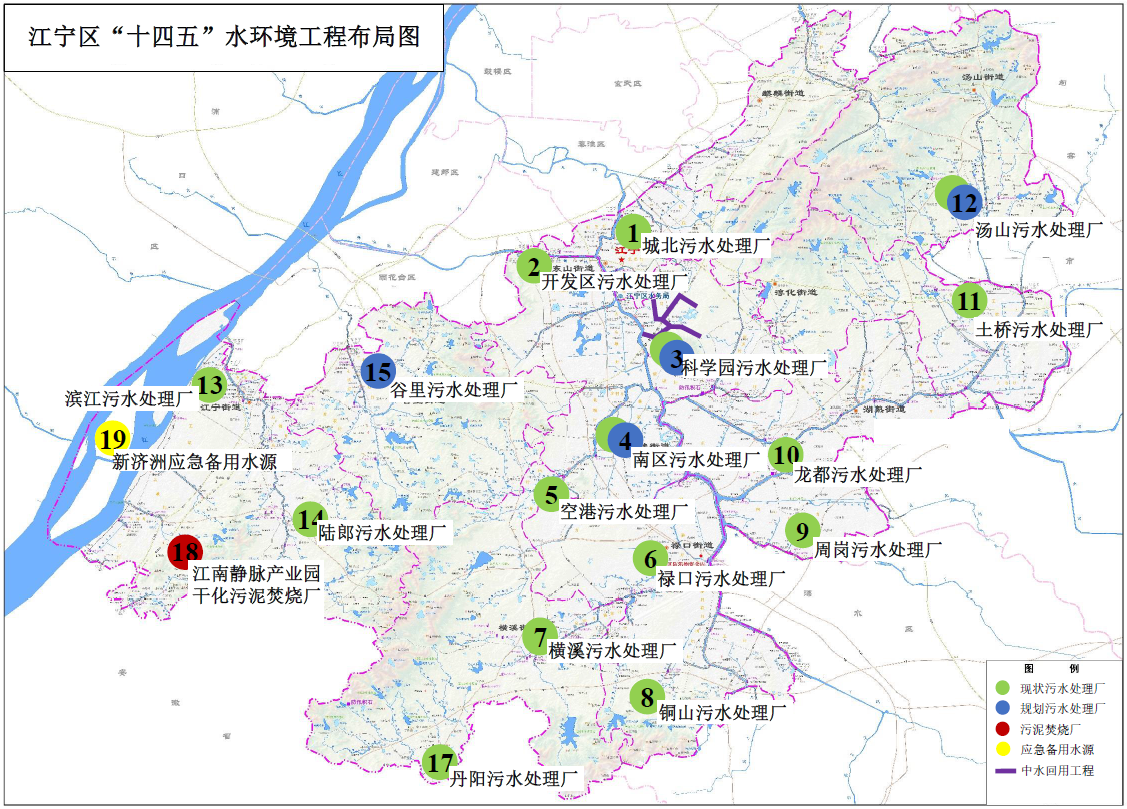
| **序号** | **工程名称** | **建设内容** | **工程投资**  **（万元）** | **实施年限** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **一** | **防洪除涝工程** |  |  |  |
| **（一）** | **区域治理工程** |  | **170740** |  |
| 1 | 区域骨干河道治理 | 对秦淮河（杨家圩段堤防）、二干河、黄梅河、同进河、江宁河等骨干河道实施整治 | 12000 | 2021 |
| 对二干河（续建）、句容河、胜利河等骨干河道实施整治 | 14000 | 2022 |
| 对句容河（续建）、铜井河、团结河、新徒盖河等骨干河道实施整治 | 32000 | 2023 |
| 对汤水河、江宁河（上游段）、云台山河（横溪段）等骨干河道实施整治 | 20000 | 2024-2025 |
| 2 | 中型闸站新建改造 | 新建禄口大六圩泵站，排涝流量15立方米/秒 | 6000 | 2022 |
| 维修加固晨光闸、锁石连环闸 | 200 | 2023 |
| 维修加固江宁河闸 | 4660 | 2024-2025 |
| 3 | 重点塘坝整治 | 对龙尚水库、九府庄水库等进行整治 | 700 | 2021 |
| 对邓家塘、张家塘等重点塘坝（库容10万方以上）进行整治 | 1000 | 2022 |
| 对3座左右重点塘坝（库容10万方以上）进行整治 | 1000 | 2023 |
| 对5座左右重点塘坝（库容10万方以上）进行整治 | 1500 | 2024-2025 |
| 4 | 重点山洪沟和支流治理 | 对五城圩中心沟、焦头湖撇洪沟、大柏撇洪沟、纪村撇洪沟等一般河道实施治理 | 7500 | 2021 |
| 对哪吒河、南旺沟、五横沟等一般河道实施治理 | 15000 | 2022 |
| 对西城圩北山沟、红星水库溢洪河、官塘河等一般河道实施治理 | 5000 | 2023 |
| 对十里长河、驻驾山水库溢洪河等一般河道实施治理 | 5000 | 2024-2025 |
| 5 | 农村重点泵站、村级小泵站及翻水线更新改造 | 实施农村重点泵站长兴圩泵站更新建设，排涝流量4立方米/秒 | 1000 | 2021 |
| 实施黄山圩泵站、西湖泵站拆建及1条翻水线更新改造 | 1000 | 2022 |
| 实施长塘圩泵站拆建及2座村级小泵站、1条翻水线更新改造 | 850 | 2023 |
| 1200 | 2024-2025 |
| 6 | 小型水库维修养护 | 西边桥等小型水库维修养护 | 230 | 2022 |
| 2~3座小型水库维修养护 | 300 | 2023 |
| 5~6座小型水库维修养护 | 600 | 2024-2025 |
| 7 | 防汛消险工程 | 对江宁河、溧水河、牛首山河等骨干河道（含长江）及赵村水库、大山凹水库、安基山水库等中小型水库防汛消险，对油坊河、高桥河等非骨干河道防汛消险 | 19000 | 2021 |
| 对溧水河（秣陵、湖熟）等骨干河道及泗陇、大岘等小型水库防汛消险 | 6000 | 2022 |
| 根据汛期水毁情况，对汛期发现的险工隐患和薄弱环节，防汛消险工程建设 | 5000 | 2023 |
| 10000 | 2024-2025 |
| **（二）** | **城镇建成区防洪排涝工程** |  | **97900** |  |
| 8 | 水系连通改造工程 | 对空港南片区水系（一期）、上坊片区水系等城市片区河道水系进行连通整治 | 5000 | 2021 |
| 对空港南片区水系（续建）、秣陵南北水系沟通整治等 | 10000 | 2022 |
| 对滨江开发区中央公园水系等城市片区河道水系连通整治 | 4400 | 2023 |
| 对禄口集镇钓鱼滩水系、滨江开发区十字河水系连通整治 | 14500 | 2024-2025 |
| 9 | 城市排涝泵站工程 | 扩（新）建空港新城湖头泵站、开发区康厚雨水泵站等城市排涝雨水泵站 | 13000 | 2021 |
| 滨江开发区内山水河闸泵站、孔家泵站改造等 | 8000 | 2022 |
| 滨江开发区陈塘、新民雨水泵站及其配套设施改造 | 43000 | 2023 |
| **合计** | | | **268640** | |
| **二** | **供水与节水工程** |  |  |  |
| **（一）** | **水资源配置工程** |  | **81828** |  |
| 1 | 新济洲供水工程 | 完成洲上工程建设，实施供水过江廊道工程 | 59643 | 2021 |
| 完成供水过江廊道土建，过江供水廊道管道安装及附属设施建设 | 22185 | 2022 |
| **（二）** | **供水安全保障工程** |  | **296100** |  |
| 2 | 供水主干管网建设 | 实施区横溪街道供水系统改造，完成供水主干管网15公里 | 32000 | 2021 |
| 新建横溪、空港片区供水主干管网20公里 | 57000 | 2022 |
| 新建横溪、空港片区供水主干管网15公里，苏源大道给水管道建设等 | 42000 | 2023 |
| 新建横溪、空港片区供水主干管网20公里 | 42000 | 2024-2025 |
| 3 | 二次供水设施改造 | 154个小区二改供水改造 | 26100 | 2021 |
| 37个小区低压片区改造 | 8000 | 2022 |
| 37个小区低压片区改造 | 8000 | 2023 |
| 4 | 给水增压站建设 | 汤山温泉度假区给水增压站工程；淳化、横溪增压站新建工程；禄口增压站扩建工程；陶吴增压站迁建工程，铺设管网13公里 | 50000 | 2022~2025 |
| 5 | 水厂升级改造 | 开发区水厂供水调配管道工程 | 20000 | 2021~2023 |
| 6 | 再生水设施 | 江宁高新区再生水管网工程、再生水利用管道建设 | 11000 | 2022~2024 |
| **（三）** | **灌区节水现代化改造** |  | **5000** |  |
| 5 | 灌区节水配套与提档升级 | 实施1~2个中型灌区节水配套与提档升级 | 5000 | 2024-2025 |
|
| **（四）** | **节水型社会建设** |  | **1470** |  |
| 6 | 节水载体、节水示范企业创建及水平衡测试 | 创建1个节水技改示范工程，创建各类节水载体8个，创建2家节水示范企业，开展30家重点计划用水户水平衡测试工作 | 100 | 2021 |
| 创建1~2个节水技改示范工程，创建各类节水载体10个以上，创建2家节水示范企业，开展20余家重点计划用水户水平衡测试工作 | 120 | 2022 |
| 创建2~3个节水技改示范工程，创建各类节水载体10个以上，创建2~3家节水示范企业，开展20~30家重点计划用水户水平衡测试工作 | 130 | 2023 |
| 创建4个左右节水技改示范工程，创建各类节水载体20个以上，创建5家节水示范企业，开展50余家重点计划用水户水平衡测试工作 | 250 | 2024-2025 |
| 7 | 合同节水示范工程、节水教育基地创建及节水宣传 | 开展1个合同节水示范工程项目 | 430 | 2022 |
| 创建1个省级以上节水教育基地，开展节水宣传活动 | 440 | 2023 |
| **合计** | | | **384398** | |
| **三** | **水环境治理工程** |  |  |  |
| **（一）** | **河湖水环境治理** |  | **24000** |  |
| 1 | 河道水质提升工程 | 实施索墅东河、板桥河、戴家坝河、赵宕水库溢洪河等20余条河流水质提升工程，截污系统维修改造，常态化清淤，暗涵、加盖河道排查整治，引流补水，生态修复等 | 16000 | 2022 |
| 2 | 河道水环境治理巩固 | 对九乡河、解溪河等重点河道、断面及入江支流水环境巩固提升，排水设施调度 | 2000 | 2022 |
| 对云台山河等重点河道、断面及入江支流水环境巩固提升，排水设施调度 | 1000 | 2023 |
| 对句容河等重点河道、断面及入江支流水环境巩固提升，排水设施调度 | 2000 | 2024-2025 |
| 3 | 水环境常态化治理 | 对友谊撇洪沟、同进泵站前池、章村沟等进行清淤疏浚、水系贯通和生态修复 | 3000 | 2022 |
| **（二）** | **污水收集处理工程** |  | **307663** |  |
| 4 | 污水处理厂建设 | 扩建汤山新城污水处理厂二期，规模2万吨/日；扩建江宁开发区南区污水处理厂三期，规模5万吨/日；科学园污水处理厂一二期提标改造项目 | 72000 | 2021 |
| 新建谷里街道污水处理厂一期规模1.5万吨/日 | 10000 | 2022 |
| 续建谷里街道污水处理厂一期规模1.5万吨/日 | 25000 | 2023 |
| 5 | 污水管网新建、改造 | 新建污水管网10公里 | 2000 | 2021 |
| 新建污水管网10公里 | 2000 | 2022 |
| 新建污水管网10公里 | 2000 | 2023 |
| 新建污水管网20公里 | 4000 | 2024-2025 |
| 6 | 农村污水处理设施提升改造 | 64个村庄农污设施进行提升改造 | 1450 | 2021 |
| 50余个村庄农污设施进行提升改造 | 1000 | 2022~2023 |
| 7 | 老旧小区雨水分流改造 | 实施东山、江宁开发区、未来科技城街道老旧小区雨水分流改造 | 34000 | 2021 |
| 实施淳化、湖熟、东山街道、滨江开发区等片区老旧小区雨水分流改造 | 44213 | 2022 |
| 实施东山、高新区、滨江开发区江宁组团居住小区等片区老旧小区雨水分流改造 | 10000 | 2023 |
| 8 | 污泥处置建设 | 江南静脉产业园新建一座1000吨/日干化污泥焚烧厂 | 100000 | 2024-2025 |
| **合计** | | | **331663** | |
| **四** | **水生态修复工程** |  |  |  |
| **（一）** | **幸福河湖建设** |  | **2800** |  |
| 1 | 幸福河湖示范工程 | 秦淮河干流城市特色幸福河道建设 | 300 | 2021 |
| 秦淮新河、外秦淮河（江宁段）、牛首山河城市特色幸福河道及九龙湖、百家湖、汤泉水库、东焦水库等生态美丽幸福湖泊建设 | 1000 | 2022 |
| 阳山河、九里河等城市特色幸福河道，汤水河、七乡河、青龙横沟等乡村田园幸福河道及新坳、明景寺等生态美丽幸福湖泊建设 | 1500 | 2023 |
| **（二）** | **水库水源地生态建设** |  | **6220** |  |
| 2 | 子汇洲饮用水源地江边护坡维修 | 修复子汇洲饮用水源地临江护坡，增设隔离栅 | 450 | 2022 |
| 3 | 水利风景区生态补偿项目 | 赵村水库水利风景区生态补偿项目建设 | 100 | 2023 |
| 100 | 2024-2025 |
| 4 | “美丽库区、幸福家园”建设 | 横溪街道许呈社区茶厂及横山社区粉丝加工厂购置设备、许呈社区村民活动室建设及场地改造 | 800 | 2021 |
| 横溪街道横山村乡村农业孵化器产业园、许呈村仓储中心建设项目、赵村水库至许家甸景观道路及配套基础设施建设 | 1520 | 2022 |
| 横溪街道“美丽库区幸福家园”项目建设 | 1500 | 2023 |
| 5 | 水库库容恢复及生态清淤 | 实施蛇塘埝、战备水库库容恢复及生态清淤 | 850 | 2022 |
| 实施1~2座小型水库库容恢复及生态清淤 | 400 | 2023 |
| 实施1~2座小型水库库容恢复及生态清淤 | 500 | 2024-2025 |
| **（三）** | **农村生态河道创建** |  | **15990** |  |
| 6 | 农村河道与村庄河塘疏浚整治 | 对谷里双塘、荆刘、秣陵元山实施“百村千塘”疏浚整治，对农村河道和村庄河塘进行疏浚，完成土方清淤260万立方米 | 840 | 2021 |
| 对湖熟尚桥、横溪许呈、秣陵吉山实施“百村千塘”疏浚整治，对农村河道和村庄河塘进行疏浚，完成土方清淤100万立方米 | 1300 | 2022 |
| 实施2~3个行政村“百村千塘”疏浚整治，对农村河道和村庄河塘进行疏浚，完成土方清淤100万立方米 | 800 | 2023 |
| 7 | 农村生态河道建设 | 完成100公里左右县、乡级生态河道创建任务，实施水系连通、岸坡整治等生态化治理 | 6500 | 2021 |
| 完成70公里左右县、乡级生态河道创建任务，实施水系连通、岸坡整治等生态化治理 | 2500 | 2022 |
| 完成50公里左右县、乡级生态河道创建任务，实施水系连通、岸坡整治等生态化治理 | 1600 | 2023 |
| 完成50公里左右县、乡级生态河道创建任务，实施水系连通、岸坡整治等生态化治理 | 1600 | 2024-2025 |
| 8 | 水美乡村创建 | 胜家桥史家、青山孙家边等5个村庄创建“水美乡村” | 250 | 2021 |
| 创建3个左右“水美乡村”村庄 | 150 | 2022 |
| 创建3个左右“水美乡村”村庄 | 150 | 2023 |
| 创建6个左右“水美乡村”村庄 | 300 | 2024-2025 |
| **（四）** | **水土保持治理** |  | **6555** |  |
| 9 | 生态小流域建设 | 实施金牛洞、藏龙埝、马西河生态清洁型小流域建设 | 2300 | 2021 |
| 实施龙泉生态清洁型小流域建设 | 1200 | 2022 |
| 实施黄龙埝生态清洁型小流域建设 | 500 | 2023 |
| 实施1~2个生态清洁型小流域建设 | 1000 | 2024-2025 |
| 10 | 汤山国家级水保园创建 | 依托汤山矿坑公园进行水土流失综合治理，创建水土保持科普馆，完善导示标识系统设施建设等 | 1000 | 2021 |
| 11 | 水土保持监测 | 加强水土保持生产建设项目监督性监测及图斑复核 | 80 | 2021 |
| 加强水土流失动态监测、生产建设项目水土保持监管等工作 | 100 | 2022 |
| 加强生产建设项目水土保持监管、图斑现场复核及数据库整理等 | 125 | 2023 |
| 加强生产建设项目水土保持监管、图斑现场复核及数据库整理等 | 250 | 2024-2025 |
| **合计** | | | **31565** | |
| **五** | **水管理能力建设** |  |  |  |
| **（一）** | **水务智慧平台建设** |  | **13100** |  |
| 1 | 排水调度指挥系统 | 开展农村污水智慧平台建设 | 2000 | 2022 |
| 结合全区污水管网一张图，搭建智慧水务排水调度指挥系统 | 5000 | 2023 |
| 整合农污智慧平台，构建智慧水务排水调度指挥系统 | 6000 | 2024-2025 |
| 2 | 水资源及节水管理信息系统平台建设 | 建设水资源管理信息系统及微信平台，自备水源用水户远程监控，安装超声水表用于下达公共供水用水计划 | 100 | 2022 |
| **（二）** | **水务工程运行管理** |  | **160510** |  |
| 3 | 排口水监测管理系统工程管理维护 | 对江宁区泵站排口水监测管理系统进行后期维护 | 2300 | 2021 |
| 4 | 污水管网运行维护 | 对全区现状污水设施管网运行运维管理 | 16870 | 2021 |
| 15170 | 2022 |
| 15170 | 2023 |
| 30340 | 2024-2025 |
| 5 | 农村污水处理设施运维 | 对全区1400余座农村污水处理设施进行运维管理 | 4500 | 2021 |
| 4500 | 2022 |
| 4500 | 2023 |
| 9000 | 2024-2025 |
| 6 | 泵站前池水质应急处理运维 | 改善秦淮河水质，确保国考、省考断面水质稳定达标，40余个泵站前池水质应急处理运维 | 11000 | 2021 |
| 改善秦淮河水质，确保国考、省考断面水质稳定达标，30余个泵站前池水质应急处理运维 | 10000 | 2022 |
| 改善秦淮河水质，确保国考、省考断面水质稳定达标，30余个泵站前池水质应急处理运维 | 8000 | 2023 |
| 改善秦淮河水质，确保国考、省考断面水质稳定达标，30余个泵站前池水质应急处理运维 | 10000 | 2024-2025 |
| 7 | 农水工程运行管护 | 对农村河道、塘坝、涵闸、泵站等农村水利工程的运行维护管理 | 960 | 2021 |
| 1000 | 2022 |
| 1200 | 2023 |
| 3000 | 2024-2025 |
| 8 | 骨干河道水库闸站管理 | 对全区骨干河道、中小型水库及中型闸站工程管理维护 | 2100 | 2021 |
| 2500 | 2022 |
| 2800 | 2023 |
| 5600 | 2024-2025 |
| **（三）** | **水务监测监管** |  | **7685** |  |
| 9 | 水务规划管理提升 | 水库管理和保护规划、水资源公报等编制研究 | 230 | 2021 |
| 水资源、水环境综合治理、河湖保护等水务专项规划编制及供用水定额研究等 | 700 | 2022 |
| 水环境综合治理（续）、水资源公报编制等水务规划及相关管理工作 | 450 | 2023 |
| 水务规划及前期工作管理 | 800 | 2024-2025 |
| 10 | 灌区及县级河道划界 | 对8个灌区内干支渠、13条县级河道划界 | 130 | 2021 |
| 11 | 水土保持监管、评估及水土保持能力建设 | 开展全区水土保持监管、图斑复核及逐年评估等，强化水土保持行政执法、监管设施管理 | 70 | 2021 |
| 80 | 2022 |
| 100 | 2023 |
| 200 | 2024-2025 |
| 12 | 排水许可监管及排水水质监测 | 针对排水许可下放街道后，对排口的水质监测，对排水管理工作的监管 | 335 | 2021 |
| 350 | 2022 |
| 350 | 2023 |
| 700 | 2024-2025 |
| 13 | 小型水库大坝安全监测设施建设与管理 | 新建红星等16座小（1）型水库大坝安全监测设施 | 800 | 2022 |
| 新建东焦等14座小（2）型水库大坝安全监测设施 | 700 | 2023 |
| 14 | 长江禁采监测 | 长江江宁段60公里江堤安装的监控设备定期进行维修管理，在线监测江面情况，打击非法采砂 | 320 | 2021 |
| 320 | 2022 |
| 350 | 2023 |
| 700 | 2024-2025 |
| **（四）** | **管理机构提升** |  | **2420** |  |
| 15 | 防汛抗旱应急管理 | 防汛抗旱防台管理能力建设，系统配套设施升级改造 | 500 | 2022 |
| 防办能力建设（含防汛值班用品配备、防汛培训、抢险演练）、设备保养、防汛系统应用及全区水库遥测系统维护 | 300 | 2023 |
| 防办能力建设、设备保养、防汛系统应用及遥测系统维护 | 500 | 2024-2025 |
| 16 | 水利系统节水机关创建 | 对水利行业开展节水型机关创建 | 50 | 2021 |
| 17 | 基层水务站办公条件升级改造 | 提高基层水务站标准化建设，办公设备配置及办公系统现代化提升等 | 100 | 2021 |
| 200 | 2022 |
| 220 | 2023 |
| 400 | 2024-2025 |
| 18 | 基层管理人员培训 | 开展基层管理人员水务监管能力、水法治意识等综合能力提升相关培训 | 20 | 2021 |
| 30 | 2022 |
| 30 | 2023 |
| 70 | 2024-2025 |
| **合计** | | | **183715** | |
| **总计** | | | **1199981** | |



附图1江宁区“十四五”防洪排涝重点工程布局图



附图2江宁区“十四五”水生态重点工程布局图



附图3 江宁区“十四五”水环境重点工程布局图